



中国国际贸易促进委员会
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION
OF INTERNATIONAL TRADE



企业对外投资国别(地区) 营商环境指南

柬埔寨 (2020)

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》

编委会

主	任	高	燕				
副	主	任	卢鹏起	张慎峰	陈建安	柯良栋	
			张少刚	于健龙			
成	员	冯耀祥	聂文慧	李庆霜	刘	超	
		王雪佳	孙	俊	路	鸣	史冬立
		张慧娟	刘	晖	许鸿飞		

柬	埔	寨	卷	刘英奎	杨	勇	孔繁成	栾国鎏
编	写	组		李	媛	秦邦媛	孙	扬
				姜蓓蓓	孟凡森	房	硕	



卷首语



改革开放以来，中国从引进来到走出去，从加入世界贸易组织到共建“一带一路”，连续多年对世界经济增长的贡献率超过30%，是世界经济增长的主要稳定器和动力源。党的十九大报告强调，要以“一带一路”建设为重点，坚持引进来和走出去并重，创新对外投资方式，促进国际产能合作，加快培育国际经济合作和竞争新优势，为新时代贸易投资促进工作指明了方向。

中国贸促会认真贯彻党的十九大精神，充分发挥体制机制优势、贸促系统优势及国际化资源优势，通过30多个驻外代表处和300多个多双边工商合作机制，为企业对外投资搭建平台、提供信息、开展培训、维护权益，发起成立“一带一路”国际商事争端预防与解决组织、全国企业合规委员会，发布《中国境外经贸合作区投资指南》，助力“一带一路”国际合作和中国企业对外投资行稳致远。

企业是对外投资合作的主力军。近年来，中国企业积极开展对外投资，投资范围遍及世界各地，投资领域日益拓展。同时，企业在对外投资中也面临着对东道国（地区）政策法规、营商环境及潜在风险

不了解，实用经贸信息匮乏等困难，导致企业在对外投资过程中水土不服甚至遭受不必要的损失。特别是新冠肺炎疫情冲击下的世界正在发生深刻变化，企业对外投资面临更多不稳定不确定因素，需要及时了解东道国（地区）吸引外资政策变化，准确评估投资风险和机遇。

为推动对外投资合作平稳、有序、健康发展，帮助企业更好地开拓国际市场，中国贸促会依托驻外代表处，与国内外专业机构合作，组织编写《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》系列丛书，运用数据、案例和特别提示，系统介绍一些重点国家（地区）的经贸概况、吸收外资环境及政策、中国企业投资状况、中国企业融资渠道、合规运营及工作生活基本信息等。同时，将不定期根据东道国（地区）形势变化、国家政策调整、企业需求等情况进行更新。

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》力求贴近现实、通俗实用、全面准确。欢迎社会各界批评指正、贡献智慧，使本系列丛书不断完善，成为中国企业对外投资的重要参考。

中国国际贸易促进委员会会长 高燕
中国国际贸易促进委员会会长

目 录

第一篇

柬埔寨概况

1 国家概况

1.1 地理环境	2
1.2 政治制度	4
1.3 司法体系	5
1.4 外交关系	5
1.5 社会人文	6

2 经济概览

2.1 宏观经济	8
2.2 发展战略	12
2.3 地区情况	13
2.4 基础设施	16
2.5 经济特区	19
2.6 多双边经贸协定	21

第二篇

柬埔寨吸收外资环境 及政策

1 柬埔寨营商环境

1.1 各方评价	24
1.2 优化营商环境相关举措	24
1.3 吸收外资基本情况	24
1.4 生产要素概况	27

2 柬埔寨吸收外资政策法规

2.1 主管部门	30
2.2 市场准入	30
2.3 企业税收	31
2.4 土地获得	34
2.5 外汇管制	35
2.6 外资优惠政策	36

第三篇

中国企业对柬埔寨投资

1 中柬经贸合作

1.1 双边贸易	44
1.2 对柬投资概况	44
1.3 工程承包	45
1.4 对柬援助	46
1.5 中柬经贸合作机制	47
1.6 中柬工商界交流与合作	49

2 对柬投资形式

2.1 设立实体	50
2.2 境外经贸合作区	53

3 投资目标行业

60

4 在柬投资建议与典型案例

4.1 投资建议	64
4.2 典型案例	66

第四篇

中国企业融资

1 柬埔寨金融市场概况

1.1 银行体系	72
1.2 证券市场	75
1.3 保险市场	76
1.4 金融监管机构	76

2 融资渠道及方式

2.1 境内融资	77
2.2 在柬融资	86
2.3 国际市场融资	87
2.4 多双边合作基金	91

第五篇

合规运营及经贸纠纷解决

1 境内合规		3 经贸纠纷解决	
1.1 相关政策法规	100	3.1 诉讼	121
1.2 境外投资核准或备案	101	3.2 仲裁及其他争议解决方式	121
1.3 境外直接投资外汇管理	103		
2 在柬合规运营		4 中国贸促会经贸纠纷解决特色服务	
2.1 劳工雇佣	105	4.1 “一带一路”国际商事争端预防与解决组织	123
2.2 财务及税务	108	4.2 商事仲裁	123
2.3 知识产权保护	110	4.3 知识产权保护	123
2.4 数据及隐私保护	112	4.4 “两反一保”服务	124
2.5 贸易管制	113	4.5 商事认证服务	125
2.6 反不正当竞争、反腐败、反洗钱及反恐怖融资	114	4.6 商事调解服务	125
2.7 环境保护	116	4.7 合规建设服务	125
2.8 卫生与安全	118	4.8 其他相关服务	125
2.9 社会责任	119		

第六篇

在柬埔寨工作生活
基本信息

1 签证

1.1 签证类别	130
1.2 签证办理	131
1.3 签证延期	132
1.4 入境移民卡	133
1.5 外国人工作许可证和就业卡	134

2 租房

2.1 租用办公用房	135
2.2 租用住宿用房	135
2.3 租房价格	135
2.4 主要租房中介机构	136

3 医疗及保险

3.1 医疗体系概览	136
3.2 医疗设施	136
3.3 医疗保险	137
3.4 就医与买药	137
3.5 其他保险	138

4 开设银行账户

4.1 开设个人账户	138
4.2 开设公司账户	139

5 买车驾车

5.1 买车	140
5.2 驾车	141

附录一

中国国际贸易促进委员会简介	142
---------------	-----

附录二

柬埔寨主要政府部门和相关机构 联系方式	143
------------------------	-----

附录三

中国驻柬埔寨主要政府部门和 相关机构联系方式	145
---------------------------	-----

附录四

柬埔寨主要工商协会联系方式	146
---------------	-----

附录五

柬埔寨主要第三方服务机构联系方式	147
------------------	-----

附录六

部分在柬中资企业一览表	148
-------------	-----

附录七

柬埔寨部分大型展览会简介	149
--------------	-----

附录八

中国贸促会驻柬埔寨代表处简介	151
----------------	-----

附录九

案例索引	152
------	-----

鸣谢

153



第一篇 柬埔寨概况

1 国家概况

1.1 地理环境

地理位置

柬埔寨王国（以下简称柬埔寨）旧称高棉，位于中南半岛南部，毗邻泰国、老挝和越南，西南部面向泰国湾（暹罗湾），面积约 18 万平方公里。领土为碟状盆地，中部、南部为平原，高原和山地环绕在东部、北部和西部，形成边缘高，中间低，向东南敞口的地貌。海岸线长约 460 公里，沿海多岛屿，主要有戈公岛、隆岛等。

柬埔寨所属时区为东七区，比北京时间晚 1 个小时。

人口

截至 2020 年 5 月，柬埔寨人口约 1600 万，有高棉族、占族、老族等 20 多个民族，其中高棉族占总人口 80%，华人华侨约 110 万。^①

柬埔寨人口地理分布不均，居民主要集中在中部、南部的平原地区，北部、东部的高原山地以及西部的沿海地区人烟稀少，首都金边及周边经济较为发达的省份人口相对稠密。

气候条件

柬埔寨属热带季风气候，年平均气温 28℃。一年分雨、旱两季：5 月至 10 月为雨季，集中了年降雨量的 90%，暴风雨、洪水等

自然灾害在雨季较为多发；11 月至次年 4 月为旱季，雨水稀少、气温较高。

自然资源

柬埔寨全国可耕地面积约 670 万平方米，粮食作物主要有稻米、玉米和木薯等，经济作物主要有橡胶、胡椒、棉花、腰果等，热带水果主要有香蕉、柑桔、芒果、椰子等。水资源丰富，江河湖泊众多，洞里萨湖（素有“鱼湖”之称）是中南半岛最大湖泊；毗邻泰国湾，渔业资源丰富。矿藏主要有金、磷酸盐、宝石、石油、铁、煤、锰等。金和磷酸盐主要分布在马德望省；铁主要分布在扁担山山脉和磅同省；煤主要分布于磅同省、桔井省和上丁等；锰主要分布于磅同省威普县。林业资源丰富，森林面积约 890 万公顷，木材种类超 200 种，储量在 10 亿立方米以上，盛产柚木、铁木、紫檀、卯木、观丹木等热带木材。

首都

金边是柬埔寨首都和最大城市，也是柬埔寨政治、经济、文化、交通、贸易、教育、宗教中心。下辖 12 个区，面积 678.46 平方公里，人口约 300 万，年平均气温 28~34℃。

行政区划

柬埔寨行政区划分为 1 个直辖市（首都

^① 中国外交部 .www.fmprc.gov.cn.



图 1-1 柬埔寨地图^①

① 地图来源：中国地图出版社。

金边市）、24个省。首都下设区，区下设分区。省下设市和县，市下设分区，县下设乡或分区。各省省会默认是“市”建制，与县平行，个别省内存在非省会的建制市。

1.2 政治制度

宪法

柬埔寨于1947年5月6日由国王颁布第一部宪法。1976年1月5日颁布《民主柬埔寨宪法》。1979年12月15日，中止执行《民主柬埔寨宪法》，以《柬埔寨爱国、民主、民族团结阵线政治纲领》为临时基本法令。现行的《柬埔寨王国宪法》（以下简称《柬埔寨宪法》）1993年9月21日经制宪会议通过，由西哈努克国王于同年9月24日签署生效。^①《柬埔寨宪法》规定，柬埔寨是君主立宪制国家，实行多党制和自由市场经济，立法、行政、司法三权分立。截至2019年，该宪法已经过8次修改，共17章160条。

国王

国王是国家最高元首和武装力量最高统帅，实行终身制，但王位不能世袭。国王去世、退休或退位后，由首相、佛教两派僧王、参议院和国会正副主席共9人组成的王位委员会在7日内从安东、诺罗敦和西索瓦3支王族后裔中遴选产生新国王。国王有权任命首相、内阁成员，有权任免军政高级官员以

及法官等，有权宣布大赦，有权宣布国家进入紧急状态、颁布法律或批准条约、发布战争动员令等，在首相建议并征得国会主席同意后国王有权解散国会。现任国王为诺罗敦·西哈莫尼。

国会

柬埔寨实行国会和参议院两院制。国会是国家最高权力机构和立法机构，每届任期5年，职权主要有立法权、财政控制权、监督权和议会自治权。国会由1名主席、2名副主席和10个专门委员会组成。

首届国会成立于1993年，由120名议员组成。2018年9月，柬埔寨第六届国会成立，由125名议员组成，韩桑林任国会主席。

参议院

《柬埔寨宪法》规定，法案须经国会、参议院、宪法委员会逐级审议通过，最后呈国王签署生效。参议院主席礼宾排序在国王之后、国会主席和首相之前，在国王因故不能理政或不在国内时代理国家元首。参议院任期6年，下设总秘书处和公共信息与联络总局。

首届参议院成立于1999年3月，由61名参议员组成。本届参议院成立于2018年2月，由62名参议员组成，其中人民党58人，2人由国王直接任命，2人由国会委任，赛冲任参议院主席。

^① 中国外交部 .www.fmprc.gov.cn.

宪法委员会

为保障宪法和法律的贯彻和实施，柬埔寨成立了宪法委员会。委员会由9人组成，任期9年，其中1/3的委员每3年更换一次。主要职责是，对已由国会批准的宪法和法律的实施情况进行监督，对有关法律、法规作出司法解释，对选举中出现的问题进行审查并作出裁决。

政府

1993年11月，柬埔寨王国政府成立，是柬埔寨最高行政机构，负责领导全国行政工作，政府首脑由赢得国会议席50%+1简单多数的政党候选人担任。现政府为柬埔寨第六届政府，成立于2018年9月，人民党主席洪森任首相，共10位副首相、17位国务大臣、28个部和1个国务秘书处。

政党

柬埔寨实行民主多党制，现有59个政党，其中合法注册政党42个，主要政党有人民党、奉辛比克党等。柬埔寨政党虽多，但有影响力的政党很少。人民党现为执政党和第一大党。

1.3 司法体系

柬埔寨奉行司法独立，司法体系由最高法官委员会和法院系统组成，无独立检察院。

最高法官委员会是柬埔寨司法管理部门，由国王主持，负责监督法院工作，拥有遴选、任免法官的职权。

柬埔寨是大陆法系国家，法院系统由初级法院、上诉法院和最高法院三级组成，各级法院设检察官，行使检察权力。

1.4 外交关系

柬埔寨奉行独立、和平、永久中立和不结盟的外交政策，持续推进柬埔寨与地区和世界一体化进程，坚持和平共处，加强同周边国家睦邻友好合作，与各个国家和国际组织加强和扩大友好关系和良好合作。

柬埔寨于1998年恢复在联合国席位，截至2019年3月，已同172个国家建立外交关系。1999年4月，柬埔寨加入东盟，是东盟第10个成员国，2012年曾任东盟轮值主席国。2003年，柬埔寨成为世界贸易组织（WTO）成员。2016年，柬埔寨成为亚投行创始成员国。

中柬关系

1958年7月19日，中国同柬埔寨正式建交。长期以来，中国几代领导人与柬埔寨太皇西哈努克建立了深厚友谊，为两国关系长期稳定发展奠定了坚实基础。^①2010年12月，两国建立全面战略合作伙伴关系。2016年10月，中国国家主席习近平访柬，将两国全面战略合作伙伴关系推上新的历史高度。2017

^① 中国外交部。

年3月，习近平主席在北京会见国王西哈莫尼和太后莫尼列。2019年1月，柬埔寨首相洪森访华，双方就全面推进“一带一路”、深化产能与投资合作达成重要共识。2019年4月28日，《中华人民共和国政府和柬埔寨王国政府关于构建中柬命运共同体行动计划（2019—2023）》在北京正式签署，标志着中柬全面战略合作伙伴关系迈入了新的发展阶段。2020年2月5日，习近平主席在北京会见洪森首相。习近平主席指出，当前中国政府和人民正在全力抗击新冠肺炎疫情，洪森首相的到访，体现了牢不可破的中柬友谊和互信，诠释了患难与共这一中柬命运共同体的核心要义。

柬埔寨同东盟关系

柬埔寨格外重视发展同东盟成员国的友好关系。自1999年4月加入东盟后，柬埔寨积极参与东盟经济一体化进程和政治合作机制建设，积极推动同周边国家的经济合作，在东盟的作用和地位日益突出。2016年，在东盟外长会议上，柬埔寨坚持不对南海问题作出决议，为维护东盟团结发挥了重要作用。

柬法关系

自柬埔寨独立以来，柬埔寨和法国重视

加强双边往来，政府高层及各领域互动频繁，保持了良好外交状态。自柬埔寨王国政府成立以来，法国已累计向柬埔寨提供了约4亿欧元的优惠贷款。

柬美关系

1950年7月，柬埔寨与美国正式建立外交关系。1965年，因美国与南越军队入侵柬埔寨导致两国关系中断。1994年5月，柬美两国恢复正常外交关系。1996年美国授予柬埔寨贸易最惠国待遇（MFN），1997年授予柬埔寨普惠制待遇（GSP），1999年两国签署双边纺织品协定（BTA），2006年两国签署《贸易与投资框架协议》。目前，美国是柬埔寨第二大出口市场。柬埔寨流通货币的80%都是美元。两国未签署自贸协定、引渡条约和情报共享协议。

1.5 社会人文

中国企业赴柬投资前，需了解当地社会人文基本信息，以便更好地开展投资与经贸合作。



表 1-1 柬埔寨社会人文基本信息

民族	20 多个民族	官方语言	柬埔寨语
货币	瑞尔（KHR）	宗教	佛教、基督教、伊斯兰教
教育	九年制免费义务教育	医疗	以公立医疗为主
工会组织	3000 多家	非政府组织	4000 多家
媒体	柬新社、国家电视台、仙女台、柬埔寨有线电视台、金边有线电视台等	枪械	允许持有枪械（前提获得政府颁发的合法持枪证）
2020 年公众假期 ^①	元旦（1 月 1 日）、胜利纪念日（1 月 7 日）、国际妇女节（3 月 8 日）、柬埔寨新年（4 月 13 日—16 日）、国际劳动节（5 月 1 日）、比萨宝蕉节（5 月 6 日）、御耕节（5 月 10 日）、国王诞辰（5 月 14 日）、太后华诞（6 月 18 日）、亡人节（9 月 16 日—18 日）、立宪节（9 月 24 日）、国父逝世纪念日（10 月 15 日）、国王登基纪念日（10 月 29 日）、送水节（10 月 30 日—11 月 1 日）、国家独立日（11 月 9 日）		
习俗	● 服饰礼仪：柬埔寨人通常衣着单薄，朴素简约。男子上身着无领直扣开襟衫，式样与中国对襟短衫相似，天气炎热时一般不穿上衣。女子上身着紧身开襟齐腰短上衣；下身着纱笼、松波、凤尾裙等，装饰物有水布。“纱笼”是由数尺印有各种美丽图案的布两边缝合，围系腰间，状似裙子。 ● 社交礼仪：柬埔寨人姓在前，名在后。贵族与平民的姓名有所不同，贵族一般承继父姓，平民一般以父名为姓。柬埔寨人通常不称呼姓，只称呼名，并在名字前加一个冠词，以示性别、长幼、尊卑之别。合十礼是柬埔寨最常见的一种相见礼仪，在农村，人们通常行合十礼；在城市，人们行合十礼或握手礼。 ● 宗教习俗：柬埔寨是一个信仰佛教的国家，佛教徒约占全国居民 90%，少数人信奉伊斯兰教和天主教。全国最高僧侣首领被称为“僧王”，省级僧侣首领被称为“梅缙”，县级的被称为“梅丝娄克”或“阿努缙”，宗教仪式主持人被称为“阿夏”。百姓见到高僧，双手合十后举至眉宇，以示敬意。到柬埔寨朋友家作客，要注意宗教方面的风俗习惯，并给予尊重。例如，许多佛教徒不食荤、忌讳跷着二郎腿说话等。 ● 礼仪禁忌：行合十礼时，要根据对象把握好掌尖的高度。柬埔寨人认为左手不洁，用左手拿物品或食物是不懂礼貌的表现。在柬埔寨，不能随意抚摸小孩的头。一家人如同住一间寝室，孩子睡觉区域不能高于父母床铺。忌讳把裤子悬挂在别人的头上方。		

① 柬埔寨每年假期并不完全相同，当年假期通常于上年由政府 and 国会审批。

2 经济概览

2.1 宏观经济

近年来，柬埔寨实行对外开放和自由市场经济政策，积极融入区域、次区域合作，农业、工业、旅游业和外国直接投资拉动经济稳步发展。根据世界银行的数据，柬埔寨国内生产总值（GDP）增速已连续 9 年保持在 7% 以上，2019 年 GDP 为 270.9 亿美元，增速为 7.1%，人均 GDP 为 1643 美元。

根据世界银行于 2020 年 5 月底发布的《全球经济展望》报告，受新冠肺炎疫情

疫情影响，2020 年，柬埔寨经济可能萎缩 1%~2.9%，其中旅游、纺织和建筑 3 个领域受影响相对较大，这 3 个领域提供了约 170 万个就业岗位。

除疫情因素外，柬埔寨经济还受到欧盟“除武器外全部免税”（EBA）的削减影响。2020 年 2 月，欧盟委员会宣布撤销部分根据 EBA 政策向柬埔寨提供的关税优惠，涉及价值约为 10 亿欧元的部分服装鞋类，以及全部旅行商品和糖类商品。该法案于 2020 年 8 月 12 日生效。

表 1-2 2014—2019 年柬埔寨主要经济指标^①

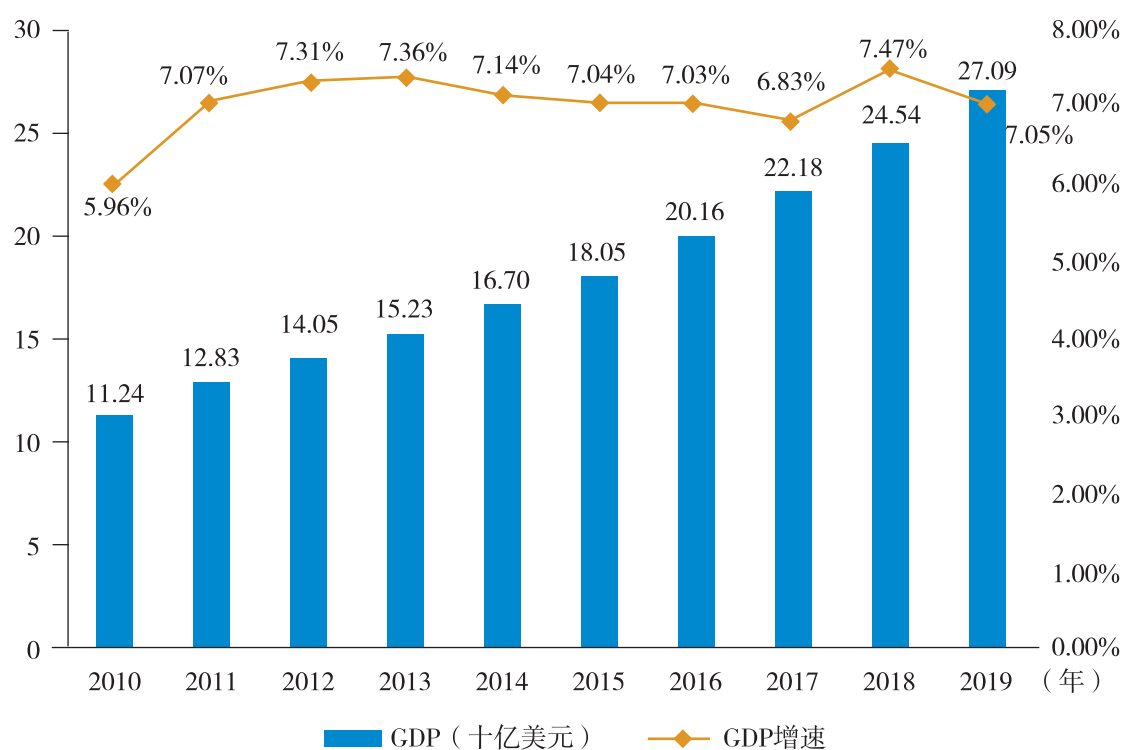
宏观经济						
指标	2014	2015	2016	2017	2018	2019
GDP（亿美元）	167.0	180.5	201.6	221.8	245.4	270.9
GDP 增速（%）	7.1	7.0	7.0	7.0	7.5	7.1
人均 GDP（美元）	1093	1163	1279	1385	1510	1643
失业率（%）	0.2	0.2	0.2	0.2	0.3	—
通货膨胀率（%）	3.9	1.2	3.0	2.9	2.5	—
财政收支						
政府债务占 GDP 比重（%）	31.8	30.9	29.1	30.4	29.4	28.5
国际收支						
出口额（货物，亿美元）	68.5	85.4	100.7	110.1	127.0	140.9

① 资料来源：世界银行、国际货币基金组织。

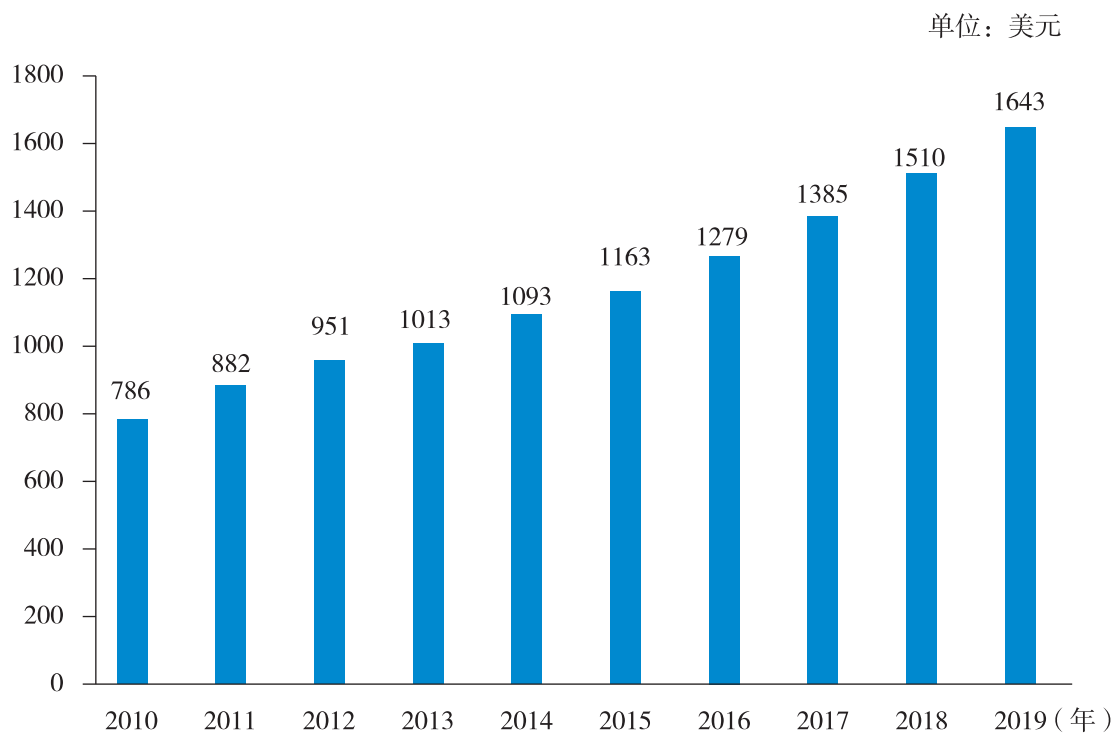


续 表

国际收支						
进口额（货物，亿美元）	106.9	132.6	138.7	153.0	183.8	220.9
贸易差额 （货物，亿美元）	-38.5	-47.2	-38.0	-42.9	-56.8	-80
经常账户余额 （亿美元）	-14.4	-16.0	-17.3	-18.0	-29.9	-42.1
外汇储备（亿美元）	56.3	68.8	83.9	112.6	133.7	—
汇率变化						
年均汇率 （美元 / 本币）	4037.5	4067.8	4058.7	4050.6	4051.2	4061.2

图 1-2 2010—2019 年柬埔寨 GDP 总量及增速^①

① 资料来源：世界银行。

图 1-3 2010—2019 年柬埔寨人均 GDP^①

对外贸易

根据世界银行发布的数据，2019 年，柬埔寨货物贸易进出口总额 361.8 亿美元，其中出口 140.9 亿美元，同比增长 10.9%；进口 220.9 亿美元，同比增长 20.2%；贸易逆差 80 亿美元，同比增长 40.8%。主要出口市场包括美国、日本、德国、中国、英国等；主要进

口来源地包括中国、泰国、越南、日本、韩国等。主要出口商品包括服装和纺织产品、鞋类、碾米和自行车等；主要进口商品包括服装业原材料、汽车、石油、建筑材料和日用消费品等。

^① 世界银行。

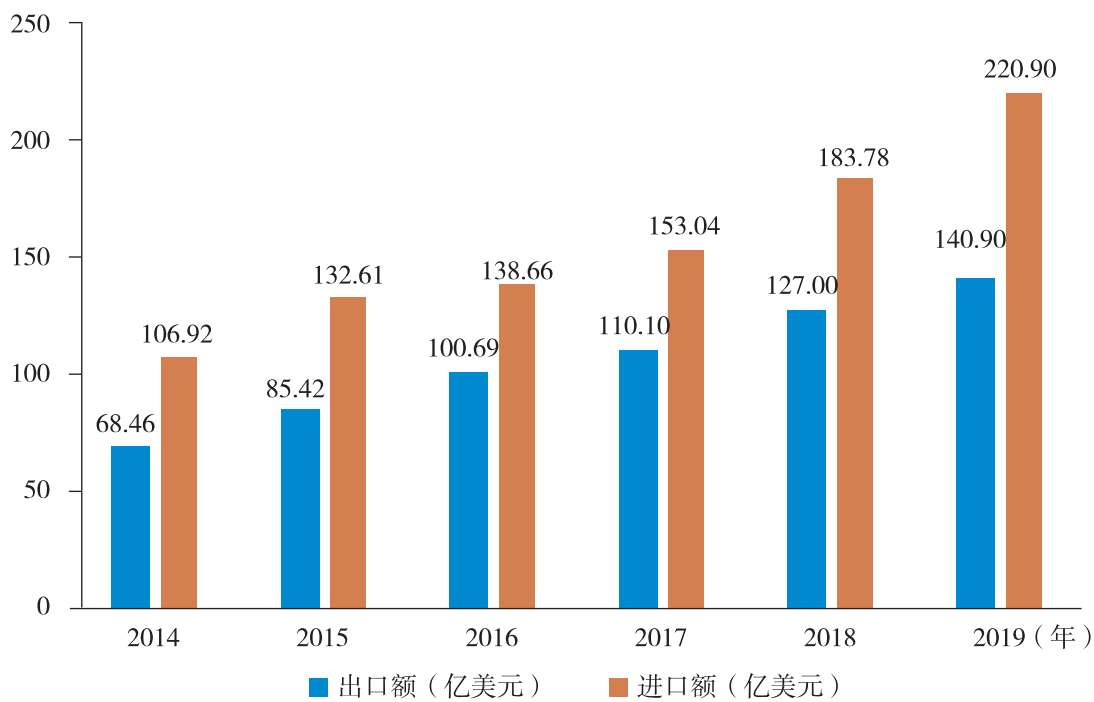


图 1-4 2014—2019 年柬埔寨货物贸易进出口总额

根据世界银行数据，2010—2019 年，柬埔寨外贸依存度最低值为 105%（2014），最高值为 136.5%（2012）。这表明柬埔寨经济发展高度依赖对外贸易，故而受世界经济冲击风险也较高。

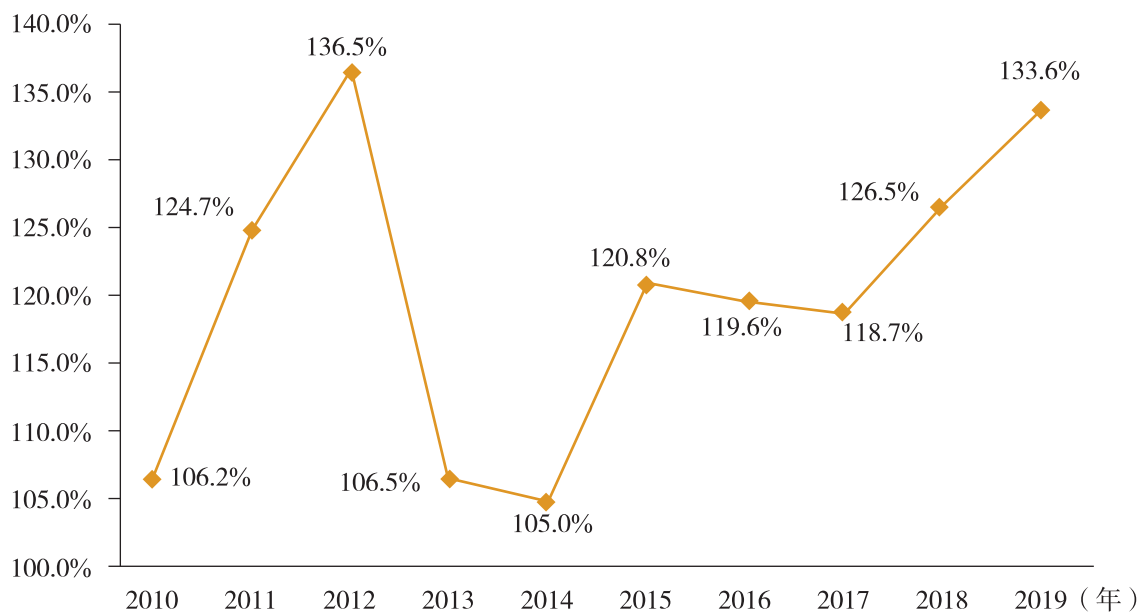


图 1-5 2010—2019 年柬埔寨外贸依存度

2.2 发展战略^①

四角战略

“四角战略”于2004年由第三届王国政府提出，至今已实施至第四阶段，是柬政府施政纲领中的重要部分，也是指导国家经济社会发展战略规划。主题是增长、就业、平等、效率。核心是优化管理，涉及反腐败、推行法律与司法体系改革、落实公共行政改革等。主要包括：维护和平、政治稳定及良好的社会秩序；加强与私营领域、援助组织、民间团体的合作；优化宏观经济和金融形势；发挥柬埔寨在区域和全球的优势等要素。

“四角战略”中第一角是提高农业生产力，包括：促进农业多元化，推进土地、渔业、林业改革等。第二角是修复与重建基础设施，包括：继续修复和重建交通网络，管理水资源与灌溉系统，发展能源领域和电网，发展信息和电讯技术。第三角是发展私营经济和增加就业，包括：加强私营领域和吸引投资，促进中小企业发展，创造就业岗位，为雇员提供更好的工作条件，建立和完善社会保障体系。第四角是培训人才与发展人力资源，包括：提高教育质量，完善保健服务，执行男女平等政策，落实人口政策。

2019—2023 年国家发展战略计划

2019年11月，柬埔寨政府发布了“2019—2023年国家发展战略计划”。该计划包括五方面内容：一是维护国家稳定、社会秩序，推

动法治、人权和民主建设；二是稳定经济增长，保持每年7%的经济增速，消除贫困，将贫困率降至10%以下；三是推动农村发展，实现农业多元化，推进农村路网建设；四是推进贸易便利化，促进柬埔寨融入东盟市场，加强基础设施建设；五是推行政府行政效率改革，强化透明制、问责制，提高执政能力。

为实现上述计划，柬埔寨预计投资599亿美元，其中公共领域投资164亿美元，私营领域投资435亿美元。未来五年，柬埔寨将进一步改善投资环境，吸引外商投资。

金融包容性国家战略

2019年7月12日，柬埔寨政府通过了“2019—2025年金融包容性国家战略草案”，旨在建立一个稳定、高效和具有包容性的多元化金融市场和金融系统。其目标包括：到2025年，未获得正规金融服务的妇女比率降至13%，国人使用正规金融服务的比率增至70%，支持经济增长、稳定收入和消除贫困。

为实现上述目标，柬埔寨计划优先执行6个行动计划：一是鼓励国民在正规金融机构存款；二是促进中小型企业贷款改革；三是提高结算系统能力；四是扩大保障服务；五是加强金融业监察能力；六是完善金融用户的权益保障机制，提高金融透明度。

