欧盟基金对波兰近年来经济发展的支持

一、欧盟基金概况

欧盟基金全称为欧洲结构和投资基金（European Structural and Investment Funds），为缩小欧盟内部区域经济发展差距和支持落后地区或产业衰退地区的经济发展与产业结构调整而设立。欧盟基金来源于欧盟预算，由欧盟理事会和欧洲议会批准，属于欧盟财政专项支出。欧盟多年财政计划（MFF）负责基金的支出，每7年为一轮规划周期，当前财政计划从2014年截至2020年。

为配合实施“欧盟2020战略”，当前欧盟基金分为六大项目：欧洲地区发展基金（ERDF）、欧洲社会基金（ESF）、欧洲团结基金（CF）、欧洲农村发展与农业基金(EAFRD)、欧洲青年就业基金（YEI）和欧洲海事和渔业基金（EMFF）。在2014—2020七年财政规划中，欧洲地区发展基金为1964亿欧元，用于缩小欧盟地区差距，促进地区发展平衡，增强欧盟经济、社会和地区的凝聚力；欧盟社会基金为831亿欧元，用于提高欧盟成员国的就业率和教育机会；欧盟团结基金为634亿欧元，为减少欧盟内部经济和社会差异而设立，通过大力投资交通基础设施和环境保护等领域来促进欧盟可持续发展；欧洲农村发展农业基金为993亿欧元，目的是支持农业结构的转型升级，促进农村地区发展；青年就业基金为65亿欧元，该项基金为失业率高于25%的地区的青年提供扶持；欧洲海事和渔业基金为57亿欧元，为支持欧盟成员国渔业的结构调整而设立。

截至2020年，欧盟计划将近一半的预算（4544亿欧元）通过上述途径投入到支持成员国的发展中。一部分基金直接拨给了成员国地方政府（1963亿欧元），一部分基金进入了成员国政府下属专业机构（2581亿欧元），这些机构负责根据不同主体提出的项目申请要求来分配基金。

欧盟基金申请方面，以下5大群体有资格申请欧盟基金：一是中小企业，它们可以通过补贴、贷款和担保来获得欧盟基金。二是非政府组织和民间团体，只要它们在欧盟政策内从事非盈利活动就有资格申请基金；三是得到Erasmus+项目教育和培训的青年人；四是研究人员，从2014年到2020年，欧盟将在以旗舰项目“地平线2020”（Horizon 2020）为主的研究领域投入近800亿欧元，研究人员可以申请补贴，来支持各种研发项目；五是农民和农村企业，欧盟绝大多数农民都有资格申请直接补贴，补贴费用根据农民拥有的土地面积来定。另外，农民也可以从绿色农业，采用新技术中获得基金补贴。

二、波兰获得欧盟基金情况

2014年—2020年欧盟基金共4544亿欧元，波兰是最大受益国，从中共获得861亿欧元，如下图所示：

波兰将欧盟基金具体划归到以下项目：一是基础设施与环境项目（274亿欧元），该项目的首要任务是发展低碳经济、加强环境保护，发展国家基础设施和保障能源安全；二是智慧增长项目（86亿欧元），为波兰研发和创新提供财政支持；三是知识教育发展项目（47亿欧元），旨在激发30岁以下失业人群的潜力，支持高等教育，增强社会创新、社会流动性和跨界合作，贯彻实施就业、社会包容、教育、医疗卫生和高效治理等方面的改革措施。四是数字波兰项目（22亿欧元），目的是提高互联网普及率，建立便捷的电子化管理系统和提高个人电脑操作能力。五是波兰东部发展项目（20亿欧元），该项目涉及波兰东部多个省份，旨在提升波兰东部大区域的竞争力和创造力。六是技术支持项目（7亿欧元），保证有关基金执行和监督机构的有效运行。七是地区项目（312亿欧元），每个省份都可以单独得到一份地区发展基金。八是欧洲农村发展与农业基金（87亿欧元），用于支持波兰农村和农业发展，由波兰农业重组和现代化局负责基金的分配。九是欧洲海事和渔业基金（6亿欧元），目的是促进波兰渔业的改革和发展。