^① 中国驻柬埔寨大使馆经商处。

2015—2025 年工业发展计划

2015 年，柬埔寨提出了“2015—2025 年工业发展计划”。该计划提出，到 2025 年，柬埔寨工业生产总值占 GDP 比重提高至 30%；农产品出口量占出口总量比重提高至 12%；80% 小型企业和 95% 中型企业实现合法登记；50% 小型企业和 70% 中型企业建立规范的会计账号和财务报表。同时，该计划还提出了柬埔寨工业发展路径，优先发展以下领域：高附加值、创新型和具有竞争力的新兴工业和制造业，如机械装配、电器设备组装、运输工具装配和自然资源加工；全产业链特别经

济区；供出口和国内市场的农产品加工业；农业、旅游业、服装加工业配套产业；对未来产业提供战略支持的支柱产业，如信息技术、能源、重工业、文化 / 历史 / 传统工艺产业及绿色技术产业。

2.3 地区情况

柬埔寨行政区划分为 1 个直辖市（首都金边市）及 24 个省。

表 1-3 柬埔寨省（直辖市）情况简表^①

地区 ISO 编号	省 / 直辖市	首府	人口	面积 (km ²)	人口密度 (人 / km ²)	下辖区
KH-1	班迭棉吉省	诗梳风	859545	6679	129	9
KH-2	马德望省	马德望	987400	11702	84	14
KH-3	磅湛省	磅湛	895763	4549	197	10
KH-4	磅清扬省	磅清扬	525932	5521	95	8
KH-5	磅士卑省	芝巴蒙	872219	7017	124	8
KH-6	磅同省	磅同	677260	13814	49	9
KH-7	贡布省	贡布	592845	4873	122	8
KH-8	干丹省	塔克豪	1195547	3179	376	11
KH-9	戈公省	赫马拉克普明	123618	10090	12	7
KH-10	桔井省	桔井	327825	11094	34	6
KH-11	蒙多基里省	森莫诺隆	88649	14288	6	5
KH-12	金边市	—	2129371	679	3136	14
KH-13	柏威夏省	特崩棉则	251352	13788	18	8
KH-14	波罗勉省	波罗勉	1057428	4883	217	13
KH-15	菩萨省	菩萨	411759	12692	32	7

① 柬埔寨国家统计局计划部：《柬埔寨 2019 年人口普查》。

续 表

地区 ISO 编号	省 / 直辖市	首府	人口	面积 (km ²)	人口密度 (人 / km ²)	下辖区
KH-16	腊塔纳基里省	班隆	204027	10782	19	9
KH-17	暹粒省	暹粒	1006512	10299	98	12
KH-18	西哈努克省	西哈努克	302887	1938	156	5
KH-19	上丁省	上丁	159565	11092	14	6
KH-20	柴桢省	柴桢	524554	2966	177	8
KH-21	茶胶省	茶胶	899485	3563	22	10
KH-22	奥多棉吉省	三隆	261252	6158	42	5
KH-23	白马省	白马	41798	336	124	2
KH-24	拜林省	拜林	71600	803	89	2
KH-25	特本克蒙省	苏翁	775296	525	148	7

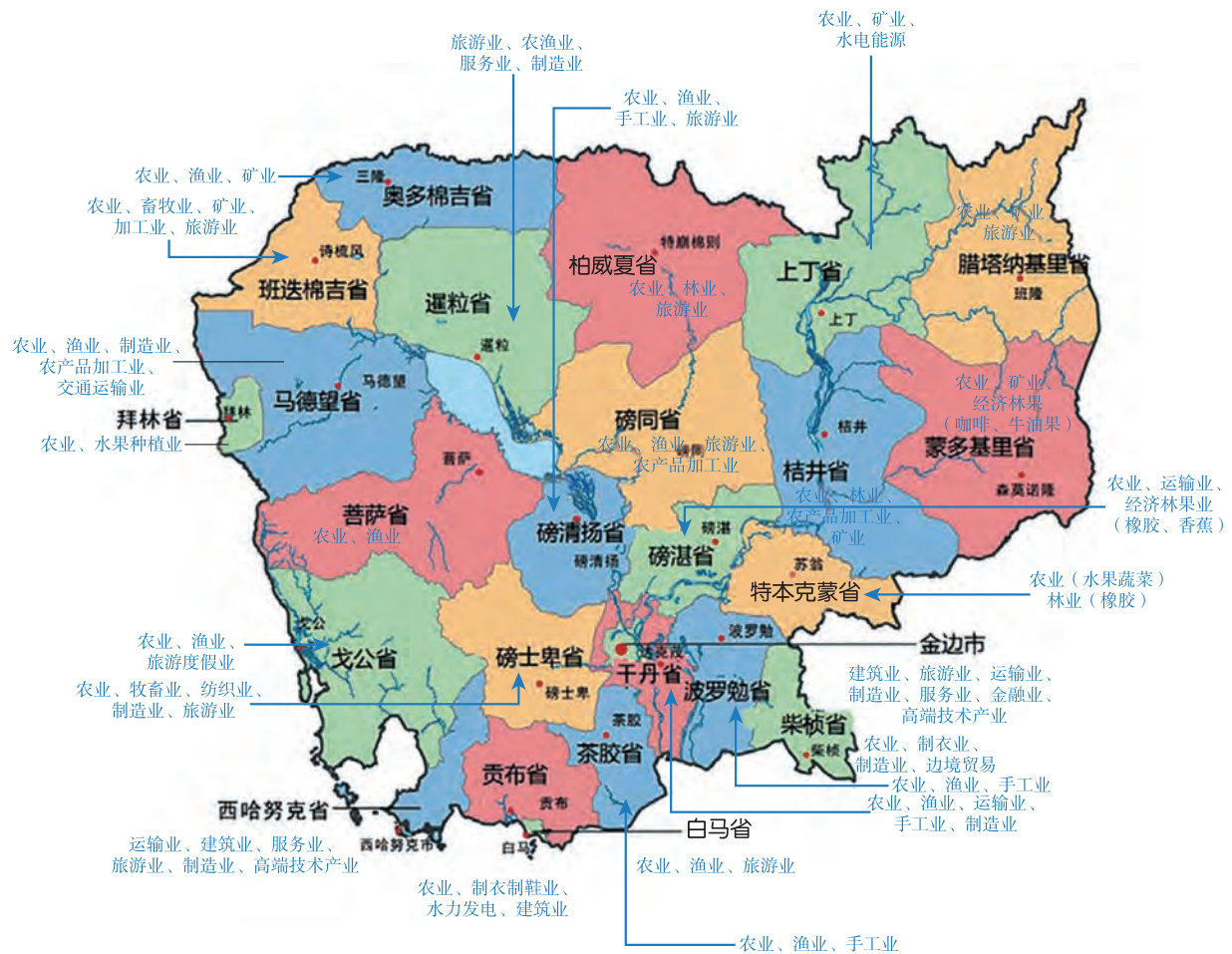


图 1-6 柬埔寨各省优势产业图



金边市^①

金边是柬埔寨首都，是柬政治、经济、文化和交通中心，也是柬最大、最富裕的城市。金边位于柬中南部地区，被干丹省完全包围，沿通莱萨普河、湄公河和巴萨克河两岸而建。金边共占地 679 平方公里，辖下 14 个区，是柬人口密度最大的城市。

有两条经济走廊从金边穿过，分别是曼谷—金边—胡志明市的東西走廊和西哈努克港—金边—湄公河上游地区的南北走廊。得益于其首都功能以及柬埔寨积极参与东盟和世贸组织活动，金边市旅游业和酒店业得到巨大发展，拥有柬 50% 以上的酒店客房和 60% 的旅行社，每年接待超过 95 万人次的游客。

金边与超过 15 个国家的 28 个城市结成姊妹城市，包括我国北京、上海、天津、昆明、长沙、深圳等。

干丹省

干丹省是首都金边的经济带，位于柬埔寨中南部，交通连接全国 12 条主要公路，湄公河、洞里萨河和百适河等柬境内三大河流在此交汇。干丹省经济较为发达，支柱产业为农业、渔业，盛产稻米、芒果、花生、椰油等，另有纺织、丝绸、木雕等手工业，未来将着重发展食品加工业，以期利用丰富的大米和水果等农产品资源开拓本地和国际市场。^②干丹省现已逐渐成为柬埔寨热门投资目的地。

西哈努克省

西哈努克省位于柬西南部，紧邻泰国湾，是柬最大海港和对外贸易枢纽，港阔水深，万吨海轮可自由出入，码头长 350 米，可停泊远洋船只，主要码头可同时停靠 4 艘 1.5 万吨巨轮。凭借便利交通及全国唯一国际深水港优势，西哈努克省经济发展势头强劲，主要经济部门是运输和物流、制造业、农业和渔业、纺织品制造业以及房地产业。

西哈努克港经济特区现为全柬规模最大的经济特区，工业产值对西哈努克省经济贡献率超过 50%。西港海滩是度假胜地，2014 年西港荣获入选《福布斯》亚洲 22 个最美海滩之列，被 TripAdvisor 评为“世界十大爆红旅游景点”之一。

西哈努克省在 2019 年前允许博彩业发展，柬埔寨人禁止进入赌场但外国人不受此限制，西哈努克省有百余家线下赌场，线上赌场不计其数，在短暂带动经济发展的同时，给当地治安和可持续发展带来巨大隐患。出于可持续健康发展考虑，柬埔寨政府宣布 2019 年 12 月后禁止网上博彩。2020 年，受新冠肺炎疫情和禁令双重影响，西哈努克省 70 多家正规赌场已锐减至约 20 家，有至少 7000 柬埔寨人失业，商业地段租金由每平方米每月 100~200 美元锐减至每月 20~30 美元，经济发展受到一定影响。^③

① 金边市官网 .<http://phnompenh.gov.kh>.

② 柬埔寨发展理事会 . <http://www.cambodiainvestment.gov.kh>.

③ 日经新闻网 .<https://asia.nikkei.com>.

柴桢省

柴桢省位于柬埔寨东南部，南与越南接壤，是金边通往胡志明市的交通要地和柬越之间的重要贸易门户，也是柬出口重要省份。出口产品大部分为服装、自行车、电子、鞋类和汽车零件，主要对欧盟和美国出口。柴桢省内有两条国道，全长共计 127 公里，每平方公里的国道公里数是柬全国平均水平的 2 倍，且道路通畅、维护良好。其中，1 号国道作为东盟公路网的一部分，从金边横穿全省直达胡志明市，对于区域经济一体化至关重要。此外，其边境口岸巴域市是柬越边境最大陆地口岸和贸易枢纽，也是游客往返柬越的出入境口岸。

暹粒省

暹粒省位于柬埔寨西北部，地处东南亚最大淡水湖洞里萨湖北侧，是柬第二大经济中心，2019 年人口达到 100 万，是柬人口第四大省份。暹粒省交通便利，公路、水路、飞机直航通达金边，暹粒机场是柬埔寨第二大机场，现已开通中国、越南、泰国和新加坡等地的国际航线。暹粒省旅游资源丰富，如吴哥古迹群、吴哥通王城、塔布隆寺、女王宫、崩密列、巴肯寺、荔枝山等，其中省会暹粒市以拥有吴哥古迹群而成为柬著名旅游城市。

马德望省

马德望省位于柬埔寨西部，与泰国接壤，地理位置优越，交通网络发达，可通过公路、铁路和内河航道与曼谷、金边相连。拥有肥沃的土壤，灌溉系统发达，是柬最大的农业种植地，被誉为“柬埔寨粮仓”。经济作物包括：稻米、玉米、木薯、大豆、黄麻、甘蔗、水果等。省会马德望市是柬埔寨第二大城市以及洞里萨湖地区农产品集散地。碾米业发达，并建有麻袋、纺织、锯木、砖瓦和磷酸盐加工等工厂。

磅湛省

磅湛省位于柬埔寨东南部，是柬商业政策和法规最公开、最透明的省份之一，即进入成本较低、产权保护较严、私营部门政策制定参与度较高等。磅湛省拥有柬埔寨最大的橡胶园，是柬主要橡胶产区和橡胶制品集散地。盛产稻米、香蕉、腰果、甘蔗和烟草，其中香蕉产量居柬全国之首。同时，旅游资源丰富，包括象岛海滩、金昌神庙、诺哥巴捷寺、男人山和女人山等，其中诺哥巴捷寺内坐落的三保公庙是柬境内唯一一座郑和庙。

2.4 基础设施^①

根据世界银行发布的《2018 年物流绩效指数报告》，2018 年柬埔寨物流绩效指数综

① 柬埔寨国家统计局。

合排名居全球第 98 位，排名较为靠后，其中基础设施、海关、物流质量和竞争力、追踪与溯源等衡量物流绩效的重要指标呈现排名下滑、且发展不均衡的状态。为进一步提高物流效率、增强引资魅力，柬埔寨把修复和重建基础设施列为“四角战略”之一，加快修复和重建基础设施步伐。

表 1-4 2016 年度和 2018 年度柬埔寨物流绩效排名对比^①

年度	排名	海关	基础设施	物流质量和竞争力	追踪与溯源	国际货运	及时性
2016	73	77	99	89	81	52	73
2018	98	109	130	111	111	71	84

公路

公路运输是柬埔寨最主要运输方式，占客运总量 65%，货运总量 69%。截至 2019 年底，柬埔寨路网总长度超 5 万公里，包括国道 2000 多公里，省级公路 6000 多公里，农村公路超过 4 万公里。第一条高速公路金港高速（金边至西哈努克港）全长 190.63 公里，总投资超 20 亿美元，由中国公司以 BOT 方式投建，预计于 2023 年 3 月建成。2020—2035 年，柬埔寨计划投资建设 8 条高速公路。

表 1-5 2020—2035 年柬埔寨高速公路发展计划^②

序号	路名	起点—终点	全长（公里）	启用通车时间
1	E1	金边市—柴桢省巴域市	135	2020
2	E3	金边市—西哈努克省	210	2020
3	E5	金边市—班迭棉吉省波贝市	355	2025
4	E6	金边市—班迭棉吉省诗梳风市	400	2030
5	E7	金边市—老挝边境	355	2030
6	E9	暹粒省—越南边境	390	2030
7	E10	白马省—国公省	220	2030
8	UE	金边环城高速	155	2035

① 世界银行。
② 柬埔寨公共工程与运输部。

铁路

柬埔寨仅有南北两条铁路线，均为单线米轨，总长 655 公里，北线从金边至西北部城市诗梳风，全长 385 公里；南线从金边至

西哈努克港，全长 270 公里。2025 年，泛亚铁路将从中国昆明市直通柬埔寨，泛亚铁路经济圈正式形成。



图 1-7 泛亚铁路规划

航空

柬埔寨航空业主要为客运，货运不发达。境内有 11 个机场，其中包括 3 个国际机场（金边市、暹粒省和西哈努克省）。现有 15 家航空公司开通了从中国直飞柬埔寨航班，每周执飞 270 个航班，其中 11 家为中国航空公司。

西哈努克港是柬埔寨唯一深水海港，有 2 个泊位，码头长度分别为 240 米和 160 米，前沿水深 9 米。该港海运航线可抵达美国、欧盟、中国等国家和地区（多通过新加坡中转）。柬埔寨内陆水系主要包括湄公河、洞里萨河和巴萨河，有金边港、磅湛码头、桔井码头、上汀码头、奈良码头、磅清扬码头和重涅码头等河运港口和码头。

水运

柬埔寨水运分为海运与河运。西哈努克

电力

截至 2020 年 1 月，水力发电站和燃煤发电厂发电分别占柬埔寨发电量的 48% 和 47%，电力供应无法满足本国基本电力需求，电力缺口通过进口来满足。部分城市 and 大部分农村地区电力供应不稳定，无法保证 24 小时供电，旱季尤为明显。电价 0.14~0.2 美元 / 千瓦时。

截至 2018 年底，中资企业投资建设的水电、火电项目发电量约占柬埔寨全国发电量 80%。中资企业已建成的高压输电线路占柬埔寨高压输电线路总长 35%；已建成的农村电网约占柬埔寨农村电网总长 25%。

柬埔寨政府正在规划通过建设大型火电站及天然气厂实现能源供应多元化，降低发电成本，并计划开发具备潜力的水电站，批准了一批光伏电站项目。到 2020 年，柬埔寨计划电网覆盖全国，实现村村通电；到 2030 年，实现 70% 乡村家庭能用上电。

通信

柬埔寨移动网络供应商和互联网服务供应商达几十家，电信市场竞争激烈。全国共有 2 条国际电话端口。互联网由邮电通信部下设的 CamNet 公司负责提供接入服务。柬埔寨正在加快实施光缆发展计划，已建成 42800 公里骨干光缆。截至 2019 年 1 月，柬埔寨国内移动电话用户共计 1950 万户，相当于人均拥有 1.2 部手机，2G 覆盖率 73.7%，3G 覆盖率 29.5%，4G-LTE 覆盖率 12.7%。

2.5 经济特区

2005 年 12 月，柬埔寨颁布《关于特别经济区设立和管理的 148 号次法令》，经济特区体制开始施行。

经济特区（SEZ）是指在柬埔寨境内，由政府选址和建立，实行与柬埔寨其他地区不同的商业和贸易法规的特定地理区域。经济特区提供关键基础设施，如备用电源、排污和供水、道路、设海关、税收和其他政府代表机构等。

柬埔寨第一个经济特区于 2005 年在柴桢省巴城市建立。据柬埔寨发展理事会统计，截至 2019 年底，柬埔寨全国共有 54 个经济特区，^①主要分布在金边、西哈努克、波贝、巴域等城市。2019 年，柬埔寨经济特区出口总额 26.88 亿美元，同比增长 27%。

西哈努克港经济特区

西哈努克港经济特区成立于 2007 年，运营主体为柬埔寨国际投资发展集团有限公司，总体规划面积 11.13 平方公里，首期开发面积 5.28 平方公里。

区位优势。特区地处西哈努克市，距离西港国际机场 3 公里，距西哈努克深水港 12 公里，连接 4 号国道，距柬埔寨首都金边仅 210 公里。

配套设施。特区已初步实现“五通一平”，其中工业一期建有厂房 152 栋，工业二期建有厂房 33 栋，配套区建有办公、行政、医疗、培训、居住、商业等配套服务设施。

产业定位。特区内主要产业包括纺织服

① 高棉时报 <https://www.khmertimeskh.com>。

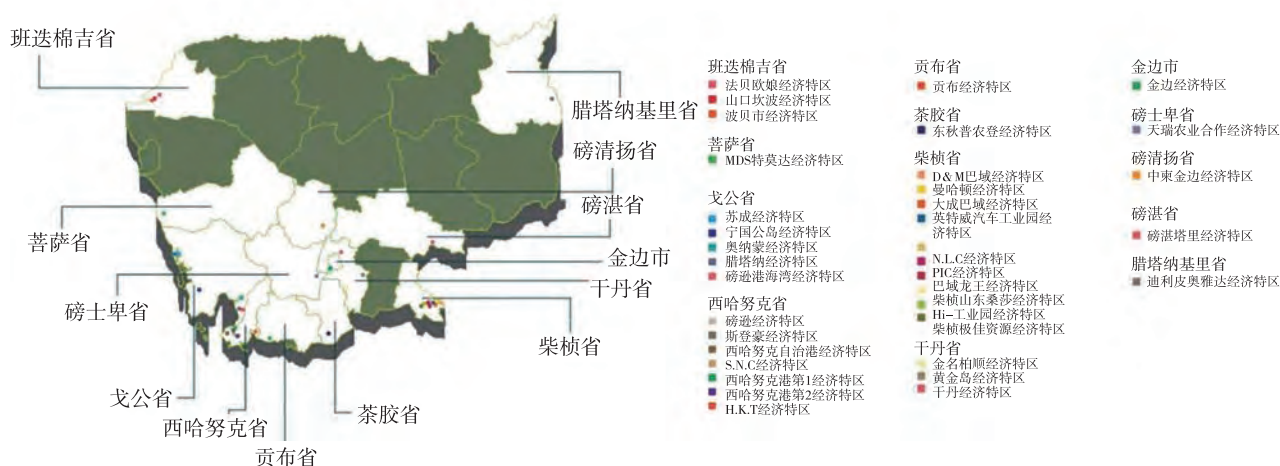


图 1-8 柬埔寨主要经济特区

装、箱包皮具、五金机械、轻工家电、木业制品等，已引入来自中国、欧美、东南亚等国家和地区企业 165 家（截至 2019 年），如海天饮料、诺曼蒂克、爱尔兰马装厂等。详细内容请见第三篇 2.2 境外经贸合作区。

官方网址：<http://www.pas.gov.kh>

金边经济特区

金边经济特区成立于 2006 年，运营主体为金边经济特区有限公司，总面积逾 350 公顷。

区位优势。特区位于金边市郊，距金边国际机场约 8 公里，并连接 4 号国道。

配套设施。特区及周边道路状况良好，可通行货柜车。区内还有发电厂、净水设施（如未净化水库、滤水系统及水塔等）、污水处理厂、干码头等，并有 10 多家公司提供互联网服务。

产业定位。特区内主要产业为劳动密集型轻工业，如服装、鞋类、食品加工及农产品、机电产品及其他消费品（如制药、包装）。入驻企业达 89 家（截至 2018 年），其中约

一半来自日本，其次是中国台湾、中国大陆（18 家）、新加坡和马来西亚，代表性企业如丰田、山叶、蒂芙尼和可口可乐等。

官方网址：<https://ppsez.com/en/home>

Sanco 波贝经济特区

Sanco 波贝经济特区成立于 2014 年，运营主体为 Sanco Cambo 投资集团，开发面积 66.5 公顷。

区位优势。特区位于班迭棉吉省边境地区，是柬埔寨和泰国间重要的经济贸易大门，距曼谷 310 公里，车程 3.5 小时；距林查邦海港 250 公里，车程 2.5 小时；距暹粒市 155 公里，车程 2 小时。

配套服务。特区提供特别招工服务，给予企业招工补贴，其中食物补贴标准为 0.5 美元/人/天或 12 美元/月，交通补贴 7 美元/月，住宿补贴 10 美元/月等，每位工人每月共计可获得 29 美元补贴。

产业定位。特区企业多从事电子加工、建筑用材料、汽车零件等产品的制造，目前

共有 10 家企业入驻，包括 NHK SPRING、住友电子（SUMITRONICS MANUFACTURING）、钢铁枢纽（STEEL HUB）等知名公司均在此设厂。

官方网址：<http://www.sancosez.com>

曼哈顿（柴桢）经济特区

曼哈顿（柴桢）经济特区是柬埔寨首家经济特区，成立于 2005 年，运营主体为曼哈顿国际公司，开发面积近 300 公顷。

区位优势。特区距金边市约 3 小时车程，距胡志明机场约 1.5 小时车程，货柜出港仅需约 1.5 小时车程，既享受了柬埔寨的政策优惠，又兼具越南供应链及胡志明港运输等地利之便。

配套设施。特区内设有政府“一站式”办公室，水电稳定充足，且价格优惠，设有污水处理厂，并具开发环评执照，提供 24 小时轮值保安、园艺清洁队等服务。

产业定位。目前特区已有 30 家大型厂商进驻，区内员工人数达 3 万名。主要产业包括：成衣制鞋，代表性企业如 Adidas、Puma、Clarks、Skechers、Uniqlo、GAP；金属加工，代表性企业如 Bestway、富士达等；塑料加工，代表性企业如亿丰、Long Bright、Ampac、Morofuji 等；电子零件，代表性企业如 AMM。

官方网址：<https://www.manhattansez.com>

2.6 多双边经贸协定

多边经贸协定

1999 年，柬埔寨加入东盟。作为东盟成员，柬埔寨签署了一系列区域投资协定，包

括《东盟全面投资协定》《东盟—香港投资协定》《东盟—印度投资协定》《东盟—中国投资协定》和《东盟—韩国投资协定》等。

2003 年，柬埔寨成为世界贸易组织（WTO）成员。

2017 年，柬埔寨与欧亚经济联盟（EAEU）就关于建立自贸区可能性展开首轮会谈。2019 年，柬埔寨与欧亚经济联盟进行自由贸易协定谈判。

柬埔寨积极参与“区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）”谈判，2019 年 11 月，RCEP15 个成员国（东盟十国、中国、日本、韩国、澳大利亚和新西兰）已结束全部文本谈判以及实质上所有市场准入谈判，预计在 2020 年底正式签署协定。

双边经贸协定

目前，美国、欧盟、日本等 28 个国家/地区给予柬埔寨普惠制待遇（GSP），对柬埔寨出口产品给予普遍的、非歧视的、非互惠的优惠关税。

柬埔寨与 27 个国家签订了双边投资条约，分别为奥地利、孟加拉国、白俄罗斯、中国、克罗地亚、古巴、捷克、朝鲜、法国、德国、匈牙利、印度、日本、科威特、老挝、马来西亚、荷兰、巴基斯坦、菲律宾、韩国、俄罗斯、新加坡、瑞士、泰国、土耳其、阿联酋和越南。

2020 年 7 月，中国与柬埔寨完成自由贸易协定谈判，中国将是第一个与柬埔寨签署自贸协定的国家。此外，柬埔寨与韩国、印度及英国的自贸协定谈判也在积极筹备中。



第二篇 柬埔寨吸收外资环境及政策

1 柬埔寨营商环境

1.1 各方评价

世界银行评价

根据世界银行发布的《2020 年营商环境报告》，柬埔寨得分 53.8 分，在 190 个经济体中排名第 144 位，比 2019 年下滑 6 位，在东盟十国中仅排在老挝（154 位）和缅甸（165 位）前面。各细项排名分别为：开办企业（187）、办理施工许可证（178）、获得电力（146）、登记财产（129）、获得信贷（25）、保护少数投资者（128）、纳税（138）、跨境贸易（118）、执行合同（182）、办理破产（82）。

世界经济论坛评价

根据世界经济论坛发布的《2019 年全球竞争力报告》，柬埔寨的全球竞争力综合得分 52.08 分（满分 100 分），比 2018 年提高 1.9 分，在 144 个国家和地区中排名第 106 位，比 2018 年上升 4 位。各细项排名分别为：劳动力市场（65）、信息通信技术应用率（71）、宏观经济稳定（75）、市场规模（84）、金融系统（88）、商业活力（127）、机构和制度（123）、技能（120）、产品市场（113）、基础设施（106）、卫生健康（105）、创新能力（102）。

除机构和制度、产品市场、创新能力等指标外，上述其余 9 项指标较 2018 年均有所提升。

1.2 优化营商环境相关举措

建设廉洁政府

柬埔寨致力于建设廉洁政府，不断提高政府官员服务意识，打造“引得进、留得住”的企业营商环境。2010 年，柬埔寨出台《反腐败法》，官员的贪腐行为将受到法律严厉制裁。

构建开放自由的投资环境

柬埔寨对外资企业与国内企业基本给予同等待遇，大部分行业对外国投资者开放。鼓励外商投资建筑业、制衣和制鞋业等领域，并给予其相应的税收优惠政策。

不断完善投资贸易法律体系

柬埔寨没有专门的外商投资法，1994 年颁布了《柬埔寨王国投资法》，对内外资企业均适用。2003 年通过《柬埔寨王国投资法修正法》，2005 年颁布《柬埔寨王国投资法修正法实施细则》。此外，在公司设立及运营、合同订立及履行、从事贸易活动、关税管理等方面也制定了较为完善的法律法规，同样适用于外资企业。

1.3 吸收外资基本情况

柬埔寨吸收外资的优势主要体现在：实行对外开放的自由市场经济政策，经济活动



高度自由化；美国、欧盟、日本等国家和地区给予普惠制待遇（GSP）；劳动力资源丰富，成本较低，人口红利明显。

在上述优势的带动下，近年来，柬埔寨吸收外商直接投资（FDI）稳定增长。2016—

2018 年，柬埔寨吸收外商直接投资年均增速在 10% 以上。根据柬埔寨国家银行发布的报告，2019 年，柬埔寨吸收外商直接投资 36 亿美元，同比增长 12%。

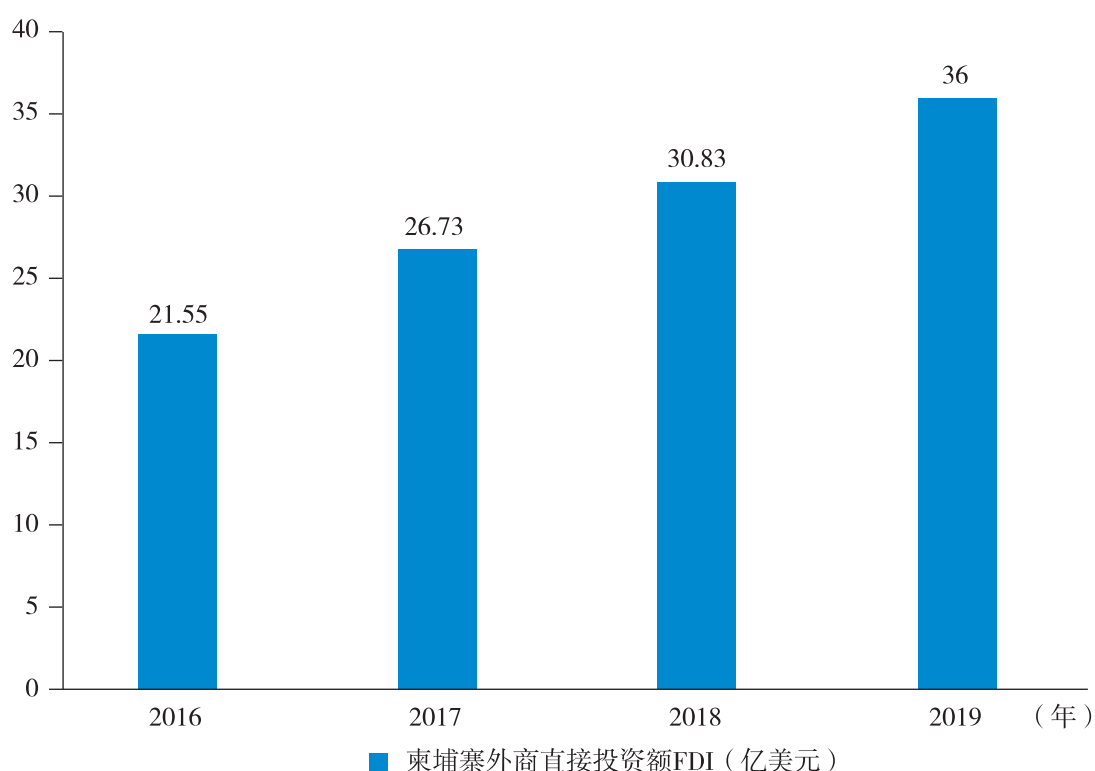


图 2-1 2016—2019 年柬埔寨吸收外商直接投资额^①

柬埔寨外资来源地主要有中国、韩国、越南、美国、日本、欧盟、马来西亚、新加坡、泰国等。其中，中国是最大外资来源地，2019 年投资额 15.43 亿美元，占柬埔寨吸收

外资总额的 43%。根据 2019 年东盟投资报告，柬埔寨吸收外资最多的行业是服务业和制造业，其中服务业占比 79%、制造业占比 12%。

^① 柬埔寨国家银行。

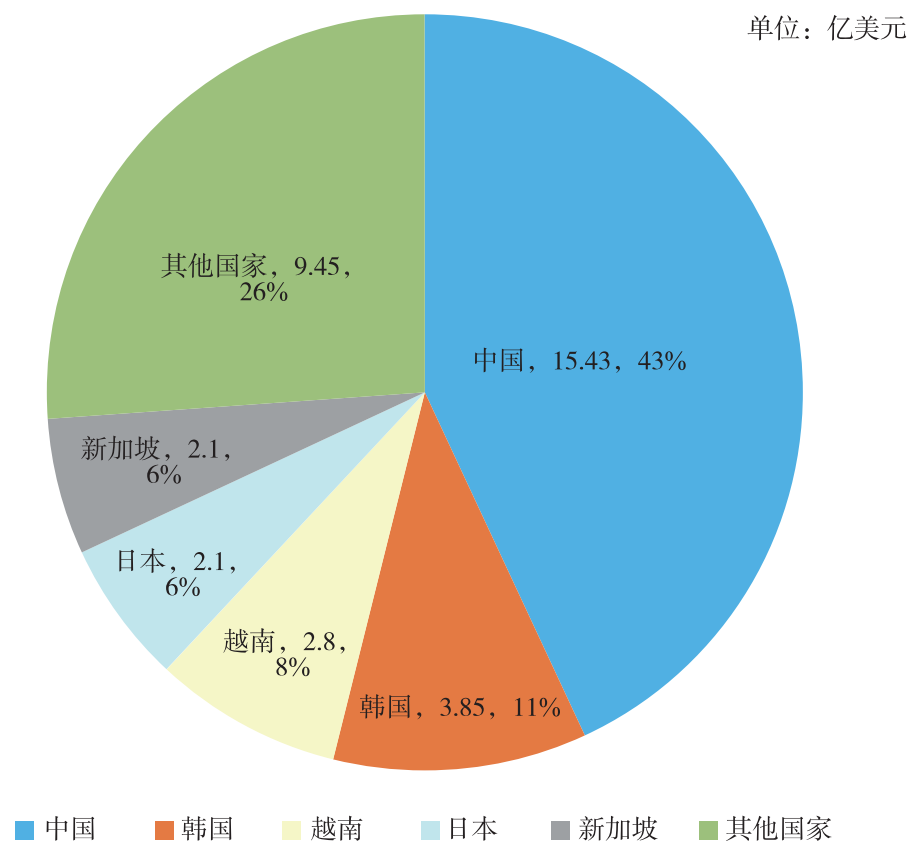
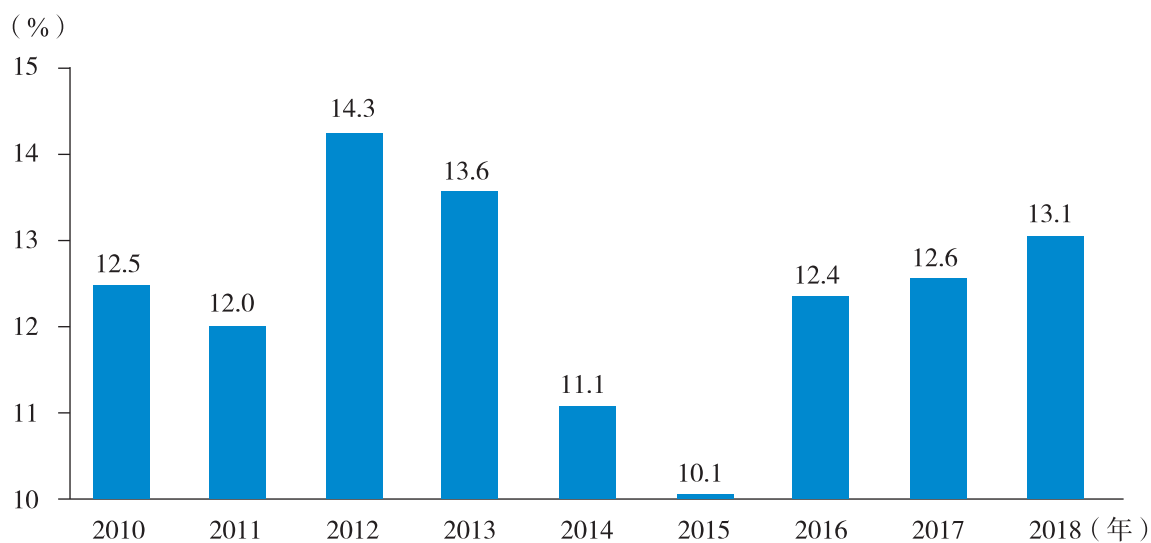


图 2-2 2019 年柬埔寨吸收外资主要来源国投资额及占比

根据柬埔寨发展理事会统计，自 2010 年以来，柬埔寨吸收外商直接投资势头强劲，外商直接投资占柬埔寨 GDP 比重保持在 10% 以上，在东盟十国中处于前列。

图 2-3 2010—2018 年柬埔寨外商直接投资占 GDP 比重^①

① 资料来源：柬埔寨发展理事会。



1.4 生产要素

赴柬埔寨投资应综合考虑当地的土地、用水用电、燃料价格、运输价格等成本要素。

土地
柬埔寨厂房租赁、销售价格见表 2-1。

表 2-1 柬埔寨厂房租赁 / 购买成本

厂房类型	地址	平均租金（平方米 / 月）	售价（美元 / 平方米）
标准厂房	黄金地段	1.50~2.00 美元	70~350
	其他地段	1.15~1.80 美元	—

以金边市为例，2019 年，地价排行前 3 名为隆边区、玛卡拉区和桑园区。

因此，地价较高。玛卡拉区和桑园区商楼林立，交通便利，配套齐全。

隆边区房地产市场趋于饱和，可用于开发的土地稀少，偶有小面积地块上市交易，

2019 年，金边 12 区土地出售价格见表 2-2。

表 2-2 2019 年金边 12 区主 / 次干道土地最低 / 高均价^①

单位：美元 / 平方米

区域	主干道		次干道	
	最小值	最大值	最小值	最大值
隆边区	3000	12000	2000	5000
玛卡拉区	2800	7500	2200	5500
桑园区	2500	6500	1500	4000
堆谷区	800	5000	350	5000
棉芷区	500	3500	300	2500
雷西郊区	500	3500	200	2000
森速区	400	3500	150	2000
水净华区	80	2500	20	1000
铁头桥区	70	3000	20	1000
菩森芷区	50	3000	15	1500
朗哥区	30	1500	10	300
仙市区	15	1500	5	300

① <https://kuaibao.qq.com>.

水价

根据柬埔寨工业、科学、技术和创新部于 2019 年 11 月发布的通告，自 2020 年 1 月起，柬埔寨调整金边水务局净水供应价格：普通用户每月用水量少于 25 立方米时水费会降低，超过 25 立方米时水费会调高。企业用户每月用水量超过 15 立方米后水费会调高。

政府部门、非政府组织和大使馆等超额水费将翻倍涨价。

电价

随着供电能力逐步提升，柬埔寨电价有所下降。

表 2-3 普通用户用水价格

序号	用水量（立方米）	价格
1	≤ 7	400 瑞尔 /m ³ 或 0.1 美元 /m ³
2	8~15	720 瑞尔 /m ³ 或 0.18 美元 /m ³
3	16~25	960 瑞尔 /m ³ 或 0.24 美元 /m ³
4	26~50	1250 瑞尔 /m ³ 或 0.3125 美元 /m ³
5	51~100	1900 瑞尔 /m ³ 或 0.475 美元 /m ³
6	≥ 101	2200 瑞尔 /m ³ 或 0.55 美元 /m ³

表 2-4 企业用户用水价格

序号	用水量（立方米）	价格
1	≤ 15	950 瑞尔 /m ³ 或 0.2375 美元 /m ³
2	16~45	1100 瑞尔 /m ³ 或 0.275 美元 /m ³
3	46~100	1400 瑞尔 /m ³ 或 0.35 美元 /m ³
4	101~200	1700 瑞尔 /m ³ 或 0.425 美元 /m ³
5	201~500	2100 瑞尔 /m ³ 或 0.525 美元 /m ³
6	≥ 501	2400 瑞尔 /m ³ 或 0.6 美元 /m ³



表 2-5 2019 年柬埔寨用电收费标准

序号	用电类型	价格
1	衔接高压输电网的大型用户	每度 0.117 美元（474 瑞尔）
2	金边衔接中压输电网的用户	每度 0.133 美元（539 瑞尔）
3	外省衔接中压输电网的用户	每度 0.122 美元（495 瑞尔）
4	商业和行政用户	每度 0.159 美元（645 瑞尔）
5	每月使用超过 200 度以上的家庭用户	每度 0.180 美元（730 瑞尔）

燃料

柬埔寨是石油进口国，遵守自由市场原则，柬埔寨国内汽油零售价格通常按照国际市场汽油平均价格来计算。目前柬埔寨汽油价维持在 3000 瑞尔（约 0.75 美元）至 4000 瑞尔（约 1 美元）/ 升。

劳动力

柬埔寨最大的优势就是劳动力资源充沛、劳动力成本较低，人口年轻化特点明显，10~35 岁人口超过总人口的 50%。2019 年，柬埔寨公职人员的最低薪资标准：行政人员 267.53 美元 / 月，教师 292.53 美元 / 月，医生 292.53 美元 / 月，警察 288.64 美元 / 月，军人 271.1 美元 / 月。工人只有纺织、服装和鞋业制定了最低工资标准，2020 年为 190 美元 / 月，其他行业不高于这一标准，为 80~190 美元 / 月。

2020 年 5 月 1 日，柬埔寨首相洪森在发表国际劳动节贺词时称，在柬埔寨总劳动力

有 1000 万，就业率达 99.7%。截至 2019 年，在柬埔寨注册的职业技能单位达 5256 家，其中成立了 4996 个工会、216 个工会联盟、33 个工会联合会和 11 个雇主协会。

运输价格

柬埔寨承揽国内和国际运输业务的物流公司已近千家，货物运输比较便利，主要以陆运、空运、海运和内河运输为主。但由于柬埔寨交通基础设施不完善，跨境运输网络仍不成熟，主要干道连通性和安全系数较低，乡村道路发展缓慢，物流成本依然较高。货物运输价格因目的地差异，有较大不同。即使同样的货物、同一家运输公司、同一路段，不同时间段运输价格也有较大波动。

2 柬埔寨吸收外资政策法规

2.1 主管部门

柬埔寨发展理事会（CDC）是柬埔寨负责重建、发展和投资监管事务的机构，其主要职能是对重建、发展工作和投资项目活动进行评估和决策，批准投资人注册申请的合格投资项目，并颁发最终注册证书。^①理事会下设柬埔寨重建与发展委员会（CRDB）和柬埔寨投资委员会（CIB），分别主管公共投资（政府发展项目、接受外援等）业务与私人投资（包括外资）。

2.2 市场准入

柬埔寨对所有企业基本给予同等待遇，在柬投资活动比较宽松，不受国籍限制（土地产权除外）。除禁止或限制外国人进入的领域外，外国投资人可以个人、合伙、公司等商业组织形式在商业部注册并取得相关营业许可，即可自由实施投资项目。外国投资者可以 100% 控股注册企业。

禁止投资行业

《柬埔寨王国投资法修正法实施细则》（2005 年 9 月颁布）列出了禁止本国和外国投资者投资的行业，见表 2-6。

鼓励投资行业

《柬埔寨王国投资法》第十二条规定，柬埔寨政府鼓励投资的重点领域包括：创新和高科技产业、创造就业机会、出口导向型、旅游业、农工业及加工业、基础设施及能源、各省及农村发展、环境保护、在依法设立的特别开发区投资。

需内阁办公厅批准的项目

下列投资项目需提交内阁办公厅批准：投资额超过 5000 万美元；涉及政治敏感问题；矿产及自然资源的勘探与开发；可能对环境产生不利影响；基础设施项目，包括 BOT、BOOT、BOO 和 BLT 项目；长期开发战略规划项目。

表 2-6 禁止柬埔寨和外籍实体投资的行业

序号	项目内容
1	精神及麻醉物质生产及加工
2	使用各种国际法规或世界卫生组织禁止使用、影响公众健康及环境的化学物质生产有毒化学品、农药、杀虫剂及其他产品

^① 柬埔寨发展理事会 . <http://www.cambodiainvestment.gov.kh>.



续 表

序号	项目内容
3	使用外国进口废料加工发电
4	森林法禁止的森林开采业务
5	法律禁止的其他投资活动

2.3 企业税收

税收制度^①

柬埔寨实行全国统一的税收制度，采取属地税制。1997年《柬埔寨王国税法》和2003年《柬埔寨王国税法修正法》为柬埔寨税收制度提供了法律依据。2020年6月1日，柬总理签发政令，将对触犯柬会计和审计法的企业处以重罚。

柬埔寨实行自行申报的税务体系，由柬埔寨税务总局行使税务征收和管理的责任。柬埔寨将纳税人分为3种：小型纳税人、中型纳税人与大型纳税人。小型纳税人主要适用于本地小型家庭企业。一般而言，外国投资者作为中型纳税人或大型纳税人进行税务申报。柬埔寨税务总局于2020年9月正式实行全面网上报税。

值得注意的是，企业根据预估年收入申请成为中型纳税户级别，但税务总局仍有可能按其自由裁量权，把企业归类为大型纳税户。

主要税种与税率

柬埔寨主要税种包括利润税、最低税、预扣税、工资税和增值税等。

利润税。利润税的征收对象是居民纳税人来源于柬埔寨或国外的收入，以及非居民纳税人来源于柬埔寨的收入。除0和9%的投资优惠税率外，一般税率为20%，石油和天然气及自然资源的开发利润税税率为30%。每月按照月度营业额1%预交，期末可冲抵。

特别提示

2019年1月1日，《中华人民共和国政府和柬埔寨王国政府对所得避免双重征税和防止逃避税的协定》正式适用，中国或柬埔寨的企业利润可以依据规定避免双重征税。

^① 柬埔寨发展理事会 . <http://www.cambodiainvestment.gov.kh>.

最低税。最低税的税率相当于其年营业额的 1%。最低税仅适用于大中型纳税人，但合格投资项目（QIP）除外。如果纳税人缴纳的利润税超过了年营业额的 1%，则其无需缴纳最低税。此外，纳税人缴纳的利润税和预扣税可以冲抵最低税。自 2017 年 1 月 1 日起，拥有符合部门规章规定的完善会计记录，以

及完成国税局行政程序的企业，可豁免缴纳最低税。

预扣税。柬埔寨税法中规定了对包括服务、租金、利息特许权使用费及股息在内的收入征收预扣税，税率根据领受人是居民还是非居民而有所不同。

表 2-7 预扣税类申报项目及其税率

纳税人	申报项目	税率	备注
居民纳税人	提供管理、咨询等服务收入	15%	如果该收入为政府机构或特定非营利组织的免税收入，则免除预扣税
	无形资产和矿产资源特许权使用费收入	15%	
	在非国内银行、金融机构从事业务所支付利息	15%	
	动产或不动产租赁收入	10%	
	国内银行向居民个人定期存款账户支付利息	6%	
	国内银行向居民个人非定期存款账户支付利息	4%	
非居民纳税人	利息、特许权使用费、租金、财产使用费、股息、管理或技术服务收入	14%	非税务居民所属国家已和柬埔寨签署《避免双重课税协定》（DTA），可以向柬国税局申请把预扣税降低至 10%

工资税。柬埔寨以居住地和收入来源为主要原则征收工资税。作为柬埔寨居民，其全球范围内的收入都应按照柬埔寨税法征收。对于非居民而言，只有来自于柬埔寨的收入

需要征收工资税。

除了工资税外，雇主为员工提供的福利（现金或非现金福利、物品或服务）也须申报 20% 的福利税（按市场价值或公允价值计算）。



表 2-8 工资税应税工资及其税率

纳税人	月应税工资（瑞尔）	税率
居民纳税人	0~1000000	0
	1000001~1500000	5%
	1500001~8500000	10%
	8500001~12500000	15%
	12500000 以上	20%
	0~1000000	4%
非居民纳税人	—	20%

增值税。在柬埔寨境内进行商品销售和提供服务，都需要征收增值税。企业法人在开始营业前必须完成增值税登记。增值税申报在下个月的第 20 天或之前提交，税率通常为 10%，对以下商品销售及服务不征收增值税。

表 2-9 柬埔寨增值税豁免项目

序号	项目
1	公共邮政服务
2	经营医院、诊疗所、提供牙科治疗等医疗服务以及医疗用品的销售
3	全民所有的公共交通服务
4	保险服务
5	初级金融服务
6	豁免海关进口关税的物品，具体范围由经济和财政部颁布的行政命令确定
7	经济和财政部所认可的非营利性、关系到公众利益的活动
8	教育服务
9	销售未加工农产品
10	电力和清洁水供应
11	固体及液体废料回收服务
为抗击新冠疫情，柬政府宣布从 2020 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日免除“一般食物”增值税	

表 2-10 柬埔寨其他税种及其税率 / 税额

税种	征税对象	税率 / 税额
针对特定商品或服务征收的特种税	本地和国际航空运输机票	10%
	本地和国际通信	3%
	饮料	20%
	烟草、娱乐、大型车辆、排气量 125cc 以上摩托	10%
	石油产品、排气量 2000cc 以上汽车	30%
财产转移税	转让不动产和特种类型车辆	转让价值的 4%
土地闲置税	未开发土地评估委员会决定地块是否为“闲置”（超过 1200 平方米以上的部分征收）	评估价值的 2%
专利税	企业年度注册时缴纳	大约 300 美元
房屋土地租赁税	—	租金的 10%
不动产税	土地、房屋、建筑及其他在土地上的建筑被视为不动产。针对价值超过 100000000 瑞尔（USD25000）的不动产征税。不动产价值是由柬埔寨经济和财政部下属的财产评估委员会决定。纳税人需在每年 9 月 30 日之前完税	每年按照不动产价值的 0.1% 征收
进口关税	医疗用品、教育用品	0
	初级产品和原材料	7%
	初级产品和原材料	15%
	成品、酒精、汽油产品、汽车、贵金属和宝石	35%
出口关税	天然橡胶（暂时对该物品采用梯级税率）	2%、5% 和 10%
	未经切割（未经加工）的宝石	10%
	经加工的木材（视木材的等级和加工程度而定）	5% 或 10%
	鱼类和其他水产产品	10%

2.4 土地获得

《土地法》主要内容

1992 年，柬埔寨颁布了《土地法》，并于

2001 年修订。《土地法》指定土地管理、城市规划和建设部作为不动产权属证明文件的核发



部门，并负责国有不动产的地籍管理工作。

2001 年修订后的《土地法》规定，只有柬埔寨自然人或法人才有权拥有柬埔寨土地，外国自然人不得拥有土地。在柬注册的合资企业可以拥有土地，但其 51% 以上的股份需由柬籍自然人或法人持有。此外，《土地法》规定，除为公共利益外，国家不得剥夺土地所有权，需剥夺土地所有权的，应按法律规定的形式和程序进行，并提前予以公平、公正的补偿。2010 年 12 月，柬埔寨通过《外国人不动产产权法》，允许外国人购买柬埔寨业主房屋一楼以上的房产。

外资企业获得土地的规定

2005 年，柬埔寨颁布了《经济土地特许权法令》，外资企业可通过申请经济特许地^①这一途径获得柬埔寨的土地，整理土地并进行工业或农业开发。2012 年，柬埔寨颁布《提高经济特许地管理效率政府令》，宣布暂停批准新的经济特许地。对于此前已获批准的经济特许地，柬埔寨政府将继续依照法律原则和合同执行，政府从投资开发的第 6 年起对经济特许地征收租金，租金为 5 美元 / 公顷，并逐年提高 1%。

特别提示

柬埔寨很多土地使用规划极为笼统，投资者在实施投资项目之前应认真核对实际规划。外籍法人可以多种方式使用土地，包括特许、15 年或以上长期租赁及可展期短期租赁。土地使用权包括承租人在合同规定期限内对建筑物、装备及土地改良所拥有的权利。

2.5 外汇管制

柬埔寨是全球第三大美元资产国、亚洲唯一以美元计价的国家，采用自由浮动汇率，美元可以直接在柬埔寨市场流通。《外汇法》《反洗钱及反恐怖融资法》是柬埔寨关于外汇业务管理基本规定的主要法律。根据相关规定，居民可自由持有外汇，在柬埔寨商业主管部门注册的企业均可开立外汇账户。

在货物贸易方面，进出口金矿、银矿和其他贵金属的交易价值超过 1 万美元（含）须向柬埔寨国家银行申报。在服务贸易方面，向非居民支付利息、特许权使用费、租金及财产使用、股息、支付管理或技术服务有关的收入，须征收 14% 的预提税。在出入境方面，旅客出入境携带超过等值 1 万美元的瑞

^① 经济特许地是柬埔寨政府为鼓励企业投资大型种植园和农场推出的一项土地优惠政策，企业可以较低的租金使用土地长达 99 年。

尔或外币现钞需向海关申报。在个人外汇交易方面，个人单笔转账金额在1万美元（含）以上的，应向柬埔寨国家银行申报。

根据柬埔寨《外汇法》，经由授权银行进行的外汇业务不受限制，单笔转账金额在1万美元（含）以上，授权银行应向柬埔寨国家银行申报。

2.6 外资优惠政策^①

柬埔寨投资优惠政策可分为合格投资项目优惠政策、经济特区优惠政策、特定行业优惠政策。

合格投资项目优惠政策

在柬外资企业必须成为“合格的投资者”，才能取得投资许可证，并享受投资

优惠政策。2003年通过的《柬埔寨王国投资法修正法》规定自然人或法人设立合格投资项目的程序，明确了只有合格投资项目（Qualified Investment Project, QIP）才可享受《柬埔寨王国投资法修正法》赋予的投资优惠政策。

合格投资项目是获得柬埔寨发展理事会（CDC）或省、市投资委员会（Provincial/Municipal Investment Sub-Committee, PMIS）颁发最终注册证书（Final Registration Certificate, FRC）的税收优惠投资项目。

任何企业均可申请合格投资项目，对于出口加工企业尤为重要。其中出口型合格投资项目是指产品用于出口的合格投资项目；配套产业合格投资项目是指全部（100%）产品供应出口产业的合格投资项目，以替代需进口的原材料或零部件。

表 2-11 合格投资项目优惠政策

类别	内容
税收优惠	1. 合格投资项目在利润税免税期内，免缴税法规定的利润税。免税期构成为：启动期 +3 年 + 优先期（全部优惠期最长 9 年）。优先期由财政管理法规定。启动期最长至合格投资项目获利的第一年度，或取得第一次收益后 3 年，以先到者为准。
	2. 内销型合格投资项目进口生产设备、原材料的，应予免税。
	3. 出口型合格投资项目进口生产设备、建筑材料、原材料、半成品及配件的，应予免税。使用海关保税仓库的出口型合格投资项目除外。
	4. 配套产业合格投资项目进口生产设备、建筑材料、原材料、半成品及配件的，应予免税。
	5. 合格投资项目 100% 免征出口税，现行法律另有规定的除外。

① 柬埔寨发展理事会 . <http://www.cambodiainvestment.gov.kh>.

续 表

类别	内容
其他优惠	1. 自然人或法人与投资人发生并购交易的，可根据采取的并购程序向柬埔寨发展理事会申请继承投资人合格投资项目全部或部分投资保障、权利、投资优惠及义务。
	2. 合格投资项目位于柬埔寨发展理事会优先发展目录内指定经济特区或出口加工区的，与其他合格投资项目同等享受《柬埔寨王国投资法修正法》规定的投资优惠。
	3. 经柬埔寨发展理事会批准，合格投资项目可依据《移民法》及《劳动法》规定，为其在柬埔寨王国境内雇佣的外籍经理、技师、技工办理签证及工作许可证，并为上述人员配偶及家属办理居留签证。

合格投资项目的投资额要求。《柬埔寨王国投资法修正法》第 111 号法令附件 1 第 2 节规定了各个行业给予投资优惠的要求，包括最低投资额及其他条件。

表 2-12 合格投资项目的投资额要求

序号	行业	投资额要求
1	配套产业，其全部产品（100%）供应出口产业	10 万美元以上
2	动物饲料的生产	20 万美元以上
3	皮革制品及相关产品的生产	30 万美元以上
4	各种金属制品	—
5	电子电器及办公材料的生产	—
6	玩具及体育用品的生产	—
7	生产汽车、零部件及配件	—
8	陶瓷制品的生产	—
9	食品和饮料的生产	50 万美元以上
10	纺织工业品的生产	—
11	成衣、纺织品、鞋帽的生产	—
12	生产不使用天然木材的家具和固定装置	—
13	纸张及纸制品的生产	—

续 表

序号	行业	投资额要求
14	橡胶制品和塑料制品的生产	—
15	清洁水供应	—
16	传统药物生产	—
17	出口水产品的冷冻和加工	—
18	加工的谷物和农作物产品以供出口	—
19	化学品、水泥、农业肥料、石油化工及现代医药的生产	100 万美元以上
20	建设现代市场或贸易中心	200 万美元以上、10000 平方米以上、且有足够的停车位
21	培训和教育机构，为技能开发、技术或综合技术提供培训，为工业、农业、旅游业、基础设、环境、工程、科学和其他服务提供服务	400 万美元以上
22	国际贸易展览中心和会议室	800 万美元以上

此外，2003 年《柬埔寨王国投资法修正法》第 111 号法令附件 1 第 2 节中明确规定了不符合优惠条件的行业（即不宜申请 QIP 的项目），见表 2-13。

表 2-13 不符合优惠条件的行业

序号	项目内容
1	商业活动、进口、出口、批发、零售，包括免税商店
2	运输服务，包括水运、陆运、空运，铁路系统投资除外
3	国际标准酒店外设立的饭店、卡拉 OK 厅、酒吧、夜总会、按摩室、健身室，或虽位于国际标准酒店内，但投资人将店面出租给非合格投资项目第三方经营的，投资人无权享受投资法修正法赋予投资人的免缴利润税政策
4	旅游服务、旅游代理、旅游信息及旅游广告
5	赌场、赌博业务及服务
6	货币、金融业务及服务，包括银行、金融机构、保险公司及其他金融媒介
7	报刊及媒体业务，包括电台、电视台、新闻、杂志、电影、视频制作或复制，影剧院、广播室及相关业务

续 表

序号	项目内容
8	专业服务
9	有国内合法原材料供应渠道、使用天然林木生产加工木材制品项目
10	面积小于 50 公顷的综合性娱乐场所，包括酒店、主题公元、体育设施、公园
11	三星级以下宾馆
12	房地产开发
13	货物仓储中心

2005 年，《柬埔寨王国投资法修正法实 申请 QIP 的项目）又做了进一步补充，见表
施细则》对不符合优惠条件的行业（即不宜 2-14。

表 2-14 不符合优惠条件的行业（补充）

1	危及生物多样性、人类健康及环境的改性活生物体（LMO）
2	各种电信增值服务
3	烟草制品生产
4	停车场
5	宾馆客房在 100 间以下，或旅馆客房在 30 间以下，旅游区面积小于 10 公顷的综合性旅游中心；投资额在 100 万美元以下、占地面积小于 1000 公顷的自然旅游区或自然旅游区开发项目
6	投资额在 100 万美元以下、病床在 50 张以下，无先进设备、实验室、手术室、X 光室、急救室、药房、电梯（3 层以上建筑）、救护车、太平间的综合性医院
7	50 公顷以下蔬菜、500 公顷以下经济作物或 1000 公顷以下水稻种植
8	100 头以下奶牛、1000 头以下家畜或 1 万只以下家禽养殖
9	5 公顷以下淡水养殖或 10 公顷以下海水养殖
10	1000 公顷以下人工林种植或 200 公顷以下林场
11	100 头以下野生哺乳动物、500 只以下野生鸟类或 1000 头以下野生爬行动物养殖

申请合格投资项目所需材料。

- （1）合格投资项目公司的完整英文名称；
- （2）项目总投资金额及投资计划书；
- （3）以自然人身份作为项目公司股东，需提供所有股东的姓名、地址、身份证、护照及由户籍地公安部门签发的无犯罪证明；
- （4）如果以法人为项目公司股东，需提供以下材料：
 - A. 柬埔寨公司法定代表人的身份证、护照、无犯罪证明；
 - B. 母公司营业执照及公司章程公证件；
 - C. 母公司董事会决议，内容含项目投资额、母公司指定代表人及在新公司担任的职务（主席、董事、总经理、普通股东或受薪职员）。
- （5）免冠正面照片 20 张（4cm*6cm）；
- （6）新公司名字需经柬埔寨商业部核

准，完成公司注册后，可在柬埔寨当地银行开设银行账户，投资款项到账后，由银行出具资金存款证明；

- （7）土地地主的身份证明、厂房地契（必须经当地政府有关部门认证）；
- （8）项目地址租约（必须经当地政府有关部门认证）；
- （9）厂房建筑物批文、已缴纳上年度土地税证明（必须经当地政府有关部门认证）；
- （10）新公司经营项目范围、生产成品；
- （11）生产成品目标市场；
- （12）流动资金分析；
- （13）当年需申请免税进口的机械设备及原材料明细表，即 Master list；
- （14）厂区内机器设备分布图，厂区内各相关部门的位置分布图。

特别提示

合格投资项目优惠证书是颁发给具体项目，而非投资者个人或投资企业。投资额 200 万美元以上的合格投资项目申请由柬埔寨发展理事会直接受理，200 万美元以下的由项目所在省、市投资委员会（PMIS）受理。一家公司同时拥有合格投资项目和非合格投资项目，只有合格投资项目下业务才可以享受优惠，非合格投资项目业务则需按常规业务缴纳关税与利润税等。

申请合格投资项目注意事项。

- （1）选择不符合安全标准的厂房，并且没有建筑许可批文，此类厂房将不被柬埔寨发展理事会接受，无法申请合格投资项目；
- （2）部分企业因想要少交房租税（10%），签订阴阳合同，税务局一旦发现企业有逃税

的行为，将会推翻企业所有的税务申报，进行重罚；

- （3）误认为合格投资项目只有工厂制造业才能申请，因此为项目缴纳了高昂的进口关税和增值税。其实，负面清单外的项目原则上都可以申请合格投资；



(4) 部分合格投资项目在取得最终注册证书(FRC)之后,并没有向税务局申请免税证明文件,将会视为自动放弃免税期;

(5) 配套型合格投资项目未向税务局申请零增值税批文,导致向客户开具零增值税发票时,买卖双方都必须交 10% 增值税。

合格投资项目优惠政策被撤销的情形。在获得投资许可证后,投资者不符合政府设定的条件,将有面临撤销优惠和奖励、没收保证金的风险。出现以下情况之一或以上者,柬埔寨投资委员会有权全部或部分撤销对投资企业的优惠和奖励:

(1) 未按照申请中列出的投资计划实施投资项目;

(2) 投资企业在颁发投资许可证之后六个月内仍未开工,其在柬埔寨国家银行投资委员会账户中的保证金将自动转为国家财产;

(3) 自批准之日起 30 日内,投资申请中 25% 的实缴资本或固定资产未付清;

(4) 总认购资本在投资企业成立之后 3 年内仍未全额缴足;

(5) 投资企业未在变更名称或地址之日起 10 个工作日内通知投资委员会;

(6) 投资企业未请求投资委员会批准,擅自变更投资业务;

(7) 投资企业已经兼并或转让了所有权;

(8) 由于严重违反现行法律,由相关政府部门要求撤销。

经济特区鼓励政策

经济特区是柬埔寨吸引外商投资的重要区域。《柬埔寨王国投资法修正法》第 14.9

条规定,位于经济特区或出口加工区的合格投资项目,除享受与其他合格投资项目相同的优惠政策外(见 2.6.1 合格投资项目优惠政策),还享有其他相关鼓励措施。

免征增值税。2010 年 3 月,柬埔寨经济及财政部决定,继续对经济特区的投资者暂停征收增值税,包括以下情形,但不适用于不动产开发项目。

(1) 由出口导向型合格投资项目在经济特区进口的建筑材料、生产设备和材料。

(2) 由经济特区的面向国内合格投资项目进口的建筑材料和生产设备。

(3) 合格投资项目在经济特区中生产的产品,为同一经济特区中其他合格投资项目产品做原材料的。

开发商土地特许。经济特区开发商可根据《土地法》取得国家土地特许,在边境地区或独立区域设立经济特区,并将土地租赁给投资企业。

特别海关程序。经济特区还实施特别海关程序,假如经济特区位于距官方边界 20 公里之内,进口货物在边境检查站通关时仅需出示海关申报单复印件,而无需提交原件,不需要加盖海关印章。

特定行业优惠政策

柬埔寨政府还颁布了针对特定行业的优惠政策:

(1) 对农业原料及农业机械实行进口关税减征或免征。

(2) 根据《柬埔寨王国投资法修正法实施细则》,农业和农用工业领域的合格投资

项目可以免征 3 年利润税。

（3）只要最终产品出口，服装厂进口生产投入环节的增值税免征。

（4）服装、纺织品、鞋类出口企业，免征其进口配套生产资料 and 设备的增值税，其上游企业进口的生产资料和设备也免征增值税。

（5）电信基础服务免缴关税，但不免缴利润税。

（6）天然气、石油勘探及全部矿产开采项目（包括石油、天然气开采的供应基地）免缴关税，但不免缴利润税。



第三篇 中国企业对柬埔寨投资

1 中柬经贸合作

中国是柬埔寨第一大贸易伙伴、进口来源国及外资来源国。近年来，中柬两国不断加强战略对接，经贸合作持续深化。

1.1 双边贸易

近年来，中柬双边贸易持续增长。据中

国海关总署统计，2013—2019年，中柬双边贸易额从37.7亿美元，快速增长到94.3亿美元，年均增速超过25%。2019年，中柬贸易额同比增长27.6%，其中，中国对柬出口79.85亿美元，自柬进口14.44亿美元。^①

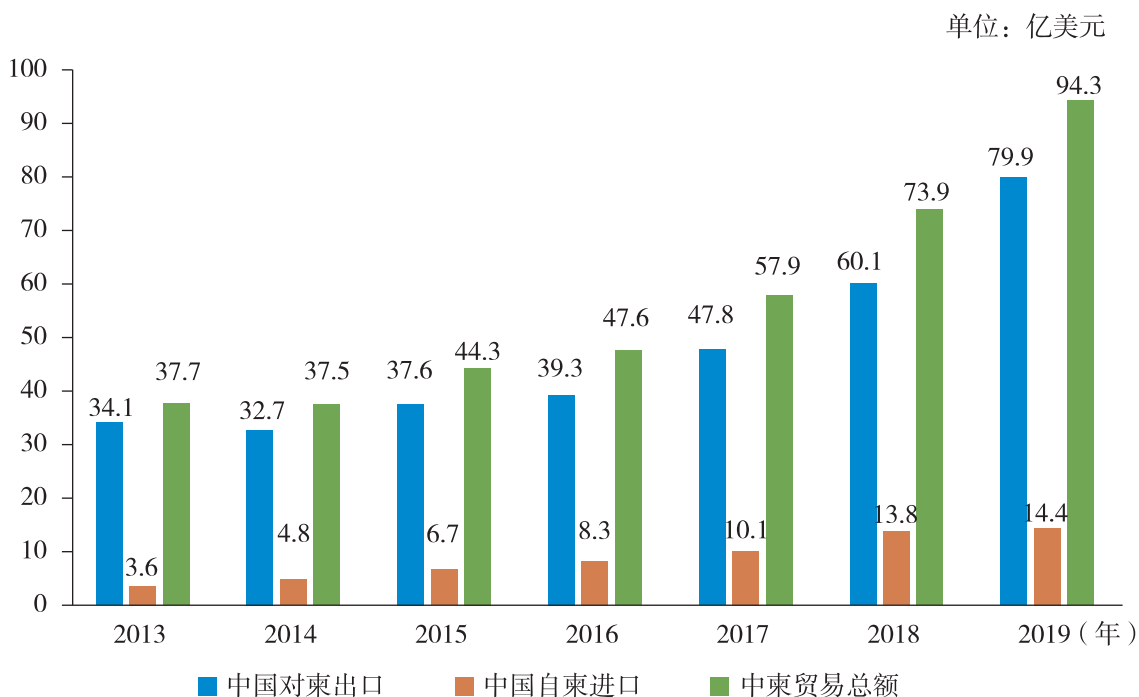


图 3-1 2013—2019 年中柬双边贸易额^②

中国对柬主要出口商品为纺织服装、机电产品、高新技术产品、钢材、农产品等；主要进口商品为天然橡胶、服装、锯材、原木、农产品等。

1.2 对柬投资概况

《2018 年度中国对外直接投资统计公报》显示，2018 年，中国对柬直接投资流量

① 中国海关总署。

② 中国商务部、海关总署。

7.78 亿美元，截至 2018 年末投资存量 59.74 亿美元。中资企业在柬投资领域十分广泛，主要涉及电力能源、通信电信、水泥建材、

房地产、金融、航空物流、酒店旅游、工程承包、纺织服装、烟草、医药、基础设施、农业、批发零售等领域。

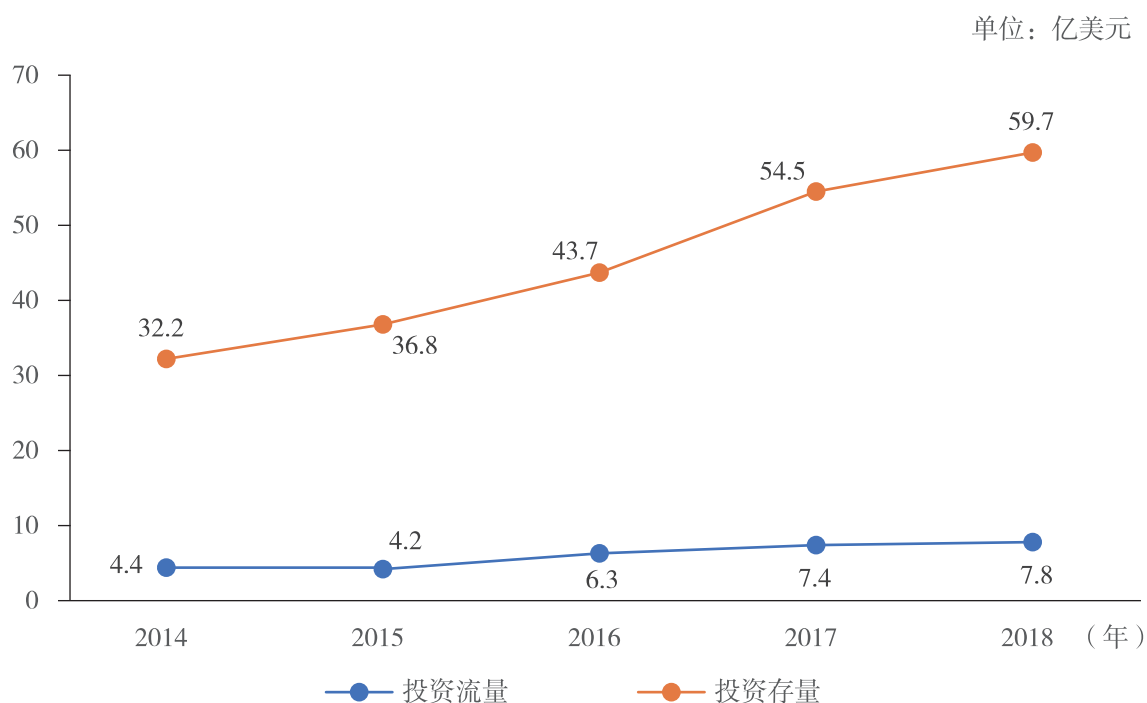


图 3-2 2014—2018 年中国对柬埔寨直接投资流量与存量^①

1.3 工程承包

截至 2019 年底，中资企业在柬累计签订工程承包合同额 260 亿美元，完成营业额 156.6 亿美元。其中，2019 年，中资企业在柬签订工程承包合同额 55.8 亿美元，同比增

长 93.6%，完成营业额 27.8 亿美元。^②近年来，中柬双方在机场、高速公路、光纤通信网络、电网等领域的合作项目有序推进。

① 中国商务部、国家统计局、国家外汇管理局：《2018 年度中国对外直接投资统计公报》。

② 中国外交部：<https://www.fmprc.gov.cn>。

表 3-1 中资企业在电网、通信领域的部分代表性项目

	项目类型	代表性项目
电网项目	水电	· 基里隆 1 号、3 号水电站 · 贡布省甘再水电站 · 戈公省达岱水电站 · 斯登沃代水电站 · 额勒赛水电站 · 上丁省桑河二级水电站
	火电	· 西哈努克 200MW 燃煤电厂 1（二期） · 西哈努克 700MW 燃煤电厂 2（一、二、三、四、五期）
通信光缆项目	海底光缆	马来西亚—柬埔寨—泰国国际海底光缆（柬首条国际海底光缆）
	陆上光缆	1.2 万公里陆上光缆

1.4 对柬援助^①

长期以来，中国向柬埔寨提供了力所能及的援助。援助涉及成套项目、物资项目和农业、教育、体育、警务等领域的经济技术合作项目，取得了良好的经济和社会效益。其中，成套项目主要包括政府办公大楼、参议院会议厅和办公楼、桔井农业技术学校、

农业实验楼、西港职业技术培训中心、国会办公楼、国家 6A、78 号等公路、洞里萨河大桥、金边制药厂、乡村供水和乡村道路等。

此外，中国还帮助柬埔寨培训了大批经济建设急需人才，培训范围涉及外交、金融、商务、工业、农业、交通和卫生等领域。

^① <http://history.mofcom.gov.cn>.