三、欧盟基金对波兰经济的影响

波兰通过上一轮欧盟基金（2007年—2013年）极大缩小了与西欧国家的经济发展差距。在这七年中，波兰共使用了572亿欧元基金，占欧盟拨给波兰经费的95%，对经济与社会发展产生了积极推动作用，主要表现在以下几个方面：一是增加就业和促进企业发展。在欧盟基金项目下创造了40多万份工作、3万多家公司，对247家商业促进机构进行了财政支持。二是支持研发领域。1414所大学，653个研究中心和2921个实验室得到了资金支持，催生了2921个创新理念和3685项应用技术。三是打造信息社会。通过该项目，波兰建设了5.7万公里的宽带互联网，为23万多个家庭接通互联网，发展了5647项网上服务。四是建设交通基础设施。波兰建设了1.2万多公里高速公路、国家级和省市级道路，建设和翻修了1566公里铁路，购买和翻新了2947辆公交车辆。五是加强环境保护。波兰建设了522座污水处理厂，建设和翻新了2.4万多公里下水管道和7188公里自来水网络，投资了710项可再生能源项目和1811项提升能源利用效率项目。

根据欧盟委员会2014年的报告，从2007年到2013年，欧盟基金每年拉动波兰GDP增长1.7%，这种影响将持续到2022年。欧盟基金在波兰的投资增强了波兰的竞争力。但也有一些不同的声音。2013年的公民发展论坛发布了一份报告，认为欧盟基金拖慢了波兰最不发达地区的发展，基金也没有用到需要的地方，例如，电子化公共管理基金只占波兰欧盟基金的0.8%。

波兰发展部的一项研究显示，欧盟基金在2005年到2011年期间对波兰GDP增长的拉动率在0.5%和0.7%之间。2014年，奥地利第一储蓄银行（Erste Group）对当前一轮（2014年—2020年）欧盟基金对波兰GDP影响进行了预估，结果表明欧盟基金对波兰GDP拉动率为0.5%，意味着如果没有欧盟基金的扶持，波兰的GDP平均增长率将会由3.6%下降到3.1%。而欧盟委员会则认为本轮欧盟基金对波兰GDP增长拉动率为2.3%。

四、外企申请波兰欧盟基金情况

在波兰生活和经商的外国人以及外国公司在波兰的分公司，只需要满足波兰欧盟基金任何一个项目的要求以及在波兰中央商业注册与信息局进行注册后就有资格申请欧盟基金，与波兰本地公司享受同样的待遇。

如果企业或个人想申请欧盟基金支持，首先需要了解适合申请哪个项目。波兰的欧盟基金的9个项目中，由于技术支持项目只对国家有关机构开放，企业和个人只能申请其中的8个项目。波兰主要有4家机构负责管理这8个项目的基金申请：一是波兰企业发展局（PARP），负责智慧增长项目、知识教育发展项目和波兰东部发展项目；二是波兰发展部的下属部门，负责基础设施与环境项目和数字波兰项目；三是地方政府，波兰各省在科研创新和增强中小企业竞争力方面可以使用欧盟基金；四是波兰农业重组和现代化局（ARMA），负责管理欧洲农村发展与农业基金与欧洲海事和渔业基金。

五、2020年后的挑战

根据大多数机构的预测，欧盟下一轮基金数额将会减少。近年来，英国是欧盟预算的最大缴纳国之一（负责支付12%的欧盟预算），因此英国脱欧对欧盟预算影响较大。另一个原因就是欧盟首次将部分预算用于安全防御项目。

波兰与欧盟关系也会对欧盟基金有所影响。波兰是欧盟基金最大受益国，但在许多事务上和欧盟存在分歧。波兰拒绝根据欧盟政策接收难民，为此欧盟考虑对拒绝执行欧盟政策的国家获得的欧盟基金进行限制。在能源政策上，欧盟不支持波兰发展煤炭有关的项目，而煤炭在未来短期内还是波兰主要能源之一。

欧盟要到2019年才会公布下一轮欧盟基金的规划，有消息称下一轮的基金规划周期将由现在的7年缩短为5年。为此，波兰政府在“负责任发展战略”中提出了2020年后的一些规划：剩余的欧盟基金将主要用于发展创新项目上，国家将主要从国家预算和私人投资中筹资进行投资，个人资本将在投资中扮演更加重要的角色。