图 3-3 中国援建的柬埔寨国家体育场

1.5 中柬经贸合作机制

中柬经贸合作委员会

2011 年 11 月，中柬经贸合作委员会正式成立，旨在为两国经济、贸易合作与意见交流创造便利条件。自两国建立经贸合作委员会会谈机制以来，共召开过 5 次会议，对双边经贸合作起统筹协调作用。

在经贸合作委员会机制框架下，双方将着重加强 21 世纪海上丝绸之路合作，深挖贸易合作潜力，提高贸易便利化水平，支持中国扩大进口柬农产品；扩大双向投资，引导中国优势产业、装备制造业赴柬投资设厂，建设好经贸合作园区；推进中国—东盟自贸

区升级谈判，深化大湄公河和泛北部湾等次区域合作；推动中国地方省市加强与柬的经贸往来。

中国—东盟自由贸易区

中国—东盟自贸区是中国对外商谈的第一个自贸区，于 2010 年全面建成，旨在促进中国与东盟各国之间的企业对话与合作、贸易与投资联系以及经济发展。在中国—东盟自贸协定框架下，中柬已于 2011 年、2013 年、2015 年分 3 次进行降税安排，并最终于 2015

年实现绝大部分产品（除敏感和少数二轨产品外）零关税。

2019年8月，《中华人民共和国与东南亚国家联盟关于修订〈中国—东盟全面经济合作框架协议〉及项下部分协议的议定书》全面生效，“中国—东盟自贸区升级版”正式推出，中国与东盟各国将在货物贸易、服务贸易、投资、经济技术合作等领域深化合作。

澜沧江—湄公河合作机制

2014年11月，在第17次中国—东盟领导人会议上，中国国务院总理李克强提出建立澜沧江—湄公河合作机制的重要倡议，旨在进一步深化中国与湄公河国家的全方位友好合作，提升区域整体发展水平。该合作机制的参与成员包括中国、柬埔寨、老挝、缅甸、泰国、越南六国。

甸、泰国、越南六国。

澜湄合作建立了包括领导人会议、外长会、高官会和各领域工作组会等在内的多层次、宽领域合作架构，确立了“3+5合作框架”，即以政治安全、经济和可持续发展、社会人文为三大支柱，优先在互联互通、产能、跨境经济、水资源、农业和减贫领域开展合作。^①

中柬贸易投资协定

中柬经贸往来日益密切，规模不断扩大，陆续签署了一系列经贸合作协定。2020年7月，中国—柬埔寨自由贸易协定谈判正式完成，双方将在“一带一路”倡议合作、货物贸易、原产地规则、海关程序和贸易便利化、技术性贸易壁垒等领域加强合作。

表 3-2 中国与柬埔寨签署的主要协定（协议）一览表

签署日期	协定（协议）名称
1996年7月	中华人民共和国政府和柬埔寨王国政府关于促进和保护投资协定
1996年7月	中华人民共和国政府和柬埔寨王国政府贸易协定
1999年2月	中华人民共和国政府和柬埔寨王国政府关于旅游合作的协定
2000年11月	1. 中华人民共和国政府和柬埔寨王国政府经济技术合作协定 2. 中华人民共和国政府和柬埔寨王国政府关于成立经济贸易合作委员会的协定
2006年4月	中华人民共和国信息产业部和柬埔寨王国邮电通讯部关于大湄公河次区域信息高速公路项目柬埔寨段建设的谅解备忘录

① 澜沧江—湄公河合作机制官网 <http://www.lmcchina.org>。



续 表

签署日期	协定（协议）名称
2014 年 1 月	中华人民共和国政府和柬埔寨王国政府航空运输协定
2016 年 10 月	1. 中华人民共和国政府和柬埔寨王国政府对所得避免双重征税和防止逃避税的协定 2. 关于编制共同推进“一带一路”建设合作规划纲要的谅解备忘录 3. 关于确认并共同推动产能与投资合作重点项目的协议 4. 关于联合开展水利项目合作谅解备忘录
2017 年 5 月	1. 共同推进“一带一路”建设合作规划纲要 2. 关于加强基础设施领域合作的谅解备忘录 3. 关于交通运输领域能力建设合作谅解备忘录 4. 关于旅游合作的谅解备忘录实施方案（2017—2020）
2017 年 9 月	中华人民共和国国家知识产权局与柬埔寨王国工业及手工业部关于知识产权合作的谅解备忘录
2017 年 11 月	中国商务部和柬埔寨商业部关于电子商务合作的谅解备忘录
2019 年 1 月	促进“四角战略”和“一带一路”框架投资合作协议
2019 年 4 月	中华人民共和国政府和柬埔寨王国政府关于构建中柬命运共同体行动计划（2019—2023）
2020 年 7 月	完成中国—柬埔寨自由贸易协定谈判

1.6 中柬工商界交流与合作

柬埔寨中国商会

1996 年，在中国驻柬埔寨大使馆经济商务处领导下，并经柬埔寨政府有关部门批准，柬埔寨中国商会依法注册成立。该商会是在柬中资企业的自律性、非盈利性商协会组织，是柬三大华人社团之一，下设 3 个二级行业协会，分别是纺织企业协会、农业行业协会及电力企业协会。

商会宗旨是推动在柬中资企业间的相互

联系、交流与团结协作，增强中资企业间的凝聚力，树立中资企业在柬市场的整体良好形象；在对外工作中代表在柬中资企业整体利益，维护在柬中资企业合法权益；增进中资企业和柬当地工商界及其他社会团体间的了解、沟通、交流与合作，进一步推动中柬经贸合作发展。

柬埔寨中华总商会

柬埔寨中华总商会是经柬埔寨内政部批准成立，由在柬埔寨经商的来自中国、马来西亚、新加坡等 10 多个国家和地区，以及在柬埔寨土生土长的华人华侨企业家、工商界人士共同组成的社团组织。其宗旨是搭建交流平台，加强沟通与协作，加强大中华圈与柬埔寨的经贸、文化、教育、卫生、农业、旅游、科技等方面的民间合作，促进柬埔寨经济发展。

柬华理事总会

柬华理事总会是 1990 年 12 月成立的柬埔寨华社民间服务组织，负责协调全柬华人

社团各项事务，推动和发展华文教育，推进全柬埔寨华人之间横向联系和友谊，增强全柬埔寨华人凝聚力。

地方商会

为了更好地开展在柬业务，也为各地在柬经商人士构建一个团结友爱、互利互惠的良好平台，在柬华商陆续成立了地方商会，主要有港澳侨商总会、川渝商会、河南总商会、上海商会、福建总商会、广东商会、台湾商会、浙江商会、江西商会、安徽商会、湖北商会、广西商会、温州商会等。

2 对柬投资形式

2.1 设立实体

柬埔寨法律规定，任何在柬从事商业活动的企业都必须向商业部登记注册，否则将被追究法律责任。柬埔寨于 2005 年颁布的《商业企业法》规定，若一个公司在柬埔寨设有经营场所、注册办公地点，且柬埔寨籍自然人或法人拥有至少 51% 的投票权股票，即视

为柬埔寨籍企业，履行柬企业的权利和义务。

实体形式分类

柬埔寨于 2005 年颁布的《商业企业法》为设立和经营企业提供了全面法律框架，外商可设立的企业形式包括独资公司、合伙企业、有限公司、代表处和分支机构。



表 3-3 柬埔寨实体形式分类

独资公司	由单一自然人或法人全资设立和经营的企业。	
合伙公司	普通合伙公司	1. 普通合伙企业注册后即取得法人身份； 2. 合伙人共享合伙企业收益，共担企业亏损； 3. 第三方执行债务的，应在执行合伙人资产前，先执行合伙公司资产。
	有限合伙公司	1. 普通合伙人对合伙义务承担个人责任； 2. 有限合伙人仅对其出资额承担有限责任。
有限公司	私人有限公司	1. 2~30 名股东； 2. 1 名或多名董事； 3. 不得向公众发行其股票或其他证券，只可向股东、家庭成员和管理者发行，每种股票的转让存在一项或多项限制。
	公众有限公司	1. 可向公众发行股票或其他证券； 2. 可有 30 名以上股东； 3. 至少有 3 名董事； 4. 只有公众有限公司才能经营银行、保险或金融业务。
代表处	1. 为母公司在当地收集信息、采购商品和服务，以及推广产品和服务； 2. 可开展市场调研、参加展览、接洽客户等工作； 3. 不具备独立法人资格，不能以代表处名义销售货物 / 服务以及参与制造、加工和建筑活动。	
分支机构	1. 除可从事与代表处相同的活动外，还可以销售货物 / 服务，参与制造、加工和建筑活动； 2. 在经营活动过程中发生的债权债务责任归属于国外母公司； 3. 不具有独立法人资格； 4. 分支机构在取名时，“分支机构”字样務必放在母公司名称之前或之后。	

注：有限公司必须发行至少 1000 股股票，每股面值不低于 4000 瑞尔（约合 1 美元），则最低股本为 400 万瑞尔（约为 1000 美元）。

① 中国驻柬埔寨大使馆经商处 .<http://cb.mofcom.gov.cn>.

实体设立流程^①

柬埔寨商业部是公司注册的审批和主管部门。

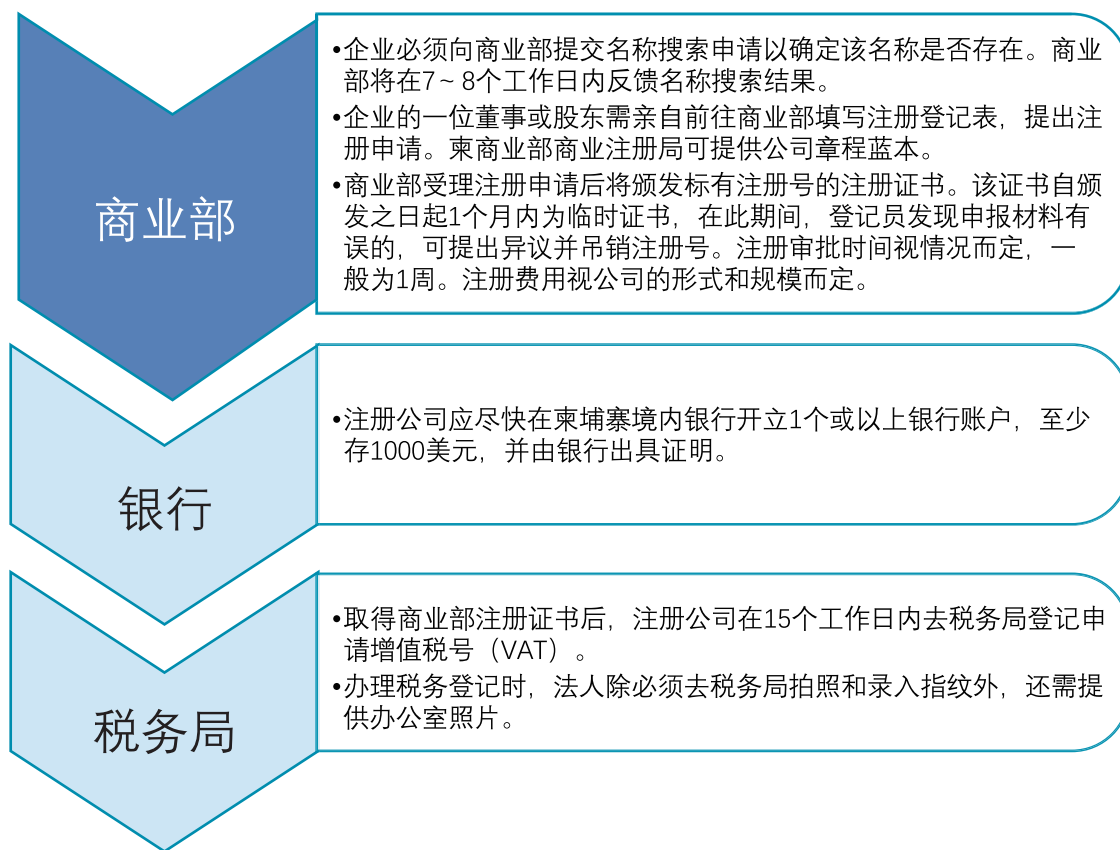


图 3-4 实体设立流程

特别提示

【网上注册】2016年1月4日起，柬埔寨商业部启动了新公司网上商业登记，之前已注册公司需在网重新注册，网址为 <http://www.businessregistration.moc.gov.kh>。

【注册时效】注册证书从注册之日起，有效期3年。企业应在注册证书到期前30天再次申请换发新的证书。若企业延误申请新的证书，则将被视为违法，其原有证书作废，企业必须重新申请注册并缴纳有关费用。

【语言规定】《商业企业法》规定，完成各种登记后，企业的信纸、广告牌等必须以柬文标示，且柬文字号要比其他语言大。

【备案登记】企业营业前，必须持“开业声明”向劳动部备案；企业营业后，必须每年向商业部报告公司存续情况。企业存续期间发生的章程变更、股权变动、注册地址变化、经营范围变更等，都需要向商业部申请变更登记。

公司解散和清算

没有发行任何股份的公司可以通过全体董事决议随时解散。没有财产及负债的公司可以通过股东特别决议解散。公司应向所在地商业部公司管理部门提交解散申请，商业部受理申请后，应核发公司解散证书。

有权在股东年会上投票的董事或股东可以提议公司自愿清算和解散，但向法院申请破产的公司不适用自愿清算和解散规定。

2.2 境外经贸合作区

境外经贸合作区是中国企业在境外投资建设的产业园区，具有基础设施完善、主导产业明确、公共配套服务健全、集聚和辐射

效应明显等特点，能够为企业入驻提供“一站式”综合服务。目前，中国企业在柬埔寨建设的经贸合作区主要有西哈努克港经济特区、齐鲁经济特区、桔井省经济特区等。

柬埔寨西哈努克港经济特区

柬埔寨西哈努克港经济特区（以下简称“西港特区”，SSEZ）成立于2007年，是中国首批国家级境外经贸合作区之一，也是中国柬两国政府认定的唯一的中柬国家级经济特区，还是首个签订双边政府协定、建立双边政府协调机制的合作区，现已成为“一带一路”建设在东南亚区域的标志性项目。

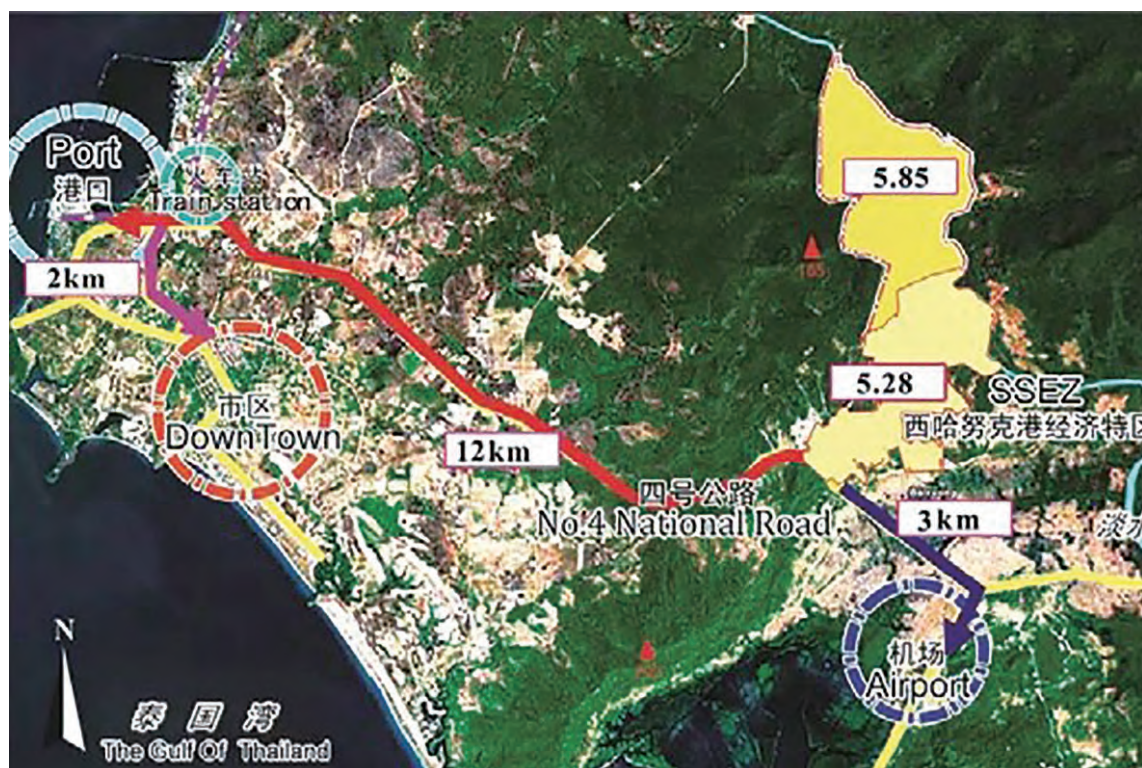


图 3-5 西港特区区位图

表 3-4 西港特区基本信息^①

项目	相关信息
规划面积	11.13 平方公里（首期开发面积 5.28 平方公里）
国内建设主体	红豆集团
区位优势	位于“21 世纪海上丝绸之路”的重要节点上，地处西哈努克市，距离西港国际机场 3 公里，距西哈努克深水港 12 公里，连接柬埔寨 4 号国道，距柬埔寨首都金边仅 210 公里。
产业定位	一期以纺织服装、箱包皮具、五金机械、轻工家电、木业制品等为主要发展产业。二期将发挥临港优势，重点引入五金机械、建材家居、精细化工等产业。
投资优势	1. 不实行外汇管制，允许外汇资金自由出入，美元在市场上可自由流通，大部分行业都对外国投资者开放，是世界上经济自由度较高的国家之一； 2. 特区周边人口密集，劳动力充足且成本低，招工条件优越； 3. 国际贸易环境宽松，且享受与柬埔寨内资待遇相同的政策，具有良好的投资保障； 4. 交通便利、物流成本相对较低。
发展现状	西港特区 6 平方公里区域内初步实现“五通一平”，其中，工业一期建有厂房 152 栋，工业二期建有厂房 33 栋，配套区建有办公、行政、医疗、培训、居住、商业等配套服务设施。截至 2019 年 10 月，西港特区已引入来自中国、欧美、东南亚等国家和地区企业 165 家，如海天饮料（柬埔寨）有限公司、英瑞汽配公司、骑士湖（柬埔寨）木材工业有限公司、诺曼蒂克（柬埔寨）皮具有限公司、加华银行波雷诺分行、爱尔兰马装厂等，创造就业岗位近 3 万个。
优惠政策	1. 免征出口税； 2. 用于生产的机械设备、建筑材料、零配件、原材料等免进口税； 3. 根据投资规模和类型，最多可获 6~9 年的免税期，免税期过后所得税税率为 20%； 4. 生产设备、建筑材料等增值税率为 0，原材料：服务于出口市场的产业，增值税率为 0，服务于内销市场的产业，增值税率为 10%； 5. 租赁税税率为 10%。
入驻形式	入驻形式分为厂房出租、土地出租。土地出租价格视具体项目情况而定，租赁期一般为 30 年。

① 西哈努克港官网 . <http://www.pas.gov.kh>.

续 表

项目	相关信息
配套服务	1. 为前期考察企业提供行程安排、酒店预订、投资咨询等“一条龙”服务； 2. 以优惠的价格租赁土地及标准厂房； 3. 柬埔寨发展理事会、海关、商检、商业部、劳工局、西哈努克省政府代表入驻办公，为企业提供投资申请、登记注册、报关、商检、核发原产地证明等“一站式”服务； 4. 与当地大专院校进行对接，向区内企业推荐适用的管理人才，并建立劳动力市场，协助企业招工； 5. 联合无锡商业职业技术学院共同开展培训工作，为区内企业培养储备适用的产业工人，帮助企业缩短筹建周期； 6. 为企业提供经贸信息、推荐合作伙伴； 7. 引进金融机构，为企业搭建融资平台及提供各类金融服务； 8. 搭建法律咨询平台，提供专业法律服务； 9. 建有公寓、邻里中心及社区卫生服务中心等生活配套设施； 10. 提供物流、清关、安保及物业管理服务； 11. 提供网络、电话、传真等基础通信服务。

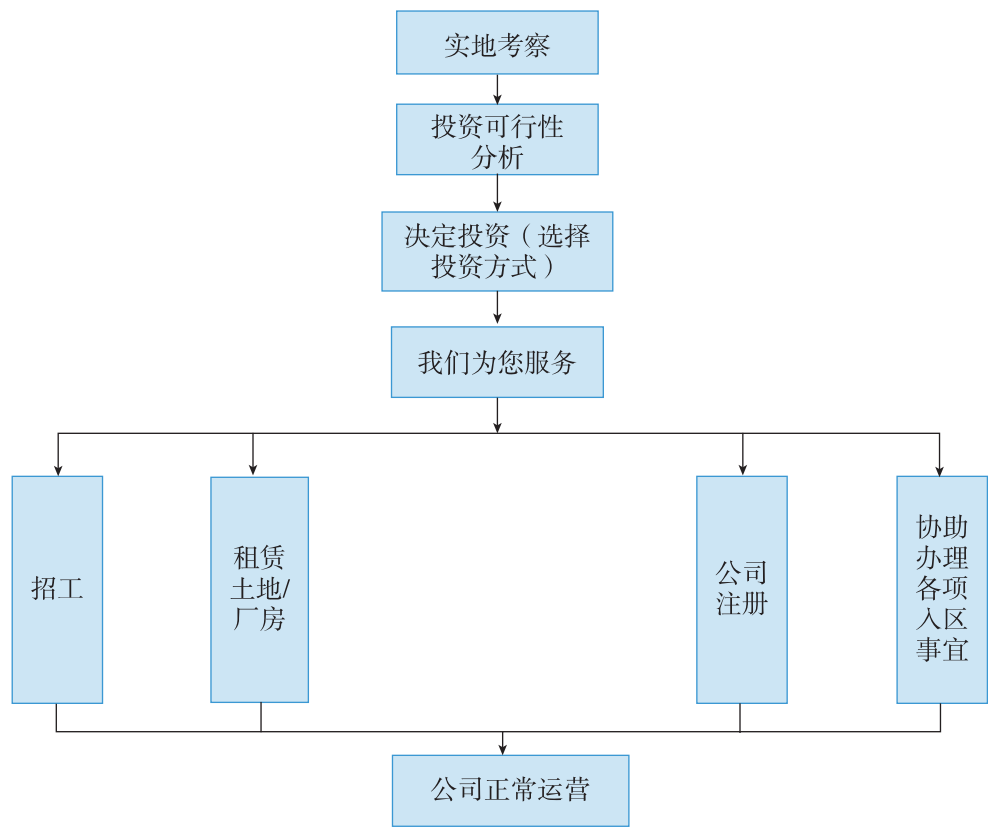


图 3-6 西港特区企业入驻流程



柬埔寨西哈努克港经济特区
在华办公室

地址	中国江苏无锡红豆工业城红豆集团总部 19 号楼
电话	+86-510-6686-5968
传真	+86-510-6686-8503
邮箱	xhnk@ssez.com



柬埔寨西哈努克港经济特区
在柬办公室

地址	柬埔寨西哈努克省波雷诺区 4 号国道 212 公里处
电话	+855-96-3806-690
邮箱	xhnk@ssez.com
网址	www.ssez.com

柬埔寨齐鲁经济特区

表 3-5 柬埔寨齐鲁经济特区基本信息

项目	相关信息
规划面积	360 公顷，一期占地 213 公顷，二期占地 147 公顷。
国内建设主体	齐鲁（柬埔寨）经济开发有限公司。
区位优势	地处柴桢省柴桢市，位于柬埔寨 1 号公路南侧，距市中心 4 公里，距柬埔寨首都金边 130 公里，距胡志明国际机场 95 公里，距西贡港 150 公里。
产业定位	以纺织服装、轻工家电、食品加工、五金机械等为主导产业。致力于打造拥有教育、医疗、商业等为一体的新型工业园区。
优惠政策	1. 享受 6~9 年免利润税； 2. 免征生产设备、建筑材料、生产用原材料进口关税； 3. 产品出口国外市场的免征增值税和出口税； 4. 利润用于再投资，免征利润税，分配红利不征税； 5. 享受区内企业提供“一站式”服务； 6. 区内实行统一的管理模式，为入驻企业提供全方位“保姆式”服务。
投资优势	1. 陆运及海运时间短，运输成本低，过境越南无需开柜查验； 2. 特区离柴桢省柴桢市市中心仅 4 公里，周边人口密集，劳动力充足且成本低，招工条件优越； 3. 国际贸易环境宽松，且享受与柬埔寨内资待遇相同的政策，具有良好的投资保障等优势。



续 表

项目	相关信息
发展现状	1. 区内道路、水、电、排污等基础设施基本建设完毕； 2. 区内土地为工业用地，濒临湖泊，蓄水量为450万立方米，道路双向四车道宽30米，提供7万千伏的电力，提供网络、电话、传真等通讯服务； 3. 区内提供物流、清关、安保及物业等服务，帮助企业更好发展。
配套服务	1. 提供企业前期入园考察服务：专人安排行程、酒店预订、投资咨询、法律咨询、规划设计等“保姆式”服务； 2. 会以优惠的价格出售或租赁土地及标准厂房，并根据企业需求，量身定制厂房； 3. 为入驻企业提供投资申请、登记注册、报关商检、原产地证等“一站式”服务； 4. 提供物流、清关、安保及物业管理服务； 5. 提供网络、电话、传真等基础通信服务； 6. 为企业提供经贸信息、推荐合作伙伴； 7. 提供人力资源服务：与当地学院进行对接，向企业推荐适用的管理人才、建立劳动力市场、招聘会等协助企业招工； 8. 为企业搭建信息交流平台，并拍摄宣传视频资料； 9. 为入驻企业的员工及周边村民提供管理、技术、语言等培训； 10. 引进金融机构，为企业提供各类金融服务。



齐鲁（柬埔寨）经济特区在华办公室

地址	中国青岛市崂山区香港东路69-2号 山东省淄博市临淄区王家庄工业园
联系人	刘俊伟
电话	+86-533-707-8999/736-9266
传真	+86-533-748-0999
邮箱	qljpzjtq@163.com qljztq2014@163.com
网址	http://www.qljztq.com



齐鲁（柬埔寨）经济特区在柬办公室

地址	柬埔寨柴桢省柴桢市1号公路131公里处
电话	+855-88-612-3456
传真	+855-88-712-3456

柬埔寨桔井省经济特区

表 3-6 柬埔寨桔井省经济特区基本信息

项目	相关信息
国内建设主体	中启控股集团。
规划面积	约 9 平方公里。
区位优势	特区位于柬埔寨东北部最大的国际陆路口岸桔井省斯努县，距离柬越国际陆路口岸 1.5 公里，距柬埔寨首都金边 240 公里，距越南胡志明港 160 公里。
产业定位	经济作物加工、商贸仓储物流、木材家具、橡胶、建材五金、工业制造、精细化工等。
优惠政策	1. 免出口税； 2. 用于生产的机械设备、建筑材料、零配件、原材料等免征关税及增值税； 3. 可获 6~9 年的企业所得税免税期，免税期过后利润税税率为 20%； 4. 生产设备、建筑材料等增值税为 0；原材料：服务于出口市场的产业，增值税为 0；服务于柬埔寨内销市场的产业，增值税为 10%。
配套服务	1. 投资咨询服务。为前期考察企业提供行程安排、酒店预订、政策咨询、投资指南、法律服务等； 2. 租赁服务。向企业提供土地、标准厂房、仓库、展厅、堆场等设施的租赁服务； 3. 厂房建造服。协助企业安排厂房设计、招投标、建设许可、竣工验收等手续，并根据需求量身定制厂房； 4. “一站式”行政服务。协助企业向柬埔寨发展理事会进行投资政策咨询及申请建厂优惠政策。提供企业登记注册、财税事务、进出口报关、商品检验检疫、申领原产地证明等服务； 5. 人力资源服务。向企业提供招工咨询，协助企业进行人才交流、员工培训、签证办理等人力资源服务； 6. 物业管理服务。实行封闭式管理，为入驻企业提供安保、通信及物业管理服务； 7. 生活配套服务。向企业提供酒店、公寓、餐厅、超市、银行等生活配套设施服务。

柬埔寨桔井省经济特区在华办公室

运营主体	中启控股集团股份有限公司
地址	中国山东省青岛市胶州市福州南路 92 号
电话	+86-532-8112-9977
网址	http://www.zqgroup.cn
邮箱	zqgroup@zqgroup.cn

柬埔寨桔井省经济特区在柬办公室

运营主体	中启海外（柬埔寨）有限公司
地址	桔井省斯努县 74 号公路 16 公里处
电话	+855-77-678-577 +855-17-783-997
邮箱	zqhwsyb@sina.com
网址	http://www.kratiesez.com



柬埔寨浙江国际经济特区

表 3-7 柬埔寨浙江国际经济特区基本信息

项目	相关信息
国内建设主体	卡森国际集团。
规划面积	占地 500 公顷，首期开发 130 公顷。
区位优势	特区位于柬埔寨 4 号公路 175 公里处，离西哈努克港 50 公里，离西哈努克机场 36 公里，离金边市国际河港 180 公里。
产业定位	家具、塑料、皮革电器和五金等
优惠政策	1. 免征投资生产企业的生产设备，建筑材料，零配件和原材料等进口税； 2. 企业投资后可享受 3~8 年的免税期，经济特区最长可达 9 年。免税期后按税法缴纳税率为 9% 的利润税； 3. 利润用于再投资，免征利润税，分配红利不征税； 4. 产品出口免征出口税。
配套服务	1. 特区配有日处理 5000 吨污水的污水处理厂和 30 万立方的循环水库； 2. 特区有海关、商检等政府相关单位入驻，可以为企业提供协调、咨询、证照办理等“一站式”服务； 3. 特区土地可以给予 50 年以上的长期租赁； 4. 特区国内建设主体卡森国际业务涉及旅游综合体开发运营、旅游度假服务、地产开发及家具制造业等产业，已有 10 多年国外经营经验。集团从 2012 年进入柬埔寨发展，熟悉当地的法律、社会、人文等情况。



柬埔寨浙江国际经济特区在柬办公室

地址 柬埔寨金边市森速区德克拉分区
俄罗斯大道 23 号 attwood 商业中心

电话 +855-92-666-131

3 投资目标行业

世界银行于 2020 年 5 月发布的《新冠疫情下的柬埔寨经济发展报告》显示，2019 年，驱动柬埔寨经济发展的三大支柱产业分别是

建筑业、旅游业、制衣和制鞋业，这三大产业占柬埔寨吸引外商投资总额的 91%。

表 3-8 建筑业、旅游业、制衣和制鞋业对柬经济的贡献

行业	建筑业	旅游业	制衣和制鞋业	总计
对 GDP 增长贡献率（2019 年，%）	35.7	18.7	17.0	71.4
提供就业岗位（千个）	200	620	941	1761
总计雇佣人数占比（%）	2.3	7.1	10.7	20.1

建筑业

发展现状。建筑业是柬埔寨的重要支柱产业，近年来成为柬经济增长的最强动力。根据柬土地管理、城市规划建设部发布的报告，2019 年柬建筑和房地产业的投资额约为 114.3 亿美元，较 2018 年增长 90%。

投资情况。柬埔寨禁止外国人在柬拥有土地，但并不限制外国资金通过短期或长期租赁、在当地成立控股公司等方式进入建筑业和房地产领域。^①

近年来，柬建筑业吸引了大量外商投资，外资项目主要包括住宅、工厂、商业大楼、酒店等。根据柬埔寨国家银行发布的《2019 年银行业监督报告》，2019 年柬在建筑和房地产领域的外商投资总额约为 4.4 亿美元。

据世界银行估计，来自中国的投资占柬埔寨外商投资总额的 40%，其中大部分资金流入建筑业。

投资成本。^②柬埔寨大型建筑项目的审批时间较长，平均需要花费 1 年时间。建筑许可总费用约为 6000~7000 美元。建筑业对进口材料依赖度较高，建筑成本比泰国和越南高出约 10%。用电成本偏高，越来越多建筑商将可再生能源解决方案纳入建筑项目，尤其是太阳能和风能。

2020 年，柬埔寨建筑业在金边创造了约 17 万个工作岗位，其中，非技术工人工资为 10~15 美元/天；技术工人工资为 15~25 美元/天；工程师、建筑师和专家等工资为

① 柬埔寨外交与国际合作部。

② 柬埔寨 B2B 商业网址：<https://www.b2b-cambodia.com>。



400~2500 美元 / 天。

施工规定。《柬埔寨 2019—2023 年发展规划》对建筑施工提出了明确要求，主要包括：加强施工管理，采取严格措施防止国家公共土地被擅自施工；严格按照施工许可进行建设，避免对柬埔寨景点、安全、公共秩序、环境和海滩造成影响；促进建筑部门争端解决透明度等。

代表性企业。柬埔寨蓬勃发展的建筑市场吸引了大批外国企业入驻，包括香港土地（Hongkong Land）、奥克斯利控股（Oxley Holdings）、信德集团（Creed Group）、HLH 集团（HLH Group）、太子地产（Prince Real Estate）、富力地产（R&F Properties）、子午国际控股（Meridian International Holdings）、悦泰集团（Yue Tai Group）、Graticity 房地产开发（GRED）等。

旅游业

旅游资源^①。柬埔寨既有自然生态旅游景点，也有历史文化旅游景点。柬埔寨有 6 个国家公园，面积约 2200 平方公里（占全国的 12%），其中，以波哥山国家公园最为知名，该公园位于南海岸，海拔 1 千米，俯瞰贡布省。此外，一些生态旅游场所，如洞里萨湖及其富饶的村庄、湄公河，以及南部沿海地区美丽的海滩等，也是柬埔寨知名旅游景点。

柬埔寨约有 1080 座寺庙，分布在 14 个省，以吴哥窟古寺庙最为出名。其他历史悠

久的建筑，如诺罗敦国王统治时期的皇家宫殿，建于 1866 年，位于金边，俯瞰湄公河；国家博物馆建于 1917—1918 年，位于皇家宫殿北部，收藏了许多珍贵的柬埔寨艺术、历史文物。此外，柬埔寨传统节日，如高棉节和泼水节等，也吸引了众多国内外游客。

发展现状。根据 2020 年世界银行发布的《新冠疫情下的柬埔寨经济发展报告》，柬埔寨旅游业提供了近 62 万个就业岗位，对柬埔寨 GDP 的贡献率达 18.7%。同时，旅游业还是柬埔寨重要的创汇行业，占柬埔寨服务业出口的 3/4 以上。

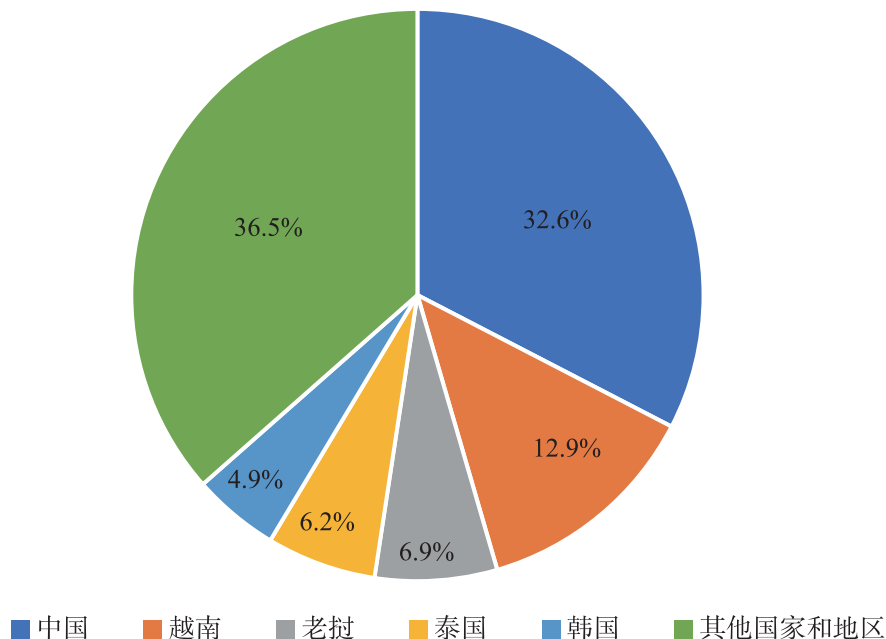
根据柬埔寨旅游局统计，2016 年赴柬埔寨外国游客人数比 10 年前翻了一番。2019 年柬埔寨共接待游客 661 万人次，较 2018 年增长 6.6%。

发展前景。^②柬埔寨政府非常重视发展旅游业及配套产业。根据柬埔寨旅游业增长计划，2025 年计划吸引外国游客 1100 万人次，建成 1251 家酒店及 5950 家宾馆，共提供 128100 个房间；2030 年计划吸引外国游客 1752 万人次，建成 1752 家酒店及 10494 家宾馆，共提供 179590 个房间。同时，大力支持度假村、主题公园、旅游培训学校、旅游保险等其他配套产业发展。

由于中国已连续多年成为柬埔寨最大海外游客来源地，柬埔寨政府推出“为中国而准备”（China Ready）行动计划，具体包括 4 个方面：发展旅游行业、拓宽民众参与、提升服务水平和完善支撑体系。

① Vannarith Chheang.《柬埔寨旅游业发展：日本公司的机会》。

② 柬埔寨驻华大使馆.《柬埔寨王国商务投资及旅游合作指南特刊》。

图 3-7 2019 年柬埔寨外国游客主要来源地^①

制衣和制鞋业^②

发展现状。目前，制衣和制鞋业是柬埔寨最大的工业部门，是柬吸纳就业、增加税收的重要行业，也是柬吸收外资较多的行业。根据柬埔寨工业和手工业部发布的报告，2019 年柬埔寨服装、鞋类和旅行用品的出口总值达 93.25 亿美元，同比增长 11%；服装和纺织工厂 823 家，旅行用品工厂 114 家，鞋类工厂 132 家，对 GDP 增长的贡献率达到 17%，提供了超过 10% 的就业岗位。

投资情况。近年来，柬埔寨充分利用欧美发达国家和地区给予的优惠政策，积极吸引外商投资制衣和制鞋业。2020 年，世界银

行发布的《新冠疫情下的柬埔寨经济发展报告》显示，2019 年制衣业在柬吸收外商投资总额中占比 16%。

柬埔寨制衣和制鞋业主要分布在首都金边及周边地区和西哈努克市，投资商主要来自中国大陆及港澳台地区、日本和韩国。据柬埔寨制衣协会（GMAC）统计，截至 2020 年 7 月底，该协会共有纺织、服装及鞋类制造会员企业 602 家，其中来自中国大陆以及香港、澳门和台湾地区的会员企业分别为 285 家、52 家、1 家、82 家，包括港澳台地区在内的中资企业占比高达 69.77%。

① 世界银行：《新冠疫情下的柬埔寨经济发展报告》，2020 年 5 月。

② 柬埔寨中国纺织协会：《柬埔寨纺织业投资指南（2019 年）》。

表 3-9 部分在柬中资制衣企业

企业名称	简介
申洲（柬埔寨）有限公司	柬最大制衣企业，共有 3 家工厂，主要服务 Nike、Puma、Adidas 三个国际品牌客户，创造了 11500 个就业岗位。2018 年，企业生产车间由 9 个增至 11 个，其中一个采用自动化程度较高的吊挂式生产线，年产服装 5693 万件。
江苏东渡纺织集团（柬埔寨）有限公司	位于金边附近的安达工业园内，占地面积约 8000 平方米，共有 3 条生产线，主要生产婴幼儿服装，计划在柬再新建 2 个童装生产厂。
鹿王（柬埔寨）针织有限公司	目前中国在柬投资的唯一一家以羊绒服装生产为主的加工企业，2018 年产能 60 万件 / 年，预计未来 5 年可增至 100 万件 / 年。

原料。柬埔寨国内纺织原料供应不足，棉花、化学纤维等原料主要依靠从中国、泰国、越南和巴基斯坦等国进口。其中，棉花进口无配额限制，可享受零关税优惠政策。

劳动力工资。制衣业工人最低工资为 190 美元 / 月，加上各类津贴、社保、杂费等，最低工资成本约 210 美元 / 月。首都金边周边较大规模服装工厂实际工资支出超过 250 美元 / 月，个别工厂达到约 300 美元 / 月。

发展规划。柬埔寨《2015—2025 年工业发展计划》提出，到 2025 年制衣业占 GDP 的比重由 15.5% 提高到 20%，并将完善纺织产业链上下游配套列为制造业重点发展方向之一。出于出口产品多元化考虑，柬埔寨政府计划于 2020 年将服装和鞋类出口占比控制在 55% 左右，2025 年进一步降至 50%。

农业

发展现状。优越的自然条件、丰富的农业资源使得柬埔寨农业在国际市场上具有较强竞争优势。柬埔寨主要农产品有稻米、橡

胶、玉米、木薯等；主要出口市场包括中国、欧盟、东盟、美国、日本、韩国、印度、俄罗斯、巴基斯坦、沙特阿拉伯和哈萨克斯坦等国家和地区。

稻米是柬埔寨最重要的粮食作物，产值约占全国农业总产值 60%，被誉为柬埔寨的“白金”。2019 年，柬埔寨稻米总产量达到 1088.5 万吨，其中 620.1 万吨用于出口。

木薯是柬埔寨第二大经济作物。柬埔寨农业、林业以及渔业部发布的数据显示，2019 年，柬埔寨向泰国、越南、中国、荷兰、捷克、意大利、印度和巴基斯坦等地出口木薯和木薯产品 326 万吨，包括木薯片、新鲜木薯和木薯淀粉等。

投资情况。2020 年世界银行发布的《新冠疫情下的柬埔寨经济发展报告》显示，农业和食品加工业在柬吸收外商投资中占 1%。据柬埔寨中国商会农业行业协会统计，已有 50 余家农业外资企业在柬落户。

中柬农业合作。2011—2015 年，中国—柬埔寨—联合国开发计划署启动三方合作木

薯项目。项目期间，中国在海南等地对柬埔寨木薯种植户进行培训，并协助柬方编写对华木薯出口的指导方针和指南。^①

自2015年起，中国热带农业科学院分4批次向柬埔寨出口木薯生产机械，包括起垄、种植、秸秆粉碎还田及收集、收获等装备，并在桔井省建立了木薯全程机械化技术示范基地，先后派送3批专家赴柬指导木薯机械化生产。^②

2018年8月，两国签署《柬埔寨香蕉输华植物检验检疫要求协定书》，为柬埔寨香蕉进入中国市场开启大门。2019年5月，柬

首批100吨香蕉从金边宏泰冷链园区装箱发出，由西哈努克港码头直接出口至上海。^③

发展前景。柬埔寨农业发展相对滞后，农业规模、科技水平较低，但柬政府高度重视农业发展，计划通过研发和种植多种经济作物、加强管理农业资源及提高农业生产力，来推动传统农业向市场化农业转型。柬政府欢迎外商对农业生产、加工和贸易等环节进行投资，并对具备一定规模的农业投资项目，在一定期限内给予不同程度的免征盈利税、农业材料和器械进口关税等优惠措施。

4 在柬投资建议与典型案例

4.1 投资建议

准确把握柬埔寨投资政策和法律法规

全面了解柬埔寨与投资相关的法律法规，准确把握政府在投资保障、投资优惠和限制、外汇、土地使用、商业组织形式等方面的政策。

客观分析对柬投资的优劣势

在柬埔寨投资的优势主要包括：开放的自由市场经济政策，经济活动高度自由化；内外资企业待遇基本相同；矿产、水利、农产品、旅游等领域资源较为丰富等。

在柬埔寨投资的不利因素主要包括：基础设施较为落后，相关生产成本偏高；与周边的越南、孟加拉国等国相比，工人工资较高；经济发展主要依赖外援和外资等。

熟悉劳工政策，做到依法用工

柬埔寨关于劳工的规定是参照西方发达经济体劳工标准制定的，要求较为严格，且很多规定和中国差异较大。柬埔寨有关劳工政策规定，要严格控制国外劳务输入，积极实施技术人才本地化战略，千方百计地解决国内劳动力过剩问题。因此，中国企业赴柬投资合作涉及中国劳工问题时，一定要认真

① 联合国开发计划署（UNDP）。<https://cn.undp.org>。

② 中国热带农业科学院。<http://www.catas.cn>。

③ 柬埔寨香蕉敲开新鲜水果输华大门，《柬中时报》，<https://cc-times.com>。



阅读有关法律法规，通过正当、合法途径办理赴柬务工手续，禁止非法用工，避免劳务纠纷。

积极承担企业社会责任

中资企业在柬埔寨开展投资合作时，需要承担必要的社会责任。要关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。要增强安全生产意识，强化基础管理，尤其是建筑、矿山、大型水电站工程等高危行业的中资企业，一定要做好防范，避免安全生产事故发生。

关注投资风险

工人罢工。柬埔寨工会和非政府组织比较活跃，罢工较为常见，其中纺织服装厂由于劳资关系引发的罢工事件尤为突出。例如，2018年9月，金边市菩提森芷区一家制衣厂2000余名工人因资方关闭工厂而未事先通知，导致了为期2个月的罢工；2019年7月，一家金边市制衣厂的280名工人因不满工作环境而进行罢工，并提出12个方面要求。

中资企业赴柬投资设厂前，需评估成本与风险。已建厂的中资企业如遇罢工，且长时间无法解决，应及时联系周边华商工厂、所属华商行业协会，或中国驻柬大使馆寻求帮助。

爆炸物较多。柬埔寨是世界上埋有爆炸物最多的国家之一，其K5雷场横亘在柬泰边界，是世界最大雷场之一。据柬排雷行动中心估计，2017年，柬埔寨至少还有400

万~600万枚地雷和其他未爆炸药。柬经济特区土地开发前已完成排雷工作，探明雷场均有显著禁入提示，部分偏远地区仍有散落的爆炸物。

企业赴柬考察投资前，应了解投资区域相关信息，不靠近疑似爆炸物和雷区，避免给项目开展带来不必要的麻烦或危险。

电信诈骗。部分不法分子使用技术手段伪装成大使馆、领事馆的电话号码，自称是使领馆工作人员，并以当事人“有重要文件需到使馆领取”“涉及重大案件需配合调查”“银行卡涉嫌违规操作”等为由，要求当事人与使领馆或中国国内主管部门联系，致使一些不明真相的当事人受骗上当，遭受财产损失。

为此，中国驻柬埔寨大使馆发表声明提醒在柬中国公民：（1）使馆不会以电话方式通知中国公民涉及国内的案件，不会要求接电人回拨任何电话号码。（2）不要相信任何以使领馆名义索要银行卡、个人账户、或要求转账、汇款的电话、短信或邮件。（3）如接到类似诈骗电话，不应透露自己的个人信息，建议挂断电话并直接报警。如无法辨别真伪，应拨打大使馆对外公布的领事保护和协助电话，或通过其他渠道予以核实。

2019年9月，中国与柬埔寨在金边成立了中柬执法协调办公室，为中国公民在柬埔寨保驾护航。此外，在柬埔寨如遇电信诈骗或其他犯罪侵害，应拨打官方电话。柬埔寨当地报警电话：117；柬埔寨当地外国人求助热线：0312012345/0316012345；中国驻柬埔寨大使馆领事保护和协助电话：023210206；

中国驻柬埔寨大使馆暹粒领事办公室领事保护与协助电话：078946178；外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心电话：+86-10-12308 或 +86-10-59913991。

金融诈骗。柬埔寨金融领域的法规和监管仍不完善。有些不法公司常利用信息不对称，假称与当地政要或知名机构有密切关系，在柬开展虚假宣传，骗取资金，侵害投资人利益。例如，柬埔寨钜富金融集团在其网站和社交媒体上发布与政府首脑关系密切、中国银行金边分行可为公司客户投资资金提供信用担保汇票等虚假信息，实施庞氏骗局。

该集团主要目标客户群体在中国，已有不少中国投资者落入其陷阱。

计划赴柬投资的中国公司或投资者应开展实地考察，对当地实际情况从多渠道、各方面加以了解，切勿偏听营销者的宣传，盲目跟风投资。

犯罪活动。柬埔寨存在有组织的犯罪活动，偶尔发生针对公路、内河和铁路系统的武装货物盗窃事件，可能会给投资者带来安全挑战。

4.2 典型案例

案例 1

绿领集团在柬投资大型木薯加工厂项目

项目概况

2018 年 4 月，中国绿领控股集团（Green Leader）投资 1.5 亿美元在桔井省仕诺县建设大型木薯加工厂，于 2019 年 2 月建成投产。该加工厂占地面积 20 公顷，木薯产品年产量 10 万~15 万吨，主要出口中国、日本和欧盟等地。

原料供应解决措施

为满足生产需求，加工厂每年至少需要 50 万吨木薯来保证生产线的正常运转。为此，绿领集团采取了如下措施：

寻求政府支持。柬农林渔业部、商业部对该项目十分重视，与联合国开发计划署官员共同走访并确定了 10 个柬埔寨农业合作社，为加工厂提供稳定的木薯原料。

开创“公司 + 农户”模式。与当地农民签署合作协议，为农民提供种子和技术，以此来提高农产品质量和产量，并以相对稳定的价格统一收购，降低农户种植和销售风险。



启示

1. 在柬埔寨等东南亚国家投资农产品加工项目，首先要确保农产品原料的稳定供应。绿领控股加工项目得以顺利推进的重要原因就在于，通过积极寻求相关政府机构支持，以及推动公司与农户开展合作等方式，保证了每年 50 万吨木薯的原料供应。

2. 在保证生产的同时，绿领控股通过“公司 + 农户”模式，引入先进的木薯种子和技术，帮助当地农民提高亩产量，稳定市场价格，实现良性发展。

案例 2

天雁国际妥善解决企业管理和工会问题^①

项目概况

天雁国际（柬埔寨）制衣厂是山东天雁服饰股份有限公司的海外投资企业，于 2013 年 3 月在柬注册成立，同年 9 月投产，主要生产服装，法国 Kiabi、Okaidi、VB，美国 Volcom、AMB、Guess 等国际服装连锁企业都是其客户。目前，企业拥有员工 1200 人，其中中国籍高管 25 人，年产 550 万 ~600 万件服饰，属柬埔寨中等规模企业。

遇到的问题

建厂初期，天雁国际面临着较多问题和挑战，严重影响了工厂生产效率。

当地文化与现代企业文化存在冲突。柬埔寨居民生活节奏较慢，时间观念不强，用现代管理理念去要求他们容易使其产生反感情绪。

工会关系错综复杂。天雁国际起初共有约 5 个工会组织，且各工会之间缺乏沟通和交流，各自行事，严重影响了工厂生产和工人积极性。

企业缺乏有效管理。管理层不了解员工、工会以及当地语言和风俗，导致问题丛生，尤其是罢工现象屡见不鲜。同时，由于缺乏相应的激励机制，导致工人劳动积极性较低。如果管理层采取严格管理措施，工人们就会向工会投诉。

解决措施

对此，天雁国际采取下列措施：

对管理层进行全面调整 and 改革。企业聘请有管理经验并了解柬文化的人担任厂长，任用在柬有多年工作经验的老员工担任管理层，这些人一般都会柬埔寨语，熟悉当地风土人情，能与当地工人进行有效沟通和交流。

^① 柬埔寨中国纺织协会：《柬埔寨纺织业投资指南（2019 年）》。

合理发挥工会作用。企业新管理层对工会的人员构成进行了分析，重点扶持为工厂利益着想的 A 工会。在工厂推行计件制改革时，邀请 A 工会参与设计和推行。此后，工人收入和劳动积极性都得到了显著提高，工厂产量提升了近 3 倍。通过上述改革，企业管理者逐渐得到了工人的信赖和认可，A 工会会员不断扩充，成为该厂唯一合法工会。

启示

1. 在充分尊重当地文化习俗的同时，积极推动建立现代企业制度和高素质企业管理团队，建立健全企业奖惩机制，激发当地员工的工作积极性和企业认同感。
2. 积极引导工会在维护工人切身利益、生产秩序稳定以及企业可持续发展之间寻求平衡，促使工会由企业发展的阻力转变为积极推动者。

案例 3

中国水电以 BOT 方式成功承建甘再水电站^①

项目概况

甘再水电站位于甘再河上游，距柬埔寨贡布约 15 公里，距金边约 150 公里。甘再水电站是中国水电集团以 BOT（建设—运营—移交）方式进行投资开发的第一个境外水电投资项目，也是 2006 年中国最大的 BOT 境外水电投资项目。项目投资 2.8 亿美元，融资期 1 年，特许运营期 44 年，其中施工期 4 年，商业运行期 40 年。项目于 2006 年 4 月举行开工仪式，2007 年 9 月正式开工，2011 年 12 月水电站顺利竣工发电，2012 年进行商业运营。

创新实践

甘再水电站是我国企业在海外以 BOT 方式开发水电站项目的成功案例，具有以下几点创新做法：

在项目准备阶段，创新土地征用模式。柬埔寨是典型的土地私有制国家，且缺乏项目征地相关的法律依据和案例参考，征地难度较大。为保障项目顺利开展，项目累计签订了征地合同 18 份，探索出了一套系统的征地方法，如租征结合、农作物补偿替代土地补偿、政府与公司联合征地等。

^① 周啸东. “一带一路”大实践——中国工程企业“走出去”经验与教训. 北京：机械工业出版社，2016 年。



在项目实施阶段，创新项目管理模式。项目涉及多个主体，包括投资方、管理方、总承包方、设计方、采购方及施工方。为充分发挥各主体作用，避免机构膨胀导致管理成本上涨，总承包方明确了“小业主、大服务”的项目管理模式。其中，“小业主”指的是业主机构人员精干、部门简洁，主要负责项目重大问题决策及建设各方协调、合作；“大服务”指的是由专业机构负责项目实施。

在项目运营阶段，创新项目运营模式。过去，国内大多数水电站项目的运营管理方不参与或较少参与工程建设的实施过程，存在着“建”“管”分离情形。为此，总承包方在项目建设阶段就委托运行维护承包方进入现场，参与工程建设全过程的质量控制与管理，并提前完成了项目运营管理所需的技术转移，实现“建”“管”无缝衔接。

项目效益

甘再水电站项目的投资开发给柬埔寨带来了经济、社会及环境效益，具体如下：

经济效益。项目为柬提供了优质、可靠的电力输出，项目建成初期便提供了项目所在地及周边地区所有用电负荷，以及首都金边白天 40%、夜间 100% 的用电负荷，同时显著减少了下游贡布市洪水灾害频次及受灾程度，促进了地方旅游服务业的开发。

社会效益。项目建设过程采用本土化采购、消费及用工等方式，促进了当地经济发展。以就业为例，在建设期，项目拉动当地就业超万余人次，组织技能培训 3000 余人次；在运营期，项目雇有各类柬籍员工 100 多人，员工本土化率达 64%。

环境效益。除严格控制污染外，项目还通过一系列措施来减少环境影响，并对环境影响进行了修复和补偿。此外，项目还有效调节了流域内季节性旱涝问题，提高下游防洪能力，保证下游农田水利灌溉，减少水土流失，保护生态平衡，改善当地鱼类及野生动物的栖息环境。

启示

1. 对于一些没有现成经验可以学习借鉴、开发实施难度较大的对外投资项目来说，要善于创新思路，在土地征用、项目实施和运营方面积极探索新模式。

2. 在获取经济效益的同时，注重项目的社会及环境效益。甘再水电站在提供稳定电力输出的同时，还兼顾保障就业、开发旅游，以及防洪、灌溉、供水、平衡下游生态流量等社会、生态功能，为促进当地可持续发展作出较大贡献。



第四篇 中国企业融资

1 柬埔寨金融市场概况

柬埔寨金融市场主要由银行、保险以及证券三大体系构成。总体而言，柬埔寨金融市场不发达，银行之间没有统一的支付结算系统，信用卡普及率较低。首都金边是柬埔寨的金融中心，柬埔寨全国 85% 的商业活动集中于此。

亚洲开发银行（ABD）研究显示，柬埔寨现有正式金融服务与民众需求之间存在高达 240 亿美元的“鸿沟”。金融科技行业在柬埔寨市场前景广阔。

表 4-1 柬埔寨金融机构基本信息

柬埔寨中央银行			
柬埔寨国家银行			
主要商业银行			
爱喜利达银行	加华银行	柬埔寨联合商业银行	柬埔寨外贸银行
主要外资银行			
柬埔寨大众银行	柬埔寨澳新银行	亚洲先进银行	柬埔寨 Maybank
主要中资银行			
中国银行金边分行		中国工商银行金边分行	
证券交易所			
柬埔寨证券交易所			
主要保险公司			
柬埔寨国家保险公司	亚洲保险	柬埔寨人寿保险	
金融监管机构			
柬埔寨国家银行			

1.1 银行体系

柬埔寨银行体系由中央银行、商业银行和专业银行组成，监管体系是单一监管。柬埔寨

国家银行是柬埔寨金融监管机构。商业银行主要为市场提供信贷、融资、货币兑换

等金融业务。专业银行主要为房地产开发等特定项目提供资金服务。截至 2019 年 7 月，柬埔寨有 45 家商业银行、14 家专业银行、81 家小额信贷机构（MFI）。

中央银行

柬埔寨国家银行（NBC）于 1954 年成立。1996 年，柬埔寨颁布《柬埔寨国家银行组织

法》，柬埔寨国家银行成为柬埔寨中央银行，其总部位于金边，在 25 个省市设有 21 家分支机构。为应对新冠肺炎疫情给经济带来的冲击，2020 年 4 月 27 日，柬埔寨国家银行要求所有银行和小额信贷机构为客户提供更大便利，包括降低信贷相关服务费用，或者免除各种逾期罚款，直到 2020 年 12 月底为止。



图 4-1 柬埔寨国家银行

柬埔寨国家银行

地址	#88 Street 102 Corner Street 19 Sangkat Wat Phnom, Khan Daun Penh, Phnom Penh, Cambodia
电话	+85-523-722-563, +85-523-722-221, +85-523-722-189
邮箱	info@nbc.org.kh
网址	http://www.nbc.org.kh

加华银行、柬埔寨联合商业银行、柬埔寨外贸银行等。

爱喜利达银行（ACLEDA Bank）。于 1993 年成立，总部位于金边市，在柬全国设有 261 个办事处，拥有 1.2 万员工，是柬埔寨本地最大的商业银行。

经柬埔寨国家银行批准，该银行于 2020 年 4 月底在柬埔寨证券交易所（CSX）挂牌上市，成为首家上市的柬埔寨商业银行。

商业银行

截至 2019 年 7 月，柬埔寨共有 45 家商业银行，主要商业银行包括爱喜利达银行、



图 4-2 爱喜利达银行总部

加华银行（Canadia Bank）。成立于 1991 年，当时名为加华金信托有限责任公司（Canadia Gold & Trust Corporation Ltd.），1993 年更名为加华银行股份有限公司（Canadia Bank Ltd.），2003 年更名为加华银行。总部位于金边，在柬全国设有 57 家分行。该行于 2014 年在上海开设代表处，2017 年在柬埔寨首推人民币存贷款业务。

网址：<https://www.canadiabank.com.kh/en/index.aspx>

柬埔寨联合商业银行（Union Commercial Bank）。成立于 1994 年，总部位于金边，在柬设立 13 家分行，是 E.SUN Commercial Bank 全资子公司。

网址：<https://www.ucb.com.kh/en>

柬埔寨外贸银行（Foreign Trade Bank of Cambodia）。成立于 1979 年，总部位于金边，给个人和企业提供储蓄、定期存款、贷款、贸易融资、汇款和货币兑换等服务。

网址：<http://www.ftbbank.com>

外资银行

柬埔寨外资银行主要有柬埔寨大众银行（Cambodian Public）、柬埔寨澳新银行（ANZ Royal）、亚洲先进银行（ABA, Advanced Bank of Asia Ltd.）、柬埔寨 Maybank（Maybank Cambodia）等。

中资银行

中柬两国不断深化金融领域合作，中国银行和中国工商银行已分别在柬埔寨设立了分行，主要业务包括存款、贷款、贸易融资、国际结算、全球资本管理和本地清算等。其中，中国银行金边分行（Bank of China Phnom Penh）拥有全能银行牌照，可以经营所有种类货币信用业务。

中国银行金边分行

地址	柬埔寨金边市莫尼旺大道 315 号 加华大厦 1、2 层
电话	+855-23-988-886, 986-385
传真	+855-23-988-880
网址	www.boc.cn/kh

中国工商银行金边分行

地址	柬埔寨金边 106 街 19-20 号 Exchange Square17 楼
电话	+855-23-955-880 24 小时服务电话：+855-23-955-888
网址	www.icbc.com.kh
邮箱	icbckh@kh.icbc.com.cn



图 4-3 中国银行金边分行



图 4-4 中国工商银行金边分行

专业银行

柬埔寨《银行和金融机构法》规定，银行业务范围包括信用贷款、吸收公众存款、提供支付服务。只开展其中一类业务则被认定为专业银行。成为专业银行满3年后，符合商业银行条件的，可申请升级为商业银行。柬埔寨专业银行主要有高棉专业银行等。

高棉专业银行。成立于2016年，是一家经柬埔寨国家银行批准的柬埔寨本土股份制专业银行。该行现阶段主要业务是贷款业务，

包括流动资金贷款，固定资产项目贷款，贸易融资贷款，通过房地产开发商、中介机构打包式住宅按揭贷款等。

第三方支付

Pi Pay 成立于2015年，是柬埔寨最大的第三方支付系统之一，也是支付宝、银联、工行等在柬埔寨的合作企业，其业务涉及房地产、基础设施、酒店、电力和贸易等领域。Pi Pay 同时也是一家支付与社交生活创新结合的金融科技企业，其应用程序具有扫码支付、转账、电话费和网络费充值、网上聊天等功能。

2020年7月，Pi Pay 与柬埔寨电信公司旗下支付系统 SmartLuy 合并。SmartLuy 的主要业务是手机汇款，在柬埔寨拥有超过1000家代理；而 Pi Pay 则努力打造无现金支付平台，注册用户约有30万人，加盟店有4500家。二者合并，将进一步发挥协同效应。

1.2 证券市场

2009年3月，柬埔寨政府代表和韩国证券交易所签署合资协定，决定以柬埔寨证券交易所有限公司的名义共同建立柬埔寨股票交易市场。2010年2月，柬埔寨证券交易所（CSX）成立，由双方共同投资持股，其中柬埔寨财政部（MEF）持有55%的股份，韩国证券交易所持有45%的股份。截至2020年4月，柬埔寨证券交易所共有6家上市公司，10家券商机构。6家上市公司分别为金边水务局、崑洲制衣厂、金边港口、金边经济特区、西

哈努克港、爱喜利达银行。

1.3 保险市场

2000 年，柬埔寨议会通过《保险法》，并于 2014 年 6 月进行了修订。柬埔寨保险牌照分为四类，即财险公司、寿险（含健康险）公司、综合保险公司及小额保险公司（偿付能力较低，只经营小额保险业务）。保险公司必须采取有限责任公司的形式。

2002 年，柬埔寨成立国家再保险公司，要求财险公司安排再保时必须将 20% 的风险保障转移给该公司；其他接受分保的国外再保险公司必须至少符合标准普尔 BBB 级别。寿险业务目前无强制分保的要求。

目前，柬埔寨不允许外资企业直接设立分公司开展保险业务。外资企业与柬埔寨国有公司合资发起设立保险公司，柬方至少需控股 51%。

柬埔寨保险业起步虽晚，但随着近年来经济的高速增长，行业实现快速发展，已成为增长最快的行业之一。根据柬埔寨保险协会（IAC）发布的报告，2019 年柬埔寨保险业共实现保费收入 2.45 亿美元。其中，人寿保险 1.42 亿美元，同比增长 42.4%；普通保险 1.03 亿美元，同比增长 18.8%。

主要保险公司及险种

截至 2018 年，柬埔寨共有 59 家保险公司，包括 12 家普通保险公司、8 家人寿保险公司、8 家小型保险公司、12 家相互保险公司、16 家保险经纪公司、1 家再保险公司和 2

家风险评估公司。

柬埔寨主要保险公司包括：柬埔寨国家保险、Campubank Lonpac 保险、Forte 保险、Infinity 保险、亚洲保险、柬越保险、柬埔寨人寿保险（CambodiaLife）和金城人寿保险公司（SVL）。主要险种包括灾难险、工程险、意外险、车险、健康医疗险、人寿险、杂项险等。投保范围主要在金边、暹粒、马德望等少数省市。

柬埔寨国家保险公司（Caminco）。成立于 1990 年，是柬埔寨首家保险公司。它既是保险业管理机构，也提供商业保险业务。2003 年，柬国保通过股权混合制改革，柬埔寨财政部股权比例降至 25%，但仍然是柬埔寨唯一一家由政府持股的保险公司。2015 年，柬国保通过股权私有化改革，引入中方资金，提升国际化程度，加强与中国同业合作，并计划向湄公河区域和东盟扩张业务。

柬埔寨人寿保险（Cambodia Life）。成立于 2012 年，由柬埔寨经济和财政部（Ministry of Economy and Finance, MEF）和 4 家外国保险公司（印尼 PT Asuransi Central Asia 保险、香港亚洲保险、泰国曼谷保险和曼谷大众保险）合资成立。双方持股比例为柬经济和财政部 51%、四家外国公司 49%。公司投资额 280 亿瑞尔，约合 700 万美元，主要推出定期寿险、终身寿险和抵押贷款寿险等 3 种人寿保险产品。

1.4 金融监管机构

柬埔寨金融监管机构是柬埔寨国家银

行。其主要职能：建立金融体系法律框架，维持稳定的价格体系，为制定金融政策提供依据，增加国家资本、承担政府间的财务清算和管理本国货币，管理外汇储备，监督和调控商业银行、金融机构等依法运营，主要通过非现场监控及现场检查对金融机构实行监管，向金融机构发放牌照，要求金融机构的资本充足率不得低于 15%，不得开展洗钱等违法业务。

柬埔寨国家银行规定所有银行和金融机构须采用“加权平均利率”（Weighted Average Interest Rate），来计算支付给

客户的存款利率和向客户征收的贷款利率，以改善银行体系的监管质量和利率变动分析。

柬埔寨证券交易委员会（SECC）负责证券市场的战略和监管，向券商发放相关金融牌照。柬埔寨国家银行可以在没有获得 SECC 许可的情况下经营证券存管、清算和结算等业务。

柬埔寨经济与财政部依据《保险法》监督、管理保险业。柬埔寨保险公司营业执照和经营许可都由该部颁发，首次颁发后必须在 5 年后更新，此后每 3 年更新一次。

2 融资渠道及方式

随着“一带一路”建设的深入推进，中国企业对外投资步伐加快，融资需求日益增长，在境内外融资的渠道及方式也日趋丰富和多元化。

2.1 境内融资

企业在境内融资一般采用信贷融资、债券融资、股权融资等三大类方式。下面主要介绍与企业对外投资紧密相关的一些具体融资方式。

信贷融资

国内政策性银行和商业性银行为“走出

去”企业提供多种形式的贷款融资产品。

政策性银行贷款。国家开发银行（以下简称“国开行”）是全球最大的开发性金融机构，也是中国最大的中长期信贷银行和债券银行。近年来，国开行积极深化与各国政府、企业和金融机构的合作，推出多项国际业务产品，主要用于支持中国企业融资的是贷款融资类和自营投资类产品。

（1）贷款融资类产品：旨在解决中国企业在基础设施、装备制造、金融、农业、民生、能源等重点领域的资金困难问题，主要包括外汇中长期项目贷款、国际银团贷款等。

— 外汇中长期贷款：期限在一年（不含）以上，以贷款形成资产的预期现金流作为偿还主要来源的贷款，主要用于基础设施、基

础产业和战略新兴产业的基本建设及技术改造项目等领域。

— 国际银团贷款：两家或两家以上金融机构向借款人发放的，贷款资金用于支持国际项目的银团业务。国际银团贷款的优势在于利用国际金融市场资源，贷款金额大、贷款主体多；有助于企业优化资产结构，降低贷款集中度。该产品适用于支持境外项目的国内外集团客户大型项目融资、贸易融资以及各种大额流动资金融资。

（2）自营投资类产品：作为中国银行业唯一具有人民币投资功能的专业投资机构，国开行依托自身资源优势和丰富的基金筹备设立经验，积极开展政策性基金业务，推动中国企业“走出去”。其中，典型的自营投资类产品是多双边合作基金，如丝路基金等。



国家开发银行

网址	www.cdb.com.cn
电话	+86-10-6830-6688
传真	+86-10-6830-6699
邮箱	webmaster@cdb.cn
地址	北京市西城区复兴门内大街 18 号

中国进出口银行^①（以下简称“进出口银行”）是支持中国对外经济贸易投资发展与国际经济合作、具有独立法人地位的国有政策性银行。在实施“走出去”战略方面，进出口银行逐步加大对重点领域和薄弱环节的

支持力度。中国企业可通过进出口银行的信贷业务进行融资，主要包括境外投资贷款、“两优”贷款、对外承包工程贷款、出口卖方信贷和出口买方信贷等。

— 境外投资贷款：进出口银行对境内外中资企业的各类境外投资项目所需资金提供的本、外币贷款。该项业务适用于在中国工商行政管理部门登记注册，具有独立法人资格的境内中资企业，或在中国境外合法登记注册、具有独立法人资格的境外中资企业。

— “两优”贷款：中国援外优惠贷款和优惠出口买方信贷的简称，是中国政府给予发展中国家政府的优惠性资金安排。进出口银行是中国政府指定的“两优”贷款业务唯一承办行。“两优”贷款的借款人一般为借款国政府主权机构。某些情况下可以为借款国政府指定并经中国进出口银行认可的金融机构或其他机构，但应由其政府主权机构提供担保。

— 对外承包工程贷款：进出口银行对企业实施对外承包工程项目所需资金提供的本、外币贷款。该业务的支持对象包括中方借款人和外方借款人。

— 出口卖方信贷：进出口银行对我国境内（不包括港澳台地区）企业出口特定产品和服务所需资金提供的本、外币贷款。

— 出口买方信贷：进出口银行向境外借款人提供的促进中国产品、技术和服务出口的本、外币贷款。

^① 中国进出口银行官网 . <http://www.eximbank.gov.cn>.



中国进出口银行

网址	www.eximbank.gov.cn
电话	+86-10-8357-9988
传真	+86-10-6606-0636
地址	北京市西城区复兴门内大街 30 号

案例 1

政策性银行为海外投资项目提供贷款支持

国开行提供外汇中长期贷款。2013 年 9 月，中石油与土库曼斯坦天然气康采恩签署了加尔金内什气田年 300 亿立方米商品气 EPC 合同和年增供 250 亿立方米天然气的购销协议，国开行与土库曼斯坦天然气康采恩签署了项目建设融资协议。

国开行提供国际银团贷款。2014 年 4 月，五矿资源有限公司、国新国际投资有限公司和中信金属有限公司组成的联合体以 58.5 亿美元收购嘉能可邦巴斯项目股权，国开行与花旗银行、工银国际等银行为其提供银团贷款融资支持。

中地海外集团承建喀麦隆项目获“两优”贷款支持。2009 年，进出口银行与喀麦隆经济计划与国土政治部签署融资贷款协议，为喀麦隆杜阿拉水厂项目提供援外优惠贷款。这是进出口银行投资建设的重要供水项目。该项目由中地海外水务有限公司承建。

中成套集团承建巴巴多斯项目获“两优”贷款支持。2015 年 11 月 23 日，中国成套设备进出口集团有限公司以 EPC 方式承建的巴巴多斯山姆罗德酒店项目正式奠基。该酒店项目合同总金额 2 亿美元，由进出口银行提供优惠买方信贷，是巴巴多斯政府使用进出口银行提供的优惠出口买方信贷的第一个项目。

特别提示

政策性银行以服务国家发展战略为宗旨，在支持企业“走出去”、国际产能合作、能源资源安全、区域互联互通等方面发挥了重要作用。企业应深入了解政策性资金的申请条件、特点，用好用足政策性资金，助力企业在国际市场上做大做强。

跨境并购贷款。跨境并购贷款业务是由银行向企业或其境外设立的实体提供贷款，用于其收购境外目标企业的股权、股份或资产。近年来，中国企业跨境并购交易活跃，国内商业银行充分发挥国际化、多元化优势，积极开展跨境并购贷款业务，重点支持有实力的国有大型企业或优质民营企业实施符合

自身产业和发展战略的境外收购兼并，以获取海外优质资源、关键技术、研发能力及分销渠道，提升核心竞争力。

跨境并购贷款的特点是，成本相对较低，产品相对成熟，审批流程较快，无资金募集环节。

案例 2

商业银行为“走出去”企业提供跨境并购贷款服务

洲际油气获跨境并购贷款收购哈萨克斯坦石油企业股权。2014 年，中国民营企业洲际油气股份有限公司（以下简称“洲际油气”）和哈萨克斯坦马腾石油股份有限公司签署收购协议，由洲际油气出资 5.25 亿美元收购马腾石油公司 95% 的股权。中国银行海南分行和中行的两家境外分行通过组织银团方式提供了 4.3 亿美元的跨境并购贷款。该笔跨境并购贷款为“一带一路”倡议下海南省企业获得的第一笔境外并购贷款。

长电科技利用跨境并购贷款等方式收购新加坡半导体企业。2015 年，江苏长电科技股份有限公司（以下简称“长电科技”）收购全球半导体行业排名第四的新加坡 STATS ChipPAC Ltd（以下简称“星科金朋”）。中国银行采用跨境并购贷款等方式，联合多家境内外金融机构为长电科技筹组了 1.2 亿美元贷款，成功支持该笔交易。并购后，长电科技跻身全球半导体封测行业前三位，成为全球半导体领军企业，同时提升了我国集成电路产业在全球的地位。

内保外贷。境外中资企业成立时间较短或不具备从境外银行获得融资的条件，通过内保外贷方式解决资金需求，是目前企业采用较多的一种融资方式。这种方式的通常做法是，由商业银行为境内企业提供信用担保，由银行的海外机构为企业在境外设立或参股的企业提供融资。

需要强调的是，在内保外贷业务中，境外企业必须有中资法人背景。企业申请内保

外贷需要证明其主体资格合法性、商业合理性、主债务资金用途、履约倾向性等方面的真实性、合规性和合理性。此外，贷款银行尤其关注境外企业的还款来源和履约倾向性。

在贷款额度内，境内银行开出保函或备用信用证为境外中资企业提供融资担保，无须逐笔审批，业务流程较短，融资成本较低。

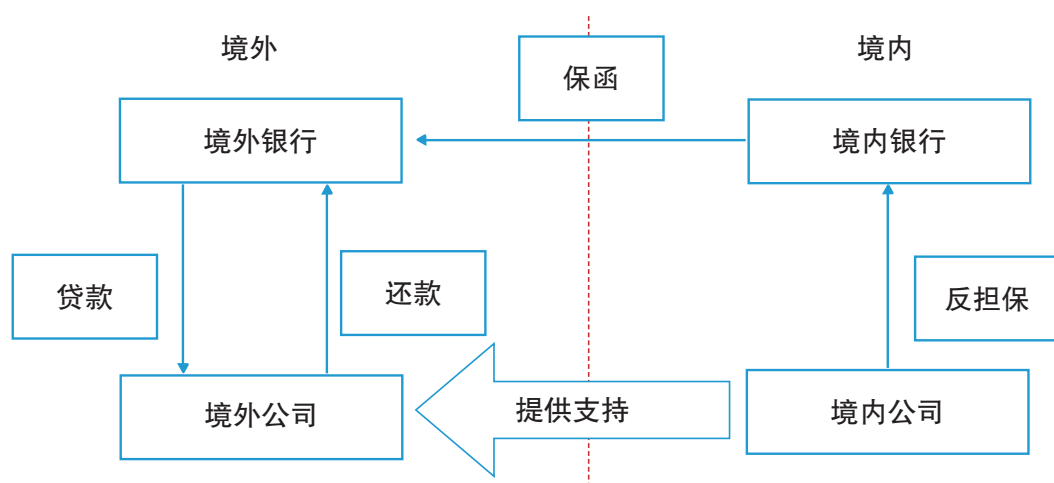


图 4-5 内保外贷结构示意图

案例 3

境外中资企业通过内保外贷解决资金需求

国内某油脂进口企业通过内保外贷解决境外子公司资金缺口。D 企业主要从事油脂类商品进口业务，企业法人在新加坡注册了公司 E，公司 E 流动资金紧张，由于刚刚在境外成立等因素，E 公司在新加坡直接融资困难较大。D 企业在天津银行有外汇业务授信额度，遂向天津银行申请开立融资性保函，受益人为公司 E，金额 1000 万美元。经审核后，天津银行向受益人公司 E 开具融资性保函 1000 万美元，通过境外代理行对公司 E 进行融资，额度为 1000 万美元。公司 E 获得了流动资金的支持。

国内某医药公司通过内保外贷实现跨境并购。^①S 公司为国内医药上市公司，为整合资源，拓展海外市场，S 公司有意收购国外某农药医药化学品生产商 H 集团 100% 股权，收购对价 1.54 亿美元。S 公司为 A 银行的客户。考虑到 S 公司为外向型企业，海外销售主要面向欧美，且在境外有经营实体和经营现金流，在境内可提供现金存单等优质金融资产作为质押物；同时结合 S 公司自身资产状况和融资需求，以及考虑当时的经营环境，A 银行为 S 公司制定了内保外贷融资服务方案，较好地满足了跨境并购资金需求。最终，在 A 银行的大力支持下，S 公司成功完成了收购，有力推进了其拓展海外市场的发展战略，使其在通过打开发达国家市场增强自身实力的道路上又迈出了一大步。

① 《中国外汇》2018 年第 9 期。

特别提示

中信保跨境融资担保服务。中国出口信用保险公司（简称“中信保”）在助力企业开拓国际市场的过程中推出了多元化的产品及服务，主要包括：中长期出口信用保险、海外投资保险、短期出口信用保险、国内信用保险、与出口信用保险相关的信用担保和再保险、应收账款管理、商账追收、信息咨询等出口信用保险服务。企业可以通过选择合适的中信保产品及服务获得向多家银行融资的便利。

以对“走出去”中国企业的融资担保为例，中信保以跨境担保方式，向境外融资银行或其他债权人出具融资保函，承担特定境外借款人的还款风险，一般由境外借款人的国内母公司向中信保提供全额反担保。

案例 4

中信保为某非洲房建项目前期融资提供跨境担保。中国某对外承包工程企业 A，2013 年中标非洲某建筑项目。由于项目预付款无法覆盖前期支出，该企业需要垫付近 3 亿元人民币的款项，而其境外项目较多，大额垫款将导致流动资金紧张。为此，A 企业拟以其新加坡分公司作为融资平台，筹措项目建设期过桥资金。具体操作为，由 A 企业向中信保申请内保外贷担保融资，中信保综合考察项目情况并评估授信，向注册在新加坡的一家外资银行提供跨境担保，该外资银行据此向 A 企业的新加坡分公司提供贷款，从而解决了项目建设期资金不足的问题。由于 A 企业在中国信保的评级较高，此次融资不需要其向中信保提供反担保，降低了融资成本。



中国出口信用保险公司

网址	www.sinosure.com.cn
电话	+86-10-6658-2288 400-650-2860
地址	北京市西城区丰汇园 11 号丰汇时代大厦

债券融资

企业债券融资的常见方式是发行企业债券和公司债券。近年来，国家鼓励参与“一带一路”项目的企业通过发行“一带一路”公司债券进行融资，下面仅就这一具体方式简要介绍。

“一带一路”公司债券。项目要求：项目应经省级或以上发改部门或其他国家职能部门认定为“一带一路”项目，或为发行人与沿线国家（地区）政府职能部门或企业已

签订协议，且已获得有关监管机构必要批复、符合“一带一路”倡议的项目。在债券存续期内，发行人应当在定期报告中披露募集资金使用情况、“一带一路”建设项目进展情况等。

资金的使用要求：用于投资、建设或运营“一带一路”项目，偿还“一带一路”项目形成的专项有息债务或开展“一带一路”

沿线国家（地区）业务。为提升该类债券募集资金使用的灵活性，在满足上述前提下，允许使用不超过30%的募集资金补充流动资金、偿还银行借款。对于境外政府、金融机构和企业在国内发行的“一带一路”债券，在符合一定条件的情况下，可以将募集资金出境。

案例5

红狮集团发行“一带一路”公司债券投资老挝项目。^①2018年1月19日，红狮控股集团有限公司“一带一路”建设公司债券在上交所成功发行，成为首家国内企业公开发行的“一带一路”建设公司债券。该债券由国泰君安证券股份有限公司承销，发行规模为3亿元，利率6.34%，全场认购倍数2.67倍，期限为3年，主体和债项评级均为AAA，募集资金将用于老挝万象红狮水泥项目的相关装备购置。项目建成后预计年产高标号水泥200万吨，既可满足老挝大型基础设施建设对高品质水泥的需求，也有利于输出国内先进的水泥工艺、技术和装备，提升老挝水泥工业的整体水平。

股权融资

股权融资方式包括在交易所首次公开发行股票（IPO）、向原股东配股、定向增发、私募发售和可转换公司债券等。下面主要介绍定向增发等三种方式。

定向增发。定向增发是被上市公司广泛采用的一种上市后再融资手段，由上市公司向符合条件的少数特定投资者非公开发行股份，募得资金一般用于补充资金、并购重组、引入战略投资者等。一般是面向公司股东进行增发，多数时候也会给基金、保险、社保、

券商、企业年金、信托等相关机构以及个人投资者配发一定比例的股票。根据《上市公司证券发行管理办法》（2020年修订），募集资金用途须符合国家产业政策和有关环境保护、土地管理等法律和行政法规的规定。

定向增发新股不需要经过烦琐的审批程序，对公司没有盈利要求，也不用漫长地等待，承销佣金仅为传统方式的一半左右。对于一些面临重大发展机遇的公司而言，定向增发是重要融资渠道之一。

^① 上海证券交易所 <http://www.sse.com.cn>。

案例 6

蓝帆医疗通过定向增发募集跨国收购交易的配套资金。2018 年，山东蓝帆医疗股份有限公司（简称“蓝帆医疗”）耗资 58.95 亿元间接收购心脏支架制造商柏盛国际 93.37% 股份。此次交易涉及跨界 LBO（杠杆收购）、大股东过桥收购和 A 股并购三大环节。其中，A 股并购交易环节包括发行股份及支付现金购买资产和发行股份募集配套资金两部分。

该交易中的发行股份募集配套资金的发行方式为非公开发行，发行对象不超过 10 名特定投资者。2018 年 9 月，蓝帆医疗发布公告称，公司以 18.58 元/股的价格，成功发行 9887.1 万股，总共募集资金 18.37 亿元，所募资金将全部用于为收购柏盛国际需向淡马锡等境外股东支付的现金对价。此次并购交易帮助蓝帆医疗实现了向心脏支架等高值耗材业务的国际延伸和产业升级。

私募发售。私募发售近几年来比较活跃，成为中小民营企业重要的融资方式之一。这种方式的特点是，由企业自行选定投资人并吸引其增资入股。投资人类型主要有以下几种：个人投资者、风险投资机构、产业投资机构和上市公司。不同类型的投资人对企业的影响是不同的，企业可以根据自身业务特点或经营方向进行选择。

可转换公司债券。依据约定的条件，可转换公司债券（又称可转换债券、可转债）在一定期间内可以转换成股份。期限最短为 1 年，最长为 6 年。面值每张 100 元。公开发行可转换债券，应委托有资格的资信评级机构进行信用评级和跟踪评级。

案例 7

珠海艾派克公司通过多元融资方式收购利盟国际。^①2016 年 4 月 20 日，中国知名打印机耗材生产商珠海艾派克科技股份有限公司（以下简称“艾派克”）发布公告称，全资收购在美国纽约股票交易所挂牌的国际著名品牌打印机及软件公司利盟国际（Lexmark）。此次并购最终交易额为 39 亿美元（约合 260 亿人民币）。

在筹资过程中，艾派克采用多元化融资方案，即通过企业自有资金、大股东借款、私募股权投资、私募可转换债券以及银团贷款等多种方式筹措资金。最终，艾派克成功收购比自己大数倍不止的国际巨头。

① 赵晴等：我国企业海外并购融资方式创新——以艾派克并购利盟国际为例，财会月刊，2018。

特别提示

跨境并购多元化融资。企业在进行跨境并购时，应积极尝试运用多种方式和渠道进行融资，这样不仅能够为企业提供更多并购资金，还能够合理配置融资资源，降低融资风险，从而保障并购交易的顺利进行。

特别提示

汇率波动风险。^①外汇风险管理是海外投资风险管理的重要领域。有效管理外汇风险可避免因汇率波动可能给企业造成的损失，还能够增加风险收益；反之企业可能蒙受巨大损失。企业可以根据自身需求及外汇管理水平，结合专业的分析和建议，合理选择不同的金融工具，有效应对汇率波动带来的风险。

汇率波动风险主要包括：人民币汇率、投资项目所在地货币汇率以及国际通用货币汇率波动风险。

— 人民币汇率波动风险：人民币对外币汇率波动会给境外企业带来人民币升值、外币贬值的风险。

— 投资项目所在地货币汇率波动风险：项目所在地的政治、经济体制不同，可能会引起汇率大幅度波动，从而为在当地经营的中国企业带来一定的风险。

— 国际通用货币汇率波动风险：经济全球化发展下，影响可自由兑换货币汇率的政治、经济因素更加复杂，对汇率波动进行有效识别评估的难度不断加大，进一步增加了境外企业的汇率管理难度。

案例 8

海尔集团利用期权组合应对汇率风险。2016 年海尔收购 GE 旗下家电业务部门，收购资金由自有资金和并购贷款共同组成，金额高达 54 亿美元。其中，自有资金有一部分来源于人民币，预计在并购前后可能产生人民币与美元之间的汇率风险。海尔旗下的海云汇外汇资本市场（香港）有限公司利用期权组合，有效规避了并购面临的汇率风险，为本次并购节省了上亿元的财务费用，并实现了保证经营利润的目标。

^① 尹伟林. 境外投资企业汇率风险及应对措施. 财税研究, 2017。

2.2 在柬融资

柬埔寨金融机构对外资企业和当地企业提供相同的融资服务，但融资条件较为严格，贷款利率较高、借款周期较短。另外，人民币在柬埔寨不能自由流通，中资企业不能使用人民币在柬埔寨开展跨境贸易和投资合作。

在当地银行融资，主要以资产抵押为担保方式，或以其他银行开立的保函或备用信用证作为担保条件。柬埔寨商业银行业务范围相对较窄，尽管能够提供海外资本划拨、信用证开立及外汇服务，但是提供不动产抵押、贷款等服务仍很困难。而较柬埔寨当地银行，外资银行分行融资方式相对丰富，除资产抵押外，还可以采用保函、备用信用证、

收入账户质押等多种方式进行担保或者机构性安排。从图 4-6 可以看出，近年来柬埔寨外币贷款利率总体呈下降趋势，但 2019 年仍高达 10.563%。

为应对新冠肺炎疫情给经济带来的下行压力，柬政府决定降低银行和金融机构向国外和国内借贷的利息预扣税。自 2020 年 5 月 26 日至 2020 年 12 月 31 日，柬银行和金融机构向国外和国内借款的新贷款利息预扣税从原有的 15% 降至 5%，2021 年贷款利息预扣税为 10%，2022 年恢复至原有水平。同时现有贷款的利息预扣税也将调降至 10%，2021 年恢复至原有水平。

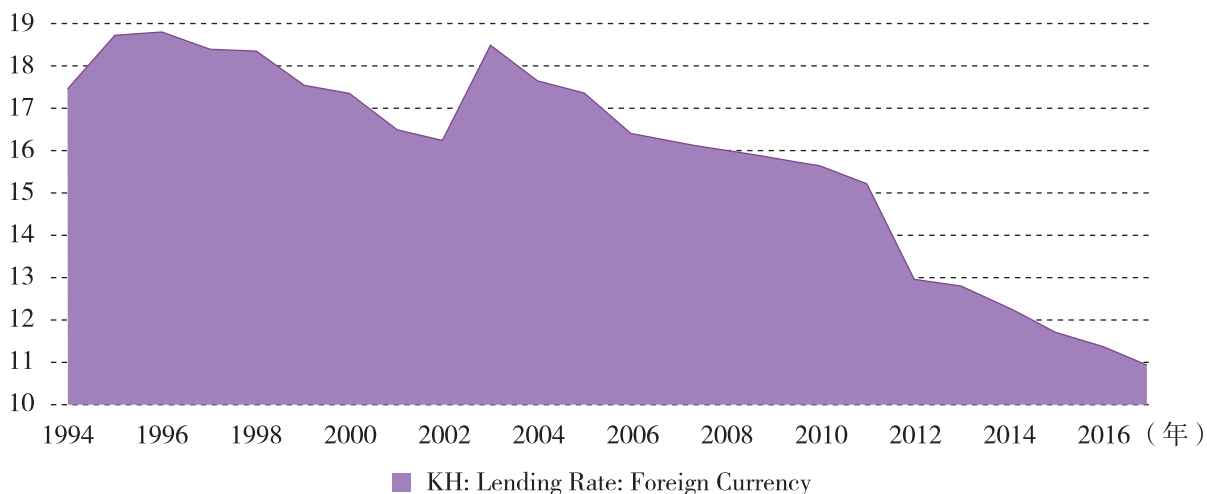


图 4-6 1994—2016 年柬埔寨外币贷款年利率

除了商业银行外，柬埔寨还有众多小型贷款机构。此类机构贷款能力低，贷款对象有限，贷款利率较高，往往只是能帮助企业解决短期资金流动性问题。柬埔寨国家银行规定，自 2017 年 3 月起小额信贷机构（MFI）

提供的贷款年利率不得超过 18%。

柬于 2019 年初开放资本市场，允许外国企业在柬上市。柬埔寨银行贷款门槛较高，在柬中资企业可以通过证券市场进行融资。

2.3 国际市场融资

企业在国际市场融资，可多关注权威国际金融机构提供的融资支持，同时用好在国际资本市场发行债券、上市等融资方式。

国际金融机构融资

亚洲基础设施投资银行、欧洲复兴开发银行、国际金融公司等国际多边金融机构，在其业务涵盖的地区和领域往往具有明显优势和先进经验。对于符合其融资条件的项目和企业，这些机构以贷款、股权投资等方式提供融资支持，具有融资期限较长、利率相对较低、性价比较高的特点。

亚洲基础设施投资银行。亚洲基础设施投资银行（Asian Infrastructure Investment Bank, AIIB，简称“亚投行”）是一个政府间性质的亚洲区域多边开发机构，重点支持亚太地区国家基础设施建设。亚投行是首个由中国倡议设立的多边金融机构，总部设立于北京，法定资本为 1000 亿美元，2016 年 1 月开始运营后，目前已在全球范围内拥有 103 个成员。亚投行利用贷款、股权投资及提供担保等融资方式支持亚洲各国交通、能源、电信、农业和城市发展等多方面的基础设施建设，促进亚洲区域的建设互联互通化和经济一体化进程，加强中国及其他亚洲国家和地区的合作。

截至 2020 年 5 月，亚投行共批准 71 个项目，总投资 142.7 亿美元，投资项目分布于东亚、东南亚、南亚、中亚、西亚、非洲 6 个地区的 21 个国家，覆盖交通、能源、电信、

城市发展等多个领域。



亚洲基础设施投资银行

网址	www.aiib.org
电话	+86-10-8358-0000
传真	+86-10-8358-0000
邮箱	information@aiib.org
地址	北京市朝阳区天辰东路 1 号亚洲金融中心 A 座

欧洲复兴开发银行。^①欧洲复兴开发银行（European Bank for Reconstruction and Development ,EBRD）成立于 1991 年，总部设在伦敦，是欧洲地区最重要的开发性金融机构之一。目前业务范围已覆盖中东欧、地中海东部和南部及中亚等地区，为这些地区的经济转型与发展提供投融资支持。欧洲复兴开发银行可依据特定项目需求弹性地设计各种融资工具，包括贷款、股本投资及担保，提供的贷款额度从 300 万欧元到 2.5 亿欧元不等，平均金额为 2500 万欧元。

2016 年 1 月，中国正式成为欧洲复兴开发银行的第 67 位股东。截至 2018 年 12 月，中国对欧洲复兴开发银行的投资为 19.2 亿欧元。欧洲复兴开发银行覆盖中东欧、中亚、中东等地区，与“一带一路”经济带范围高度契合。中资企业可在上述地区与欧洲复兴开发银行开展项目和融资合作。

① 欧洲复兴开发银行官网 .<http://www.ebrd.com>.



欧洲复兴开发银行

网址	http://www.ebrd.com
电话	+44-20-7338-6000
地址	One Exchange Square, London EC2A 2JN, United Kingdom

案例 9

安琪酵母埃及分公司获欧洲复兴开发银行贷款。安琪酵母公司成立于 1986 年，是亚洲第一、全球第三大酵母公司，产品出口到 150 多个国家和地区，占全球市场份额达到 12%。安琪酵母公司设在埃及的工厂，获得了欧洲复兴开发银行发放的 5200 万美元贷款，用于建设新的酵母抽提物生产线和更先进的污水处理系统。这是欧洲复兴开发银行第一次向中国企业提供贷款支持。

国际金融公司。国际金融公司（International Finance Corporation, IFC）是世界银行集团成员，也注于发展中国家私营部门发展的全球最大发展机构，重视那些既有助于发展中国家发展经济，又能帮助当地人民脱贫致富的行业的投融资，例如金融、基础设施、信息技术、卫生、教育以及中小企业等，但对环境保护与社会责任等标准要求较高。IFC 资助的项目需符合以下标准：

- (1) 位于 IFC 成员国的发展中国家；
- (2) 来自私营企业；
- (3) 技术上有合理性；
- (4) 有良好的盈利前景；
- (5) 能使当地经济受益；

(6) 能做到对环境和社会无害，满足 IFC 以及所在国家的环境和社会标准。

自 1985 年首次投资以来，IFC 已筹集并投资超过 125 亿美元，支持了 30 个地区的 370 多个项目。IFC 独特的融资和咨询产品将全球专业知识与本地知识相结合，从而最大程度地提高投资回报和社会效益。^①



国际金融公司

网址	www.ifc.org
电话	+1 (202) 473-1000
地址	2121 Pennsylvania Avenue, NW Washington, DC 20433 USA

① 国际金融公司官网 .<https://www.ifc.org>.

案例 10

国际金融公司为新希望子公司提供优惠贷款。2015 年 6 月，新希望集团的子公司新希望新加坡私人有限公司（简称“新加坡新希望”）与国际金融公司（IFC）签署融资协议，由 IFC 向新加坡新希望提供为期 7 年的 6000 万美元优惠贷款，主要用于其在亚洲尤其是东南亚市场的农牧业与食品领域的投资和运营。IFC 的资金支持不仅为新希望集团加速国际化进程，提升其饲料等农产品市场占有率提供了助力，同时也通过新希望集团的业务拓展为孟加拉、柬埔寨、印度、越南等地创造了新的就业机会，提高了当地农户的生产效率和农牧业发展水平。

境外发债

近年来，境外发债逐渐成为中资企业重要融资方式之一，其优点在于境外债券在产品结构上有足够的空间利用利率、汇率等方法降低融资成本。中国企业发行较多的是中资美元债。

中资美元债。中资企业（包括境内企业

或其控制的境外企业或分支机构）在离岸债券市场发行的、向境外举借的、以美元计价、按约定还本付息的债券。

发行方式按照美元债现行监管规定，一级市场主要有 RegS 规则、144A 规则及 SEC 注册三种发行方式（详见表 4-2）。

表 4-2 美元债 3 种发行方式对比

名称	RegS	144A	SEC
投资者	美国本土以外的机构投资者	欧洲及亚洲机构投资者、美国和各机构投资者	全球机构投资者、美国个人投资者
审批	无需审批	无需审批	无需审批
适用	通常应用于中小国美元发行	全球发行	全球发行
期限	3~10 年	5~30 年	5~30 年
发行规模	2 亿 ~10 亿美元	5 亿 ~30 亿美元	5 亿 ~60 亿美元
发行利率	最高	中间	最低
发行周期	约 6 周	约 8 周	约 8 周
会计报表需求	不需使用美国会计制度；不需要列出本地准则和美国准则的重大差异	不需使用美国会计制度；必须列出本地准则和美国准则的重大差异	不需使用美国会计制度；必须列出本地准则和美国准则的重大差异

续 表

名称	RegS	144A	SEC
披露义务	较少的披露义务；较简化的尽职调查	严格的披露义务；严格的尽职调查	严格的披露义务；严格的尽职调查
评级	一般需要两家评级机构的评级	一般需要两家评级机构的评级	一般需要两家评级机构的评级

对于中资企业来说，由于 RegS 规则项下的披露标准宽松，可大大简化发行流程和降低发行成本，因此目前中资企业大都采用 RegS 规则的发行方式。但由于其发行对象的范围受限，故发行规模较其他两种发行方式要小得多，通常在 10 亿美元以下。

中资企业通常采用的发行模式有直接发行或间接发行。

（1）直接发行。境内企业直接在境外离岸市场发行中资美元债。

（2）间接发行。境内企业通过其境外子公司发行美元债，主要包括担保发行和维好协议发行两种架构。担保发行由境外子公司发行美元债，而境内母公司担任发行主体担保人。维好协议发行是境内母公司与境外子公司签订维好协议，母公司为境外子公司提供支持，以保证发行主体保持适当的流动资金等，保障能够偿还债务。但维好协议实际并无法律效力。

境外上市

近年来，中国企业在境外上市的队伍越来越庞大，其中不乏一些知名央企和互联网科技公司等。境外上市具有门槛低、筹备上市时间短、条件明确、易于操作等特点。企

业可以根据自身情况，选择在境外上市，充分利用境外资本市场，筹集企业发展所需资金，不断提高企业的国际竞争力。

就上市地点而言，企业还需根据自身发展战略和市场定位以及不同证券交易所的上市要求和比较优势进行准确评估，选择适合的上市地点。下面简要介绍在香港、新加坡和美国上市的情况。

中国香港上市。香港作为全球金融中心之一，拥有成熟的金融市场体系。2019 年，香港主板 IPO 项目数量合计为 148 家，香港主板 IPO 募资总额合计为 3102 亿港元。消费行业及制造行业仍为香港主板 IPO 项目的主要来源。如今，港交所拥有稳健的二级市场、完善的监管机制、透明的程序、健全的法制、高标准的国际企业管治水平，已经成为中国企业在国际市场融资的首选伙伴。港交所对赴港上市企业主体的注册地、财务指标、公司治理结构等有严格要求。

新加坡上市。新加坡是全球最成熟的金融市场之一。新加坡股票市场具有 5 大优势吸引中企纷纷前往新加坡寻求上市：一是制造业公司在新加坡股市占比大，约为 38%；二是外国企业在新加坡股市占比较高，约为 20%；三是相对流通性（交易值与市值之比）

较大，特别是 100 多家具有中资背景的股票流动性更佳，上市挂牌的中国企业股票换手率更高；四是新加坡聚集了大量世界一流的专家投资和基金经理；五是新加坡金融市场有成熟和活跃的二级市场提供增发融资。新加坡交易所对上市企业注册地并没有严格要求，但对财务指标有着十分明确的要求。

美国上市。美国证券市场的规模是世界

其他任何一个金融场所不能比拟的，全方位的多层次资本市场以及多种上市标准（纳斯达克有 3 种标准），能满足各类企业不同的资本运作需要。在美国最主要的证券交易市场有纳斯达克（NASDAQ）、纽约股票交易市场（NYSE）、美国股票交易市场（AMEX）。公司只有在满足各市场的要求后，其股票或者证券才能在市场上发行交易。

特别提示

充分利用国际金融中心的专业优势。中国香港、新加坡、纽约、伦敦等国际金融中心聚集了数量众多的大型金融机构、专业服务机构以及优秀的人才队伍，能为企业提供各类资金支持和金融服务。其中香港已成为中国内地企业最重要的境外上市目的地及全球主要的离岸人民币业务中心。

中国企业既可以利用在这些国际金融中心的资本市场上市获得资金，还可以利用国际金融中心提供的专业服务，更好地开拓海外市场。

特别提示

中概股回归香港上市值得关注。2018 年，港交所对上市规则进行了一系列的重大修订，其中包括允许同股不同权股权结构的企业在港上市以及允许符合条件的企业在港作第二上市。在美股市场的政策不稳定性日益加剧，以及中概股企业受美国市场监管日益严格的背景下，为避免由于单一资本市场带来的融资风险，在港作第二上市也成为中概股企业打造多元融资渠道、分散风险的一个较好途径。

2.4 多双边合作基金

为推进“一带一路”建设、企业“走出去”和国际产能合作，中国发起设立了许多双边合作基金，如丝路基金、中国—东盟投资合作基金、澜湄合作专项基金、中国—

中东欧投资合作基金、中国—欧亚经济合作基金、中非发展基金、中非产能合作基金、中拉合作基金等。

多双边合作基金主要以股权类投资为

主，可在不增加企业债务负担的情况下，为项目建设提供长期、可靠的资金支持，契合大型项目建设周期长、资金需求量大的特点，是对信贷融资、债券融资等融资方式的有益补充。中国企业可根据项目特点及所在地区，多与对应的多双边合作基金进行对接，获得融资支持。

丝路基金

丝路基金于2014年12月29日在北京注册成立，资金规模为400亿美元和1000亿元人民币，由中国外汇储备、中国投资有限责任公司、国家开发银行、中国进出口银行共同出资，出资比例分别为65%、15%、5%、15%。丝路基金致力于为“一带一路”框架内的经贸合作和双边多边互联互通提供投融资支持。

从业务模式上看，丝路基金可以运用股权、债权、基金、贷款等多种方式提供投融资服务，也可与国际开发机构、境内外金融机构等发起设立共同投资基金，进行资产受托管理、对外委托投资等；从业务范围上看，丝路基金投资主要支持“一带一路”框架下的合作项目，支持各类优质产能“走出去”和技术合作；从资金投向上看，丝路基金重点支持实体经济发展，支持投资所在国工业化、城镇化进程和提升经济可持续发展能力。

截至2019年11月，丝路基金通过股权、债权等多元化投融资方式，已签约投资项目34个，承诺投资金额约123亿美元。投资覆

盖俄蒙中亚、南亚、东南亚、西亚北非及欧洲等地区的基础设施、资源开发、产业合作、金融合作等领域。



丝路基金

网址	http://www.silkroadfund.com.cn
电话	+86-10-6388-6800 +86-10-6388-6850
传真	+86-10-6388-6830
邮箱	public@silkroadfund.com.cn

中国—东盟投资合作基金（CAF）

中国—东盟投资合作基金（以下简称“东盟基金”）是经国务院批准、国家发改委核准的离岸美元股权投资基金，由中国进出口银行连同国内外多家投资机构共同出资成立。

东盟基金主要投资于基础设施、能源和自然资源等领域，为中国及东盟地区的优秀企业提供资本支持。东盟基金资金募集的目标总规模为100亿美元。

东盟基金投资的主要项目包括：入股柬埔寨光纤通信网络公司帮助其发展全国性光纤网络及数字电视业务；收购位于泰国最大的深水港林查班港一码头资产组合的少数股东权益；入股菲律宾第二大航运公司 Negros Navigation，并以其为主体，全面收购菲另一航运公司，合并后的公司成为菲国内客货航运的领军企业；入股亚洲钾肥集团，对其老挝钾盐矿项目进行开发建设等。



中国—东盟投资合作基金

网址	http://china-asean-fund.com
电话	+852-3125-1800
传真	+852-3125-1700
邮箱	information@china-asean-fund.com
地址	香港中环街八号国际金融中心二期 6713-6716 室

案例 11

东盟基金与中印尼企业合作开发印尼大型镍铁冶炼项目。2013 年，东盟基金与上海鼎信投资集团有限公司和印尼八星投资公司合作在印尼开发大型镍铁冶炼项目。该项目位于印尼苏拉威西岛中国—印尼经济合作区青山园区，建成后年产 30 万吨镍铁以供出口。该项目是东盟基金在印尼的第一个投资项目，也是其在东盟地区的第九个投资项目。

澜湄合作专项基金

澜湄合作是澜沧江—湄公河沿岸中国、老挝、柬埔寨、泰国、缅甸、越南六国共同创建的新型次区域合作机制。2016 年 3 月，中方在澜湄合作首次领导人会议上提出设立澜湄合作专项基金，并在 5 年提供 3 亿美元支持六国提出的中小型合作项目。

2017 年 12 月 21 日，柬埔寨在第一批澜湄合作专项基金签约仪式上，签约 16 个项目，资金总额为 730 万美元，涵盖农业、旅游、电信、教育、卫生医疗、农村发展等领域。2019 年 2 月 14 日，柬埔寨再次签约 19 个项目，资金总额为 766 万美元，涉及教育、旅游、扶贫、环保等领域。

2020 年 6 月 23 日，澜湄合作专项基金柬

埔寨新一批合作项目签约仪式在柬埔寨外交和国际合作部举行。此次签约共涉及柬埔寨 20 个项目，资金总额为 722.5 万美元，涉及人力资源、网络安全、政府能力建设、旅游和服务业、环境和文化保护等领域。



澜沧江—湄公河合作中国秘书处

网址	http://www.lmcchina.org
微信	澜沧江—湄公河合作中国秘书处
电话	+86-10-6596-4129
邮箱	lmc-china@mfa.gov.cn
地址	北京市朝阳区朝阳门南大街 2 号

中国—中东欧投资合作基金^①

2012年4月，时任中国总理温家宝在波兰出席首次中国—中东欧国家领导人会晤时正式提出，中国政府将发起设立中国—中东欧投资合作基金（一期），指定中国进出口银行为基金承办单位。中东欧基金（一期）封闭金额4.35亿美元，于2014年年初正式运营。基金二期于2017年设立并投入运营，规模为10亿美元。

基金采用有限合伙制形式在卢森堡注册成立，在波兰（华沙）、匈牙利（布达佩斯）、罗马尼亚（布加勒斯特）和克罗地亚（萨格勒布）均有办公室。

中东欧基金重点支持中东欧国家基础设施、电信、能源、制造、教育及医疗等领域发展，积极寻找盈利能力、风险管控能力强的企业和项目，投资模式采取股权投资，夹层债务或混合金融产品等多元化模式，单笔投资规模1000万~7000万美元之间。目前，该基金已实

施波兰地平线（Skyline）能源、格勒诺布尔（Grenoble）风电等多个重点项目，为中国—中东欧国家投资合作贡献了一份力量。

中国—欧亚经济合作基金

中国—欧亚经济合作基金（以下简称“欧亚基金”）由习近平主席于2014年9月在上合组织杜尚别元首峰会期间宣布成立，是促进“一带一路”沿线国家发展合作的重要股权投资平台。欧亚基金主要投资于上海合作组织成员国、观察员国和对话伙伴国，未来将逐步扩展到丝绸之路经济带域内国家。基金首期规模为10亿美元，总规模为50亿美元，主要投资于能源资源及其加工、农业开发、物流、基础设施建设、信息技术、制造业等欧亚地区优先发展产业。



中国—中东欧投资合作基金

网址	http://www.china-ceefund.com
电话	+48-669-898-887
邮箱	office@china-ceefund.com
地址	68-70, Boulevard de la Petrusse, L-2320, Luxembourg 卢森堡 L-2320 大道，佩特鲁斯大道 68-70 号



中国—欧亚经济合作基金

网址	http://www.china- Eurasian-fund.com
电话	+86-10-5679-2900
传真	+86-10-5679-2960
邮箱	info@china- Eurasian-fund.com
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号 凯晨世贸中心东座 F3 层 E304-305

^① 中国—中东欧投资合作基金 <http://www.china-ceefund.com>。

案例 12

欧亚基金投资巴基斯坦能源项目。欧亚基金联合中国机械设备工程股份有限公司、巴基斯坦安格鲁集团等投资建设了巴基斯坦塔尔煤田第一座坑口电站。该项目总装机 2×330MW，被列入“中巴经济走廊”首批优先实施项目清单。项目建成运营后将有效提高巴基斯坦供电能力，改善供电短缺局面。

中非发展基金

中非发展基金于 2007 年 6 月正式开业运营，由国家开发银行承办，旨在引导和鼓励中国企业对非投资，并在不增加非洲债务负担的情况下，通过投入资本金，以市场化方式增加非洲自身发展能力。总部设在北京，在南非、埃塞俄比亚、赞比亚、加纳及肯尼亚分别设有 5 家代表处。2015 年 12 月，习近平主席在中非合作论坛约翰内斯堡峰会上宣布为基金增资 50 亿美元，基金总规模达到 100 亿美元。

中非发展基金按照国际股权投资基金的操作模式，结合中国、非洲经济发展和产业调整方向，通过投资和咨询服务等方式引导和支持中国企业在非洲开展直接投资，帮助

对非投资企业解决融资问题，寻找好的项目和合作伙伴。基金覆盖基础设施、产能合作、农业民生、矿业等多个领域，主要项目包括：招商局尼日利亚 TICT 港口项目、海信南非家电园项目、一汽南非汽车组装厂、武汉人福制药马里糖浆和大输液现代化药厂项目等。^①



中非发展基金	
网址	https://www.cadfund.com
电话	+86-10-5989-2900，5989-2800
传真	+86-10-5956-6969
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号 凯晨世贸中心东座 F10、F11

案例 13

中非发展基金投资中非棉业项目。中非发展基金与中国青岛瑞昌、青岛汇富共同出资设立中非棉业发展有限公司，在马拉维、莫桑比克、赞比亚及津巴布韦等多个国家开展棉花种植、加工和销售业务。项目以“公司 + 农户”方式运作，充分调动了棉农的积极性，不仅带动了非洲各国棉花产业的发展，也给当地人民提供了充足的就业机会，带动了当地的经济。项目直接雇用当地员工 3300 余人，间接带动农户种植棉花 4~5 万户，惠及当地农户 20 余万户。

^① 中非发展基金 .<https://www.cadfund.com>.

中非产能合作基金

2015年12月4日，习近平主席在中非合作论坛约翰内斯堡峰会上宣布设立首批资金100亿美元的中非产能合作基金。2015年末，中非产能合作基金在北京注册，由中国国家外汇储备持股80%，中国进出口银行持股20%。

中非产能合作基金是中长期开发投资基金，秉承“合作共赢，共同发展”的理念，通过与境内外企业和金融机构合作，以股权、债权等多种投资方式，坚持市场化、专业化和国际化运作，促进非洲“三网一化”建设和中非产能合作，覆盖制造业、高新技术、农业、能源、矿产、基础设施和金融合作等领域，促进中国与非洲共同发展、共享繁荣。

基金投资的主要项目包括：深圳传音控股

公司股权投资项目、中国有色集团刚果（金）DEZIWA 铜钴矿项目、洛阳铝业收购 Tenke 铜钴矿股权项目、中信建设安哥拉铝合金型材厂项目、白银有色集团认购南非斯班一黄金有限公司增发股份等。



中非产能合作基金

网址	http://cafic.com.cn
电话	+86-10-6615-1699
传真	+86-10-6615-1727
邮箱	cafic@cafic.com.cn
地址	北京市西城区金融大街9号北楼8层

案例 14

中非产能合作基金投资埃塞—吉布提油气项目。中非产能合作基金参与投资的保利协鑫埃塞俄比亚—吉布提石油天然气项目，总投资36.8亿美元，被国家发改委列入“一带一路”项目储备库，同时被国家能源局列为“一带一路”重大能源项目。

2018年6月，保利协鑫埃塞俄比亚—吉布提项目第一桶试采原油顺利产出。2019年1月，中交产投与保利协鑫天然气集团就埃塞俄比亚—吉布提天然气项目正式签署《核心投资条款》，协议明确了中交产投将入股“埃塞俄比亚—吉布提天然气”项目上游，控股中下游。这是埃塞俄比亚首个生产天然气和原油并对外创汇的项目，也是“一带一路”非洲沿线最大能源项目。

中拉合作基金

2014年7月，习近平主席在巴西访问期间正式宣布启动中拉合作基金，2015年4月，国务院研究决定规模扩大为100亿美元，由

中国进出口银行具体筹建，于2016年1月正式投入运营。

中拉合作基金致力于服务中拉全面合作

伙伴关系，支持中国企业投资拉美地区，并通过股权、债权等多种方式投资于拉美及加勒比地区能源资源、基础设施建设、农业、制造业、科技创新、信息技术和产能合作等领域。



中拉合作基金

网址	http://www.clacfund.com.cn
电话	+86-10-5790-2500
传真	+86-10-5956-6211
邮箱	investment@clacfund.com.cn
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号凯晨世贸中心东座 5 层 E506-507



第五篇 合规运营及经贸纠纷解决

1 境内合规

近年来，我国政府相关部门简政放权，推进境外投资便利化，同时也加强了对企业境外投资的合规管理，引导企业合理有序开展境外投资活动，防范和应对各类风险。对外投资企业要密切关注国内政策法规，准确把握政策导向，依法依规履行境外投资国内申报程序，以避免出现在境外工作完成后，因境内合规问题导致投资失败的风险。

1.1 相关政策法规

企业境外投资需要遵守的国内相关政策法规主要包括国家发展改革委、商务部、国资委、国家外汇管理局等部门制定的相关政策法规等。详见表 5-1。

表 5-1 企业境外投资需遵守的部分国内政策法规

序号	文件名称	发布机构	发布时间
1	《境内机构境外直接投资外汇管理规定》	国家外汇管理局	2009
2	《关于进一步改进和调整资本项目外汇管理政策的通知》	国家外汇管理局	2014
3	《关于境内居民通过特殊目的公司境外投融资及返程投资外汇管理有关问题的通知》	国家外汇管理局	2014
4	《境外投资管理办法》	商务部	2014
5	《关于进一步简化和改进直接投资外汇管理政策的通知》	国家外汇管理局	2015
6	《关于进一步推进外汇管理改革完善真实合规性审核的通知》	国家外汇管理局	2017
7	《中央企业境外投资监督管理办法》	国资委	2017
8	《关于进一步引导和规范境外投资方向的指导意见》	国家发展改革委、商务部、人民银行、外交部	2017
9	《企业境外投资管理办法》	国家发展改革委	2017
10	《民营企业境外投资经营行为规范》	国家发展改革委、商务部、人民银行、外交部、全国工商联	2017

续 表

序号	文件名称	发布机构	发布时间
11	《对外投资备案（核准）报告暂行办法》	商务部、人民银行、国资委、银监会、证监会、保监会、外汇局	2018
12	《境外投资敏感行业目录（2018）》	国家发展改革委	2018
13	《关于做好国内企业在境外投资开办企业（金融企业除外）核准初审取消后相关工作的通知》	商务部办公厅	2018
14	《企业境外经营合规管理指引》	国家发展改革委、外交部、商务部、人民银行、国资委、国家外汇管理局、全国工商联	2018
15	《对外投资备案（核准）报告实施规程》	商务部办公厅	2019

1.2 境外投资核准或备案

企业在开展境外投资前，应按照相关规定，主动向境外投资主管部门申请核准或备案。

国家发展改革委。根据国家发展改革委发布的《企业境外投资管理办法》（国家发展改革委 2017 年第 11 号令），对敏感类项目实行核准管理，对非敏感类项目实行备案管理。敏感类项目包括涉及敏感国家和地区的项目和涉及敏感行业的项目。

敏感国家和地区：与我国未建交的国家 and 地区；发生战争、内乱的国家 and 地区；根据我国缔结或参加的国际条约、协定等，需要限制企业对其投资的国家 and 地区；其他敏感国家和地区。

敏感行业：参见国家发展改革委 2018 年 1 月发布的《境外投资敏感行业目录（2018）》，包括武器装备的研制生产维修、

跨境水资源开发利用、新闻传媒，以及《关于进一步引导和规范境外投资方向指导意见的通知》中限制企业境外投资的行业，例如房地产、酒店、影城、娱乐业、体育俱乐部、在境外设立无具体实业项目的股权投资基金或投资平台，详见表 5-2。

商务部。根据商务部发布的《境外投资管理办法》（商务部 2014 年第 3 号令），企业境外投资涉及敏感国家和地区、敏感行业的，实行核准管理；企业其他情形的境外投资，实行备案管理。实行核准管理的国家主要是与我国未建交的国家、受联合国制裁的国家。必要时，商务部可另行公布其他实行核准管理的国家和地区的名单。实行核准管理的行业主要是涉及出口我国限制出口的产品和技术的行业、影响一国（地区）以上利益的行业。

表 5-2 国家发展改革委相关规定

项目分类	境内企业直接开展投资	境内企业通过其控制的境外企业开展投资	具体内容
敏感类项目	核准（国家发展改革委）	核准（国家发展改革委）	1. 实行核准管理的，投资主体向核准机关提交项目申请报告并附具有关文件，项目申请报告应当包括以下内容： ● 投资主体情况； ● 项目情况，包括项目名称、投资目的地、主要内容和规模、中方投资额等； ● 项目对我国国家利益和国家安全的影响分析； ● 投资主体关于项目真实性的声明。 2. 核准机关应当在收到项目申请报告之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体需要补正的内容。核准机关应当在受理项目申请报告后 20 个工作日内作出是否予以核准的决定。项目情况复杂或需要征求有关单位意见的，经核准机关负责人批准，可以延长核准时限，但延长的核准时限不得超过 10 个工作日，并应当将延长时限的理由告知投资主体。符合核准条件的项目，核准机关应当予以核准，并向投资主体出具书面核准文件。
非敏感类项目	央企、大额：备案（国家发展改革委）	央企、大额：报告（国家发展改革委）	1. 实行备案管理的，投资主体通过网络系统向备案机关提交项目申请报告并附具有关文件。项目备案表或附件不齐全、项目备案表或附件不符合法定形式、项目不属于备案管理范围、项目不属于备案机关管理权限的，备案机关应当在收到项目备案表之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体。备案机关在受理项目备案表之日起 7 个工作日内向投资主体出具备案通知书。 2. 投资主体通过其控制的境外企业开展大额非敏感类项目的，投资主体应当在项目实施前通过网络系统提交大额非敏感类项目情况报告表，将有关信息告知国家发展改革委。投资主体提交的大额非敏感类项目情况报告表内容不完整的，国家发展改革委应当在收到之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体需要补正的内容。
	央企、非大额：备案（国家发展改革委）	央企、非大额：无需履行手续	
	非央企、大额：备案（国家发展改革委） 非央企、非大额：备案（省级发改委）	非央企、大额：报告（国家发展改革委） 非央企、非大额：无需履行手续	

注：“大额”指中方投资额在 3 亿美元及以上。



2018 年 1 月，商务部等有关部门共同发布《对外投资备案（核准）报告暂行办法》（商合发〔2018〕24 号），加强对外投资信息统一汇总和事中事后监管。2019 年 5 月，商务部制定《对外投资备案（核准）报告实施规程》，明确了相关工作细则，要求投资主体按照“凡备案（核准）必报告”的原则履行对外投资报告义务，包括定期报告境外企业合规建设、基本经营状况、投资障碍等情况。

1.3 境外直接投资外汇管理

根据国家外汇管理局相关规定，企业境外直接投资获得境外投资主管部门核准或备

案后，由银行按照《直接投资外汇业务操作指引》直接审核办理外汇登记，国家外汇管理局及其分支机构通过银行对外汇登记实施间接监管。2017 年 1 月，国家外汇管理局发布《关于进一步推进外汇管理改革完善真实合规性审核的通知》（汇发〔2017〕3 号），要求境内机构在办理境外直接投资登记和资金汇出手续时，除按规定向银行提交相关审核材料外，还应说明投资资金来源与资金用途（使用计划）情况，提供董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料，从而进一步加强对境外直接投资真实性、合规性的审核，详见表 5-3。

表 5-3 国家外汇管理局相关规定

银行直接办理的事项	境外直接投资前期费用登记	1. 境内机构（含境内企业、银行及非银行金融机构，下同）汇出境外的前期费用，累计汇出额原则上不超过 300 万美元且不超过中方投资总额的 15%。 2. 境内机构汇出境外的前期费用，应列入其境外直接投资总额。 3. 银行通过资本项目信息系统为境内机构办理前期费用登记手续后，境内机构凭《业务登记凭证》直接到银行办理后续资金购付汇手续。 申请材料： 1. 境外直接投资外汇登记业务申请表。 2. 营业执照（尚未办理“五证合一”的企业，还需提供组织机构代码证）。 3. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。
		注意： 境内机构为其境外分支、代表机构等非独立核算机构购买境外办公用房的，需提交以下材料： 1. 《境外直接投资外汇登记业务申请表》。 2. 境外设立分支、代表机构等非独立核算机构的批准 / 备案文件或注册证明文件。 3. 境外购买办公用房合同或协议。 4. 其他真实性证明材料。

续 表

银行直接办理 的事项	境内机构境外直接投资 外汇登记	银行要求的审核材料主要有： 1.《境外直接投资外汇登记业务申请表》。 2.营业执照或注册登记证明及组织机构代码证（多个境内机构共同实施一项境外直接投资的，应提交各境内机构的营业执照或注册登记证明及组织机构代码证）。 3.非金融企业境外投资提供商务主管部门颁发的《企业境外投资证书》；金融机构境外投资提供相关金融主管部门对该项投资的批准文件或无异议函。 4.境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。 5.外国投资者以境外股权并购境内公司导致境内公司或其股东持有境外公司股权的，另需提供加注的外商投资企业批准证书和加注的外商投资企业营业执照。 6.其他真实性证明材料。
	境内机构境外直接投资 资金汇出	银行要求的审核材料主要有： 1.业务登记凭证。 2.资本项目信息系统银行端中打印的对外义务出资额度控制信息表。 3.境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。

特别提示

企业在开展境外投资前，应针对具体投资项目向相关部门确认具体流程及要求，特别是要及时了解国家关于企业境外投资的政策变化。此外，企业在核准或备案、信息报告、外汇登记等环节提供的材料，应确保其真实性、合法性和完整性，对于瞒报、漏报甚至提供虚假材料的，有关部门将视情节采取相应惩戒措施或依法追究法律责任。

2 在柬合规运营

2.1 劳工雇佣^①

柬埔寨涉及劳动雇佣保障权益的法律主要是《劳动法》。《劳动法》于1997年颁布，对签订及解除劳动合同、工作时间、工资、假期福利和社会保障等作出了详细规定。《劳动法》对投资者雇佣柬埔寨劳动力无限制，但要求外籍雇员办理工作许可证。柬埔寨《劳工法修正案》第89条规定，雇主每年必须向在岗工人提供工龄工资（即每年15天工资），且必须每6个月给工人结算一半的工龄工资。

劳动合同

签订合同。劳动合同可以是书面或口头协议，也可按当地习惯签订。劳动合同分为固定期限和无固定期限两种。固定期限合同有明确起止期限，最长不超过2年，且必须是书面合同，可一次或多次续签。如果合同规定了固定期限，但在固定期限结束后默许该工作继续，则该合同变为无固定期限合同。

解除合同。对于固定期限合同，如合同期超过6个月，雇主在解除合同时，必须提前10天通知工人合同到期或合同不可续；如

合同期超过1年，通知期限延长为15天。雇主自行终止劳动合同而不提前通知或不遵守通知期限的，须赔偿因此给雇员造成的损失，赔偿金额等于规定的通知期内雇员应得的工资和各种福利。在通知期内，雇员有权享受每周外出2天找新工作的待遇，外出期间雇员仍可获得正常数额的报酬及其他补贴。另外，固定期限合同期满，雇主应给予雇员与工资和合同期限相适应的解雇费。如果此类协议没有规定，解雇费至少为合同期间全部工资的5%。

无固定期限合同可随合同一方的意愿终止，有意向终止合同的一方应在终止前，以书面形式通知对方。

员工类别

《劳动法》规定，企业应当优先雇佣柬埔寨人，允许就业的最低年龄为15岁，工作性质涉及危害健康、安全或道德的，最低就业年龄为18岁。

根据《劳动法》，柬埔寨员工可分为四类：普通员工、临时员工、兼职员工、试用期员工。

① 柬埔寨发展理事会 . <http://www.cambodiainvestment.gov.kh>.

表 5-4 柬埔寨员工类别

员工类别	相关规定
普通员工	雇主与普通员工可签署固定期限与无固定期限劳动合同。临时员工连续超过 2 个月，且每月工作 21 天，将被认定为普通员工。
临时员工	从事临时性的、间歇性的或者季节性工作的工人。临时员工与普通员工同工同酬。企业可根据临时员工的工作时间降低待遇，包括不提供年休假、病假、节假日、奖金和其他福利，但要相应提高时薪作为补偿。
兼职员工	每周工作时间少于 48 小时的工人，企业可以根据兼职员工的工作时间按比例缩减其待遇。
试用期员工	固定工的试用期不得超过 3 个月，特殊工种为 2 个月，非特殊工种为 1 个月。在试用期内，如果工作地点远离员工居住地，那么往返的交通费由雇主承担。

工资

工资的支付方式分为计时、计件两种。

柬埔寨只对制衣业和制鞋业规定了最低工资，其他行业没有最低工资要求。2020 年，柬埔寨制衣和制鞋工人最低工资标准为每人每月 190 美元。

《劳动法》对企业扣减员工工资做了严格限定，企业只有在以下 4 种情况下才能从工资中扣减相应的成本，且扣减后发放的工资不能低于最低工资标准：^①

- （1）员工没有返还工具、设备；
- （2）员工损坏其控制、使用的物品；
- （3）员工欠付企业福利店的款项；
- （4）员工须缴纳的工会会费。

工作时间和加班

正常工作时间是每天 8 小时，每周工作 6 天，休息 1 天，休息日通常是周日。22:00 至次日 5:00 之间工作的，属于夜间工作。

加班仅限于紧急和例外事项，加班须员工自愿，每天最长加班时间不超过 2 小时。员工不愿意加班，企业不能加以任何处罚。

加班费的计算：周一至周六加班，支付 1.5 倍工资 / 小时；周一至周六夜间加班，支付 2 倍工资 / 小时；周日、公休假日加班，支付 2 倍工资 / 小时。

假期^②

员工享受的带薪假包括年假、产假、特休假及病假等。

年假。员工工作期满 1 年后，方可休年假。普通员工每年有 18 天（每月 1.5 天）年假，其他员工的年假时间根据工作时间按比例计算。普通员工工龄每增加满 3 年，增加 1 天年假。通常员工在高棉新年期间休年假。

产假。产假 90 天。工作满 1 年的员工在休产假期间，企业须支付 50% 工资。对于喂

^① 中国驻柬埔寨大使馆经商处 . <http://cb.mofcom.gov.cn>.



养 1 周岁以内婴儿的母亲，企业应当给予每天 1 小时的哺乳假，该哺乳假不得以金钱折抵。

特休假。指婚假、丧假等。企业通常不应拒绝特休假申请。企业可以从员工剩余的年假天数中扣除特休假天数。如员工无年假天数可扣，企业可以要求员工工作换补，但每天工作不可超过 10 小时，每周不超过 54 小时。

病假。员工可以申请病假，病假超过 6 个月的，企业可以解除劳动合同。病假不超过 1 个月，企业支付全额工资；第 2、3 个月，支付 60% 的工资；从第 4 个月起，可不支付工资。

外籍雇员

柬埔寨严重短缺专业技术人才，尤其是高级技术劳工缺口较大，因此对具备高级专业技能的外籍劳工持欢迎态度。外国人在柬工作需办理工作许可证，相关规定如下：

(1) 《劳动法》第 261 条规定，外国人在柬工作，必须持有由柬劳动与职业培训部颁发的工作许可证。《移民法》第 19 条规定，雇佣外国人，必须按照《劳动法》规定，为其办理工作许可证。内政部在劳动与职业培

训部配合下，有权进入工厂、企业、商行检查外籍人员的工作许可证。

(2) 根据《关于雇佣外国人在柬埔寨就业申请的办法及相关规定》，任何企业雇佣外籍员工必须向劳动与职业培训部申请年度用工指标，雇佣外籍员工数不得超过柬籍员工总数的 10%。具体细分为：办公室雇员不超过 3%，专业人员不超过 6%，非专业人员不超过 1%。超过 10% 时，企业需要有充分理由，并作出详细说明，比如拟雇佣人员具有企业必须的专业技能等。

(3) 《移民法》第 31 条规定，任何人违反《移民法》第 19 条规定，初次被罚款 50 万瑞尔（约 122 美元），情节严重的可被判入狱 1~3 个月。2014 年 8 月 20 日，劳动与职业培训部发布规章，非法雇佣外国人的企业将被处以最高 180 美元的罚款，外国人可能被驱逐出境。

(4) 内政部第 75 号法令第 13 条规定，在柬外国人如需申请 6 个月以上的签证延期，必须持有工作许可证。

(5) 外国人申请工作许可证需提供以下材料：雇主聘用证书、有效护照、有效签证及健康证明。

案例 1

柬籍工人劳动合同纠纷案。2015 年，台湾 A 公司与柬埔寨籍自然人 B 口头达成一份期限为 1 年的劳动协议，每年签署一次。2018 年协议到期，A 公司没有和 B 续签。

2019 年，B 向金边初级法院提请诉讼，理由是自 2015 年起双方已形成雇佣关系，并且获得固定薪酬，A 公司还对 B 行使雇主权力，曾进行纪律处分，包括剥夺其正常休假、公共假期和年假等部分权利，因此，A 公司无正当理由终止雇佣合同，应向 B 支付赔偿金和误工费。同时，B 提供了在 A 公司的工作照片、就业卡、劳动协议等文件。

A公司则提出：双方签订的是“承揽协议”，即在工作完成后公司向B支付一定费用，不适用《劳动法》规定。此外，协议不是雇佣合同，协议终止是由于工作内容已经完成而自动终止，并非解除劳动合同，拒绝支付赔偿金和误工费。

法院经过调查，最终认定B一直在A公司的指导和监督下开展工作，无论该协议是口头的还是书面的，协议标题如何规定，A和B之间已构成雇佣关系，应受劳动合同的制约。根据《劳动法》第73条，判处A公司应向B支付解雇赔偿金和损失赔偿金。

启示

上述案例劳资双方争议的焦点为是否签署劳动合同，以及是否存在雇佣关系。《劳动法》第65条规定，劳动合同确立雇员与雇主之间的工作关系，可以采取双方同意的方式签订。劳动合同可以是书面或口头协议，口头合同可视为雇主和雇员之间符合劳动法律规定情形下默认的协议，即使没有被明确界定。正因如此，法院判定A公司与B之间签署的协议属于劳动合同，双方存在雇佣关系。

企业在国外经营时应全面熟悉、严格遵守当地的劳动法规，尤其要深入了解投资国与国内相关法律存在的不同之处，防范因工作合同、工作时间、工人福利待遇等问题引发的劳资纠纷。

2.2 财务及税务

财务会计制度^①

柬埔寨会计准则由经济和财政部国家会计委员会制定。国家会计委员会（NAC）是会计和审计监管机构，也是私营和公共部门的会计标准制定者。注册会计师和审计师学会（KICPAA）基于柬埔寨会计和审计法于2020年建立，是柬埔寨唯一的国家专业会计机构。

柬埔寨会计财务报告和审计基本要求在2002年通过的《商业企业法》和《企业账户、审计和会计职业法》（简称《会计法》）中

都有规定。其中，《会计法》规定柬埔寨使用国际财务报告准则（IFRS），包括国际会计准则（IAS）。柬埔寨境内所有公开发行股票的公司都必须遵守国际财务报告准则，其他企业可采用中小企业国际财务报告准则。

税务^②

柬埔寨有关税收的主要法律是1997年通

① Deloitte（德勤）. <https://www.iasplus.com/en/jurisdictions/asia/Cambodia>.

② 国家税务总局.《中国居民赴柬埔寨投资税收指南》。



过并于2003年修订的《税法》，以及2004年颁布的《利得税部长令》。此外，《商业企业法》《投资法》《海关法》和《非政府证券发行和交易法》也是与税收事项有关的主要法律。

2016年，柬埔寨实行税法改革，废除了估税制和实际税制。纳税人一律被纳入单一税制，即自行申报制。国家税务总局根据企业的形式和预估的年营业额，把纳税人分成小型纳税人、中型纳税人及大型纳税人3个不同等级。

报税规定。纳税人或代扣代缴人员必须向税务机关呈报税务报告，并依据税务机关所要求的形式、时间和地点进行呈报。

所呈报给税务部门的报告必须由纳税人签名或其法定指定代理人签名。

所有企业（包括享受免税政策或没有收入的企业）都要进行年度税务申报。在呈递年度税务报告时，应附上柬埔寨发展理事会签发的符合操作规范的证书。

报税资料。所有投资者必须按月呈递税务月报表，包括企业注册资本、当月营业额和利润；年初（3月31日前）提供上一年度税务年报表，包括企业注册资本、年营业额和利润。

纳税通知书。为确保纳税人缴纳各种税款，税务部门可签发通知书给纳税人或第三方。通知书上通常注明纳税人需提供的信息资料，包括纳税人供应商、客户或银行账户资料。

税款支付。到期的应纳税款，企业须按要求缴付税款通知发出后的30日内交付。

特别提示

- 企业开展经济活动后，需在15天内向税务部门登记。
- 企业在领取营业税和增值税税证后，必须自增值税税证签发的当月开始报税。

案例2

中资企业在柬依法纳税。2010年2月，中国某有色金属集团获得柬埔寨矿产能源部授予的柏威夏省罗文县铁矿探矿权。2011年3月，该集团相继获得柬政府部门颁发的《矿产资源工业经营许可证》和《矿产经营和建设加工厂永久注册证书》。2012年3月，该集团柬埔寨公司钢铁项目一期工程正式开工。同年底，该集团柬埔寨公司完成了对罗文铁矿的勘探工作，根据前期准备，制定了年产50万吨钢铁联合项目建设计划，计划总投资14亿人民币，其中固定资产投资12亿人民币。投产后年产值22亿人民币，企业利润2亿人民币，税收合计约2亿人民币。2013年，项目已进入实质开发阶段。

该公司在制定前期规划时主要依据《矿产资源管理和开发法》及《投资法修正法

实施细则》，但这两部法规中对“一次加工”的定义及相关税收政策没有明确规定。该公司积极与相关部门沟通，了解到必须将铁矿石加工成生铁或钢才能出口，并可享受出口税收优惠。此外还获知在矿产资源开采过程中，与公司产生业务往来的个体经营者只能提供打印收据，并无柬埔寨全国统一的发票作为报税凭证，这种方式与国内截然不同。

启示

近年来，中资企业在柬埔寨的投资日益增多，由于两国税制结构、税收种类、税务管理、征收方式存在差异，企业不可避免地面临着各种复杂的税务风险。企业在柬埔寨投资前，应详细了解当地税务制度，严格遵守柬埔寨税务法律法规，做好税务登记和申报工作，规避税务风险和税收纠纷。

2.3 知识产权保护

柬埔寨于1995年加入世界知识产权组织（WIPO）后，陆续加入《保护表演者、音像制品制作者和广播组织罗马公约》《保护工业产权巴黎公约》和《建立世界知识产权组织公约》。1999年，柬埔寨商业部下设国家知识产权管理委员会，主要职责包括：促进与其他国家和国际组织的双边和多边合作；加强各部委之间的合作；促进和确保单一的国家知识产权政策；与主管部门和法院合作，加强保护知识产权执法。

知识产权法律体系^①

柬埔寨不断修订和完善知识产权法律体系，使之与国际公约要求保持一致，已颁布

的知识产权法律包括：《商标、商号和不正当竞争行为法》《版权与邻接权法》《专利法、实用新型与工业品外观设计》及《育种者权利和植物品种保护法》。目前正在考虑颁布以下法律：《保护未公开信息和商业秘密法》《集成电路布图设计保护法》及《地理标志保护法》。

商标。2002年颁布的《商标、商号和不正当竞争法》是柬埔寨保护知识产权的第一部法律，具体规定了商标注册程序、无效注销、集体商标、商标许可、商标名称、侵权补救、所有权转让或变更等内容。

版权。2003年颁布的《版权和邻接权法》，旨在保护文学作品、文化表演、录音制品等被合法公正使用。作者享有该作品的

① 柬埔寨发展理事会 . <http://www.cambodiainvestment.gov.kh>.



专有权，包括精神权利和经济权利。其中，精神权利是永久性的，不得剥夺或受制于规定；经济权利指通过复制授权、向公众传播和创作衍生作品来开发作品的专有权。经济权利的保护从创作作品之日开始，至作者去世后 15 年结束。

为方便执法并在发生经济权利纠纷时作为所有权证明，作者或权利人可将其作品存放在文化艺术部，或在某一时间向文化艺术部登记。

专利、实用新型和工业品外观设计。

2003 年颁布的《专利、实用新型证书和工业品外观设计法》，旨在鼓励创新和科学技术研发；鼓励向柬埔寨技术转让，促进工业活动和经济发展；保护工业产权，打击侵权和非法商业行为。

“专利”是指为保护发明而授予的所有权。如果一项发明是新颖的，包含创新性步骤且在工业上可应用，则该发明可申请专利。专利权属于发明人，专利申请应向工业及手工业部提交。专利在专利申请提交之日起 20 年后失效，发明人每年需支付一定的年费。

当创新性步骤未包含在发明中时，可选择申请实用新型证书。实用新型证书在申请之日起第 7 年到期，不得续展。在授予或拒绝授予专利之前，发明人可以将其专利申请转为实用新型证书申请，但申请转换不得超

过一次。

工业品外观设计是指对工业产品或手工艺品的形状、图案、色彩或其结合所作出的富有美感，并适于工业上应用的新设计。若该设计在注册申请提交日前一年内未向公众披露，即可被视为新的。在柬埔寨，制造、销售或进口带有注册工业品外观设计的物品，须征得注册所有者同意。工业品外观设计的有效期为自登记申请提出之日起 5 年，可再续展两期，每期 5 年。

知识产权国际合作

柬埔寨政府在完善知识产权制度方面积极开展国际合作。2016 年 12 月，柬埔寨加入《专利合作条约》体系，这意味着所有在 2016 年 12 月 8 日或在该日期之后提交的国际专利申请都将自动指定柬埔寨。

柬埔寨还与中国、欧洲、新加坡、日本及东盟等国家或地区开展了一系列专利合作计划。其中，中国与柬埔寨于 2017 年签署《中国国家知识产权局与柬埔寨王国工业及手工业部关于中国专利在柬生效的谅解备忘录》，明确经中国国家知识产权局授权且维持有效的发明专利，可直接在柬登记生效并获得保护。柬埔寨成为首个在其国内认可中国专利授权结果的国家。中国有效发明专利可由专利权人向柬埔寨工业及手工业部提出申请。

案例 3

广东省生物资源应用研究所在柬申请专利登记。2018 年 6 月，广东省生物资源应用研究所委托国内一家知识产权集团为其办理在柬埔寨的专利登记业务，并于 7 月向柬埔寨工业及手工业部提交了申请材料，包括专利申请委托书及公证文件、中国专利申请文件柬埔寨语译本，以及知识产权局颁发的中国有效专利文件说明书和专利证书等文件。2018 年 11 月，国内这家知识产权集团便为客户取得了专利在柬埔寨生效的授权证书。一般情况下，如审查顺利，1 个月左右便可颁发授权证书；如缺失相关文件，申请人须在 2 个月之内进行补充。

启示

上述案例表明，中国发明专利权人可直接或通过代理向柬埔寨有关部门申请专利授权证书，无冗长审查程序，从提交资料到获得授权仅需 3~5 个月。值得注意的是，根据两国已达成的协议，可在柬埔寨登记生效的中国专利仅限于发明专利，自 2003 年 1 月柬埔寨专利法生效之日后的中国有效发明专利都可在柬埔寨申请登记，但外观设计及实用新型专利并不在列。

2.4 数据及隐私保护

目前，柬埔寨尚无专门的法律法规保护数据和个人隐私，相关内容主要在柬埔寨《宪法》《刑法》及《电子商务法》等法律法规中有所体现。

柬埔寨《宪法》第 40 条规定，公民通过信件、电报、传真、电信和电话等通信手段进行往来的隐私权利受法律保护。对公民的住宅、物资、物品和人身进行搜查必须符合法律规定。

柬埔寨《刑法》第 301 条及 302 条规定，未经当事人同意，窃听或录制私人谈话或秘

密，在私人场所拍摄个人照片，将处以 1 个月至 1 年的监禁，以及 10 万瑞尔至 200 万瑞尔的罚款，法律允许的情况除外。

柬埔寨《电子商务法》规定，任何以电子方式存储个人信息的企业都有义务采取必要措施，确保对数据进行合理保护，以防丢失或未经授权的访问、使用、更改和泄漏。

赴柬投资企业应密切关注相关法律法规中的数据和隐私规定。若企业或个人数据或隐私遭到泄露，应运用法律手段维护自身权益。



案例 4

柬埔寨劳动部门要求所有劳动监察官员严格保守商业秘密。2020 年初，柬埔寨劳动和职业培训部表示，近期收到一些私营企业举报信，称该部官员存在泄露企业生产、商业或私人秘密的行为，违反了柬埔寨《劳动法》第 343 条规定，即劳动监察官必须庄严宣誓忠实履行职责，不泄露工作中所知悉的任何商业秘密或经营方法，即使他们离开工作岗位后也不得泄露。为此，该部要求其下属各部门、各省市的劳动监察员恪守道德准则和职业操守，严格保守受监察企业的商业秘密、生产方法和私人秘密信息，同时要求各部门负责人有效贯彻执行，以维护该部门公信力。

启示

当前市场竞争异常激烈，企业管理模式、生产方法、产品配方、客户名单等商业秘密对企业的发展至关重要，一旦遭到泄露，将给企业造成损失，因此企业应树立保密意识，并采取有效保密措施。当前柬埔寨尚无专门法规保护数据或个人隐私，但企业可依照其他法律中的相关条款保护商业或私人秘密。当商业秘密或个人隐私受到侵犯时，应果断采取措施，向有关部门报告，依法依规惩处泄密人。

2.5 贸易管制^①

贸易主管部门

柬埔寨主管贸易的政府部门是商业部（www.moc.gov.kh），主要负责出口审批和免税进口核准。

贸易法规体系

柬埔寨与贸易相关的主要法律法规包括：《进出口商品关税管理法》《加入世界贸易组织法》《商业公司贸易活动条例》《关于

成立海关与税收署风险管理办公室的规定》《关于制衣行业原产地证书、商业发票、出口许可证核发的规定》《关于风险管理的次法令》《关于实施装运前检验服务的规定》《关于管理宝石和贵重金属业务的决定》《关于认定禁止出口的木制品、允许出口的木制品合法出口过境点的法令》等。

^① 中国驻柬埔寨大使馆经商处 . <http://cb.mofcom.gov.cn>.

进出口商品检疫

财经部海关与关税署、商业部进出口检验与反欺诈局联合负责进出口商品检验。检验地点为工厂或进出口港口。目前，柬埔寨全部进出口货物均需接受检验，政府正计划逐年降低检验比率。价值 5000 美元或以上的进口货物需在出口国进行装运前检验。检验报告和其他装船前检验文件将被递交至柬埔寨海关，货物抵达柬埔寨后，货主凭检验单据到海关交纳税款并提出货物。

免税进口。根据《柬埔寨王国投资法修正法》，由柬埔寨投资委员会批准的出口型合格投资项目，可免税进口生产设备、建筑材料、原材料、半成品原料和其他配件。为取得生产原材料免税进口批件，进口公司应每年向柬埔寨投资委员会申报拟进口材料的数量、价值和种类。

出口优惠

目前，柬埔寨仍在享受欧盟“除武器外全部免税（EBA）”和美国普惠制（GSP）等优惠关税，符合条件的产品可以免除配额和关税进入到欧美市场。按照 EBA 优惠关税原则，出口产品中原产地材料价值占商品总价比重须不低于 40%。GSP 下出口至美国的产品，原产地规则对当地含量的最低要求为 35%（符合条件的东盟成员国，即柬埔寨、泰国、印尼和菲律宾，在原产地规则要求中视为同一国家）。

根据《柬埔寨王国投资法修正法》，由柬埔寨投资委员会批准的出口型合格投资项目可享受免税期或特别折旧，其出口产品增

值税享受退税或贷记出口产品的原材料。

出口限制

柬埔寨禁止或严格限制出口的产品包括：文物、麻醉品和有毒物质、原木、宝石、贵金属和武器等。柬埔寨政府已下令禁止红木的贸易与流通。半成品或成品木材制品、橡胶、生皮或熟皮、鱼类（生鲜、冷冻或切片）及动物活体须交纳 10% 的出口税。

服装出口需向商业部缴纳管理费。依照普惠制，服装出口至美国或欧盟，应获得出口许可证。

海关管理制度

近年来，柬埔寨政府不断改进海关管理制度，致力于实现简洁、高效、透明和可预测的海关管理。

2006 年，柬埔寨通过《关于通过风险管理实施贸易便利化的次法令》，开始实施基于贸易商档案数据的风险管理系统，即通过电脑系统分析贸易商档案数据、商品和 / 或原产地进行海关监管。

2008 年，柬埔寨自动海关数据系统正式启动，允许进口商 / 出口商通过电子海关的方式准备并提交货物报关、清关材料。

2.6 反不正当竞争、反腐败、反洗钱及反恐怖融资

反不正当竞争

柬埔寨于 2018 年 6 月制定了《反不正当



竞争法》草案，旨在制止不正当竞争行为，保护经营者和消费者的合法权益，鼓励和保护商业公平竞争，有效保障柬埔寨市场经济的健康发展。该草案规定，任何违反工业、商业、服务业诚实原则的竞争行为，应视为不正当竞争行为，主要包括：（1）与竞争对手的产品、商业或服务活动造成混淆的任何行为；（2）通过虚假指控，使竞争对手遭受歧视的任何行为；（3）交易过程中，在产品性质、制作过程、特征及数量等方面误导公众的任何行为。^①

反腐败

2010年4月，柬埔寨国会通过《反腐败法》，该法规定政府官员必须向反腐败机构公布个人财产，行贿受贿、贪污腐败行为一经确定，将视情节依法受到制裁，但柬埔寨《反腐败法》的执法力度和水平还有待提高。

反洗钱及反恐怖融资

柬埔寨《反洗钱和恐怖融资法》于2007年颁布实施。国际反洗钱政府间组织反洗钱金融行动特别工作组（FATF）曾于2013年将柬埔寨列入洗钱国家灰名单，柬埔寨政府为此修订了《反洗钱和恐怖融资法》，并发布了“2013—2017年国家反洗钱和打击恐怖主义融资战略”，以加强打击洗钱的措施和力

度。2014年6月，FATF将柬埔寨从灰名单中删除。2019年，FATF再次将柬埔寨列入洗钱国家灰名单，并称柬埔寨司法系统存在高度腐败，而且缺乏调查金融犯罪的意愿。

为此，柬埔寨国家银行于2019年3月推出了“2019—2023年国家反洗钱和打击恐怖主义融资战略”。该战略得到了国际货币基金组织（IMF）的技术和财政支持，主要措施包括：防止财产通过柬埔寨金融机构或特定非金融机构和行业进行洗钱活动；查明可疑交易背后所隐藏的与洗钱、恐怖主义融资有关的犯罪分子及其所得；确保执法机构顺利调查、起诉、制裁和没收洗钱和恐怖主义融资犯罪的收益和工具；贯彻落实相关法律法规制度的有效实施等。2020年6月，柬埔寨国会全体会议审议通过《反洗钱和恐怖融资法》修正案，加重了洗钱罪的刑事处罚和罚款。

此外，中国人民银行与柬埔寨国家银行也开展了情报交流合作。2016年8月，中国人民银行下属的反洗钱监测分析中心与柬埔寨国家银行下属的金融情报机构^①在北京签署《关于反洗钱和反恐怖融资信息交流合作谅解备忘录》。根据备忘录，双方将基于互惠原则在涉嫌洗钱和恐怖融资及相关犯罪的信息收集、研判和相互协查方面开展合作，共同预防和打击洗钱、恐怖融资及相关犯罪。

^① 柬埔寨国家知识产权管理委员会 <http://www.cambodiaip.gov.kh>。

案例 5

一韩国男子携带大量美元入境柬埔寨被拘留。2019 年 7 月，柬埔寨内政部移民局拘留了两名涉嫌洗钱的韩国男子。这两名韩国人从香港携带 220 万美元从暹粒国际机场入境柬埔寨，被海关人员查出未申报，且资金来源不明。柬埔寨内政部移民局表示，近期逮捕的犯罪嫌疑人都自称携带资金进入柬埔寨，主要用于投资创业或购买土地，但警方怀疑这些钱可能从非法途径，如毒品交易或绑架抢劫中获得，带入柬埔寨的目的是为了洗钱，警方将扣押这些来历不明的现金，并暂存国家银行。根据柬埔寨《反洗钱和恐怖融资法》第 23 条，洗钱可判处 6 天至 1 年徒刑，并罚款 10 万至 500 万瑞尔。

启示

企业和个人投资者应当通过合法途径向柬埔寨转入投资资金，当需要携带大额现金入境时，应当主动申报现金数额和来源等信息，以避免洗钱嫌疑。此外，企业和个人不要出租或出借自己的账户、银行卡，也不要用自己的账户替他人提现，以免被他人利用。

2.7 环境保护^①

环保管理部门

柬埔寨环境保护主管部门是环境保护部（www.moe.gov.kh），其主要职责是通过防止、减少及控制污染，保护并提升环境质量和公共卫生水平；在政府决策前，评估项目对环境造成的影响；保障合理及有序的开发、管理及使用柬埔寨自然资源；鼓励并为公众提供机会参与环境和自然资源保护；制止影响环境的行为。

环保法律法规

1996 年，柬埔寨颁布《环境保护和自然资源管理法》，随后又颁布《固体废物管理子法令》（1999）、《水污染控制子法令》

（1999）和《控制空气污染和噪声干扰的次级法令》（2000）。这些法律法规对废弃物的排放标准及噪声水平等都作出了明确规定。

环评相关规定

环境保护部是柬埔寨环境影响评价的主要管理部门，其他各部门如水利、能源、交通等，为其所负责领域内的项目环境影响评价提供相关意见。同时，各级环境保护部门须负责同级政府部门之间的协调合作，保证环评的顺利施行。在柬埔寨，任何私人或公共项目均需进行环境影响评估。

^① 柬埔寨金融情报机构成立于 2008 年 1 月，是金融情报机构国际性组织埃格蒙特集团成员。

1999 年，柬埔寨颁布《实施环境影响评价（EIA）程序的次级法令》，规定了评估的确切性质和形式，以及按性质、规模、活动等进行评估的项目类型。项目业主必须支付环评和监督项目实施的费用。

环境保护国际条约

柬埔寨还加入了一系列与环境保护有关的条约。如《维也纳保护臭氧层公约》《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》及《联合国气候变化框架公约京都议定书》等。

特别提示

中国企业应当依法对投资项目进行环保评估，并遵守柬埔寨相关环保法律法规，保护当地生态环境。

- （1）了解柬埔寨《环境保护和自然资源管理法》及其他相关政策法规，避免触犯法律。
- （2）事先进行充分、科学的环境影响评估。在项目规划设计过程中做好解决方案，按照环境保护法律法规规定，防止、减少和控制项目实施中可能对环境造成的危害。
- （3）就投资项目与环境保护部进行沟通，获其认同后，即可启动环评程序。

案例 6

桑河二级水电站项目专门修建一条仿自然旁通鱼道。该水电站位于柬埔寨上丁省西山区，是柬埔寨最大的水电工程，是“一带一路”建设和柬埔寨能源建设重点项目，由中国华能澜沧江水电股份有限公司投资开发。该水电站在环评调研时就发现，周边地区有 34 种长距离洄游鱼类，为满足这些洄游鱼类的通道需求，项目方主动向柬埔寨政府建议修建一条全长约 2900 米、上下游最大水位差为 26.5 米、底宽 4-5 米的仿自然旁通鱼道。为验证鱼道运行效果，项目方还在鱼道投入使用后开展定期巡检观测，每个月巡检两次。项目方“在开发中保护、在保护中开发”的发展理念，树立了中资企业重视环境保护和生态平衡的良好形象。

① 柬埔寨发展理事会 . <http://www.cambodiainvestment.gov.kh>.

启示

近年来，柬埔寨政府对环境可持续发展问题愈加重视，当地民众环保意识也日益提高。环境保护已成为影响企业在柬投资的重要因素之一。中资企业在柬埔寨开展项目建设时，要努力践行绿色发展理念，高度重视工程建设、运营给当地生态环境带来的影响，坚持工程建设与环境保护并重，加强野生动物保护。

2.8 卫生与安全

在柬埔寨开展相关投资贸易活动时，应当严格遵守当地卫生与安全主管部门制定的相关法规，特别是与卫生、安全领域直接相关的行业，如餐饮、医疗、保健、建筑工程、生产制造等行业。

柬埔寨有多个政府部门负责对卫生与安全事务进行监管，如卫生部负责管辖医疗保健、公共卫生与大众健康相关事务；劳动和职业培训部负责监察企业、工厂等工作场所

与健康、工作条件和安全有关的事项。

柬埔寨政府还制定了一系列法律法规作为监管依据，如《劳动法》《医药管理法》《产品、服务质量与安全管理法》《禁止缺乏适当包装标识的食品的措施条例》《餐馆、夜总会、舞厅及歌厅许可条例》《动物和动物产品卫生检疫法》等，以保证企业在柬投资、贸易及其他经营活动得以安全有序推进。

案例 7

西哈努克省一座在建大楼发生坍塌事故。2019 年 6 月 22 日清晨，西哈努克省一座七层在建楼房突然发生坍塌，造成多名人员伤亡。经调查发现，该大楼土地所有者和出租方为一名柬埔寨公民，建筑产权所有者是一位中国公民，承建公司则为一家中国企业，该建筑物未申请施工许可证，系违建项目。这是近年来在柬发生的一起重大建筑施工安全事故，涉事的 6 名主要责任人被西哈努克省法院羁押。柬埔寨首相宣布彻查国内的违章建筑工地，以杜绝类似情况再次发生。



启示

柬埔寨安全法律与劳动保护比较松懈，建筑工地发生事故并不罕见。随着柬埔寨房地产业的迅猛发展，金边市、暹粒省、西哈努克省等省市的建筑项目越来越多，施工安全已成为业主和承建商不容忽视的首要问题。在柬埔寨进行建筑施工前，必须取得政府相关部门颁发的施工许可证，承建公司也须拥有建设执照。少数施工方为了追求利益，偷工减料，节省工序，盲目赶工，最终酿成严重后果。企业和投资者必须高度重视各类安全问题，严格遵守安全法规和安全技术规范，消除安全隐患，避免给人身安全和财产造成重大损失。

2.9 社会责任

中资企业在柬埔寨开展投资合作时，需要自觉履行社会责任。中资企业和工作人员要知法守法、入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，维护中资企业良好形象。主要体现在以下几个层面：

（1）经济层面：企业在柬埔寨当地投资，带来资本、引入技术、带动就业、缴纳税款，履行基本社会责任。

（2）法律和政策层面：企业合规经营、

依法纳税、响应政府政策，避免负面行政处罚等，体现企业在规则制度方面所履行的社会责任。

（3）公益层面：企业量力而行，积极参与一些政府或民间公益、慈善活动，或开展一些惠及周边居民的活动，有助于企业更好地融入当地社会，建立情感纽带，树立良好社会形象。



图 5-1 负责任的企业行为

案例 8

柬中企主动承担社会责任，增进中柬友谊。大唐集团海外投资有限公司柬埔寨代表处、柬埔寨水电开发有限公司、柬埔寨电网有限公司参加了由柬埔寨红十字会为庆祝世界红十字会成立 156 周年而举办的“我爱红十字会”纪念活动，并向柬埔寨红十字会捐款，以实际行动帮助柬埔寨扶贫、救灾、卫生医疗、青少年教育等公益事业。这是大唐柬埔寨代表处自 2010 年以来连续第 10 次向柬埔寨红十字会捐款，未来将会继续参与并支持柬埔寨公益事业，践行大唐作为中国央企的社会责任。

大唐柬埔寨代表处在项目获得稳定可观收益的同时，注重传播中国文化、大唐精神，积极开展修桥修路、捐资助学等社会公益活动，与当地社会零距离沟通，增进互信，树立良好的大唐企业形象。

启示

在经济活动中，成功的企业不仅要考虑企业绩效，还要考虑企业行为对社会的影响，主动承担并履行社会责任有助于企业树立良好品牌形象。长远看，具有良好商业道德和完善社会责任制度的企业，更能实现可持续发展。中国企业社会责任意识正在不断提升，在海外投资时可尝试通过多种方式承担社会责任，融入当地经济社会生活。



3 经贸纠纷解决

中国企业赴柬投资建厂，要严格遵守柬法律规定，并认真履行合同。合同约定应具体、明确。在签订合同时，应对未来履行合同过程中可能产生的争议预先约定好解决办法和方案，一旦发生争议，可视争议具体情形向律师寻求帮助。

3.1 诉讼

柬埔寨法院体系包括初级法院、上诉法院和最高法院，民事诉讼实施三审终审制。由于柬各级法院处理案件的周期较长，加上易受外界影响，因此通过诉讼解决商业纠纷并不是首选争议解决方式。

3.2 仲裁及其他争议解决方式

柬埔寨商业仲裁的法律框架大部分内容摘自《联合国国际贸易法委员会国际商事仲裁示范法》（以下简称《国际商事仲裁示范法》），主要条款如下：在商业部下设立国

家仲裁中心；各方应得到平等对待，并可自由决定适用法律、仲裁员人数、仲裁小组应遵循的仲裁程序、仲裁地和使用的语言；仲裁协议应为书面形式。

柬埔寨唯一的仲裁机构是全国商事仲裁中心，于2014年开始运作。截至2018年8月，该中心共受理11起商务纠纷，大部分纠纷属涉及租赁合同和房地产买卖合同的商业纠纷。^①该中心的优势在于为客户办理案子的费用比较低，且处理案件的时间比通过法院程序解决的时间较短。

柬埔寨是《纽约公约》成员国，外国仲裁裁决可以通过柬埔寨上诉法院承认和执行，且已有先例。由于中国和柬埔寨并没有民商事方面的司法互助协议，所以目前中柬两国的法院判决无法互认并被执行。中国投资者在与柬埔寨客户签订商业合同时，中方可以通过协商，在合同涉及有关争议解决方式的条款中约定将中国国际经济贸易仲裁委员会作为指定仲裁机构，在发生经贸纠纷时可通过合法仲裁有效、顺利解决纠纷。

^① 中国国际贸易促进委员会 .<http://www.ccpit.org>.

案例 9

中国南沙国际仲裁中心审理涉柬埔寨货物销售合同纠纷案件。2019 年 11 月，中国广州仲裁委员会下属机构中国南沙国际仲裁中心仲裁庭不公开审理了一宗中国公司与柬埔寨知名矿泉水公司之间的国际货物销售合同纠纷案。该仲裁中心开创了互联网远程庭审的先河，利用云方案远程音视频开庭系统，中方当事人在南沙仲裁庭，柬方当事人则在金边，历经 2 个小时庭审，经过仲裁庭的说法释理，双方不仅息诉止争，而且达成了进一步合作意向，双方当事人对庭审结果都表示满意。案件从受理到当庭和解仅耗时 15 天，仲裁程序便捷有效，为双方节约了大量诉讼、人力和差旅等成本，起到了良好的示范作用。

启示

仲裁是国际商事领域解决商事纠纷的通行做法，是解决经贸纠纷的重要手段之一。上述案例有两个亮点：一是双方当事人在合同纠纷解决条款中约定了仲裁条款，并指定广州仲裁委员会为仲裁机构，为纠纷顺利解决提供了保障；二是广州仲裁委员会通过试点互联网仲裁庭审，使国际商事仲裁案件审理更加便捷、快速。

中国—东盟法律合作柬埔寨中心

中国—东盟法律合作柬埔寨中心是由中国法学会主导，经中华人民共和国民政部批准，专门承担中国与东盟国家之间法律合作与服务的非政府组织。该中心自 2012 年 3 月成立以来，积极参与中国—东盟自贸区（CAFTA）和“一带一路”法律服务工作，在东盟主要国家设立了分支机构并建立法律合作机制，为中国企业“走出去”提供务实高效的法律服务，得到东盟国家的高度认可和中国企业的广泛好评。

2016 年 9 月，柬埔寨外交与国际合作部代表柬埔寨王国政府与中心签署《备忘录》，授权中国—东盟法律合作柬埔寨中心作为唯一在柬埔寨提供法律服务的非政府组织，与柬埔寨开展法律合作，为中国在柬埔寨投资

企业提供服务，并帮助柬埔寨中央及地方政府面向中国招商引资。

该中心成立以来，已经为很多中国企业和当地华商提供法律服务，包括中国华信能源有限公司、中国建筑集团、中国一冶集团、广州杰赛科技股份有限公司、太子地产集团等。



中国—东盟法律合作柬埔寨中心 China ASEAN Law Cooperation Cambodia Center Office

地址	金边市俄罗斯大道埃特伍德别墅 08B 08B Boreyattwood, Russia Blvd
联系人	于彦
电话	+855-11-582-005
邮箱	yan666666yu@gmail.com



4 中国贸促会经贸纠纷解决特色服务

4.1 “一带一路”国际商事争端预防与解决组织

随着“一带一路”建设的逐渐深入，为响应国际社会呼声，中国贸促会、中国国际商会联合“一带一路”建设参与国相关工商会、法律服务机构等按照共商、共建、共享原则共同发起国际商事争端预防与解决组织。目前，该国际组织已作为第二届“一带一路”国际合作高峰论坛成果清单对外正式宣布成立。该国际组织为非政府间、非营利性国际社会团体，将为境内外企业提供包括宣传培训、对话磋商、合规建设、预警防范、标准合同制定、调解、仲裁等国际商事争端预防和解决多元化服务，依法保护企业合法权益，营造高效便捷、公平公正的营商环境。

4.2 商事仲裁

一般商事仲裁

商事仲裁是中国贸促会最早开展的商事法律业务。1954年5月，中国贸促会经中央人民政府政务院批准，成立了中国第一家涉外仲裁机构—中国国际经济贸易仲裁委员会（以下简称“贸仲委”）。经过多年的发展，贸仲委已成为世界上最具影响力的常设商事仲裁机构之一，独立公正地解决国内外经济贸易争议及国际投资争端。贸仲委总部设

北京，在加拿大、奥地利、中国香港、深圳、上海、天津、重庆、杭州、武汉、福州、西安、南京、成都、济南均设有分支机构。除传统商事仲裁服务外，还为当事人提供网站域名、网上仲裁、调解、投资争端解决等多元化争议解决服务，以及粮食、工程建设、金融等行业争议解决服务等。

海事仲裁

1959年1月，中国贸促会经国务院批准，成立了中国海事仲裁委员会（以下简称“海仲委”），海仲委是目前中国最有影响力、最具权威的涉外海事仲裁机构。中外企业在航运金融、航运保险、物流、航空、涉海（水）上工程、海洋资源开发等海事领域的争议均可向海仲委申请仲裁。海仲委总部设在北京，在上海、天津、重庆、深圳、香港、福建设有分会，在浙江等地设有自贸区仲裁中心，在大连、天津、青岛、宁波、广州、舟山等城市设有办事处。

4.3 知识产权保护

中国贸促会自1957年起开展知识产权服务，是中国最早开展涉外知识产权服务的机构，为中外企业在专利、商标、著作权域名、商业秘密、商业外观、不正当竞争等知识产权相关领域提供咨询、申请、调解、行政保

护和诉讼服务。中国贸促会下设中国贸促会专利商标事务所、中国专利代理（香港）有限公司、中国贸促会知识产权服务中心等三家知识产权代理和维权机构，在北京、纽约、东京、慕尼黑、日内瓦、马德里、中国香港、上海、广州、深圳设有分支机构。



专利服务

- 现有技术检索及可专利性分析
- 准备和办理专利申请
- 发明、实用新型、外观设计
- 专利复审与无效事务
- 专利侵权纠纷的司法诉讼、行政解决以及海关保护措施
- 专利海关备案
- 专利检索、监视、侵权分析、企业并购中的尽职调查等
- 专利许可与技术转让



商标服务

- 包括商标事务性咨询
- 商标申请前查询及提供可注册性分析
- 商标查询、监视及广告
- 商标注册申请与续展
- 商标异议、评审和行政诉讼
- 商标许可与转让
- 商标侵权司法诉讼、行政查处及相关法律事务
- 商标海关备案
- 商标、品牌战略设计



其他知识产权相关服务

- 办理著作权和计算机软件登记
- 代理著作权许可或转让合同谈判和签约
- 办理著作权侵权诉讼及相关法律事务
- 代理著作权海关备案
- 提供与反不正当竞争和商业秘密保护有关的法律咨询服务
- 提起侵权诉讼及处理相关的法律事务
- 为技术贸易提供技术、法律、贸易方面的咨询服务
- 代理技术贸易合同谈判和签约
- 域名注册与争议
- 集成电路布图设计登记

4.4 “两反一保”服务

随着中国“一带一路”建设和企业“走出去”深入推进，企业面临的反倾销、反补贴、保障措施（“两反一保”）等案件日益增多，中国贸促会为企业“提供整链条、全覆盖”的经贸摩擦应对服务。在立案前，代表企业与国外商协会开展产业对话，消除分歧；在案件应对期间，组织行业企业积极开展游说应对工作；在中国企业受到国外“两反一保”措施后，帮助企业在国外法院提起司法救济诉讼，代表行业向外国政府反映情况。目前，中国贸促会已在全国设立 102 家贸易摩擦预警机构，建立起较为完整的经贸摩擦预警体系，不仅涵盖了大部分省市，且覆盖了钢铁、重型机械、茶叶、平衡车行业、特种纸行业、电动工具行业、管道装备



行业、陶瓷行业等几十个经贸摩擦重点多发行业。中国贸促会企业权益保护中心负责“两反一保”相关业务。

4.5 商事认证服务

中国贸促会的商事认证业务主要包括签发中国出口商品原产地证明书、出具商事证明书和人力不可抗力证明书、签发暂准进口货物通关（ATA）单证册以及代办涉外商事文件领事认证等内容。中国贸促会商事认证中心负责统筹协调全国贸促系统 300 多家商事认证签证机构开展相关业务，每年签发各类证书约 450 万份，每年为企业减免费用约 2 亿元，显著提升了贸易便利化水平。2019 年，中国贸促会商事认证中心还启动了企业信用服务平台，在国内外建立了广泛的企业信用调查渠道，建立了国际经贸领域失信企业数据库，为中外企业提供信用公共服务，帮助企业防范国际经贸领域的商业信用风险。

4.6 商事调解服务

商事调解是一种非对抗的争议解决方式，主要解决中外当事人在经济、贸易、金融、投资、技术转让、承包工程、运输、保险以及其他商事、海事方面的争议。中国贸促会于 1987 年经国务院批准成立了中国贸促会 / 中国国际商会调解中心，可根据当事人之间的调解协议受理案件，如没有调解协议，经一方当事人申请在征得他方当事人同意后也可受理。调解中心已在全国各地设立分会

调解中心近 50 家，还与部分国际调解机构成立了联合调解中心。

4.7 合规建设服务

2018 年 1 月，中国贸促会设立全国企业合规委员会（以下简称“合规委员会”），具体业务由中国贸促会商事法律服务中心负责运作。这是迄今国内成立最早、服务企业合规建设最权威最全面并具有广泛代表性的专业合规组织机构。合规委员会特色服务包括企业合规体系建设、合规培训、合规风险管控方案设计、在线合规咨询、资信查询等信息服务。

4.8 其他相关服务

境外投资全流程“一站式”综合服务

通过在 130 个国家建立的 300 多个多双边合作机制搭建了全球综合服务网络，针对企业在境外投资中遇到的问题，为企业境外投资提供涵盖投资前期、中期、后期的全流程法律服务，并为企业的境外投资项目提供包括法律服务、海外项目对接、商务考察、税务咨询、融资方案等在内的“一站式”综合服务。

企业信用公共服务

在国内外建立了广泛的企业信用调查渠道，建立了国际经贸领域失信企业数据库，为中外企业提供信用公共服务，帮助企业防范国际经贸领域的商业信用风险。

**中国国际经济贸易仲裁委员会**

电话	+86-10-8221-7788, 6464-6688
传真	+86-10-8221-7766, 6464-3500
邮箱	info@cietac.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号 国际商会大厦 6 层
邮编	100035

**中国海事仲裁委员会**

电话	+86-10-8221-7900 8221/7767/7923/7735
传真	+86-10-8221-7966
邮箱	cmac@cmac.org.cn
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号 国际商会大厦 16 层
邮编	100035

**中国国际贸易促进委员会
专利商标事务所**

电话	+86-10-6641-2345, 6851-6688
传真	+86-10-6641-5678, 6641-3211
邮箱	mail@ccpit-patent.com.cn
地址	北京市复兴门内大街 158 号 远洋大厦 10 层
邮编	100031

**中国国际贸易促进委员会 /
中国国际商会调解中心**

电话	+86-10-8221-7081
传真	+86-10-8221-7052
邮箱	adr@ccpit.org
网址	http://adr.ccpit.org/CH/Index/index.html
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号 国际商会大厦 4 层
邮编	100035

**中国国际贸易促进委员会
知识产权服务中心**

电话	+86-10-8221-7309
传真	+86-10-8221-7304
邮箱	iprsc@ccpit.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号 国际商会大厦 14 层
邮编	100035

**中国国际贸易促进委员会
商事法律服务中心**

电话	+86-10-8221-7056/7055/7151
传真	+86-10-8221-7055
邮箱	iprsc@ccpit.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号 国际商会大厦 4 层
邮编	100035



中国国际贸易促进委员会
企业权益保护中心

电话	+86-10-8221-7388
传真	+86-10-8221-7388
邮箱	iprsc@ccpit.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同 2 号 国际商会大厦 14 层
邮编	100035



中国专利代理（香港）有限公司

电话	+852-2828-4688
传真	+852-2827-1018
邮箱	patent@cpahkltd.com
网址	www.cpahkltd.com
地址	香港湾仔港湾道 23 号 鹰君中心 22 字楼

案例 10

商标侵权纠纷案。阿莱斯公司是依据德国法律成立的法人企业，专业从事生产设计、制造和销售各种隔热、绝热材料。阿莱斯公司申请注册了多项商标，是“福乐斯”“Armaflex”等商标的持有人。阿莱斯公司发现，杭州阿莱斯福乐斯公司在其保温绝缘材料上单独使用了“阿莱斯福乐斯”。同时，该公司的英文名称“Hangzhou Armacell Armaflex Commerce Co., Ltd.”也使用了阿莱斯公司所拥有的“Armacell”和“Armaflex”商标。中国贸促会专利商标事务所接受阿莱斯公司的委托，向法院提起诉讼并胜诉，有效维护了阿莱斯公司的合法权益、形象及声誉。

案例 11

专利权权属纠纷案。此案涉案专利属发明专利，为胜德国际研发股份有限公司所有。北京突破电气公司认为该专利与两公司联合开发的某专利类似，权利应归属于突破电气公司。中国专利代理（香港）有限公司受胜德国际公司的委托，对专利的技术特征进行了深入分析，认为该专利并非联合开发专利的简单叠加，且与联合开发专利无直接关联。相关诉讼请求得到了法院支持，维护了委托人的合法权益。

案例 12

应对美国铁质机械传动部件“双反”案。2015年10月28日，美国TB Wood's Incorporated公司向美国商务部和美国国际贸易委员会提出申请，要求对进口自中国的部分铁制机械传动部件发起“双反”调查。中国贸促会企业权益保护中心认真分析案件特点，积极开展发动企业、法律抗辩、游说施压等相关工作。在各方共同努力下，美起诉方五次缩小涉案产品范围，涉案金额由近3亿美元缩减至约2000万美元，美国国际贸易委员会最终作出无损害裁决。我方应对工作取得完胜，维护了年均3亿美元的出口市场。

案例 13

通过调解—仲裁联合机制解决争议。某大型国有A公司与某民营B公司就海外工程项目款项发生争议，B公司多次向A公司提出补偿前期投入款项，但是由于当事双方之间就标的工程项目仅有口头上的约定，故A公司对前期B公司所投入的金额存在严重的分歧。B公司尝试了多种手段去追讨款项甚至包括上访，均无果。后B公司向中国贸促会调解中心提出调解申请，调解中心就此事联络A公司，向其普及了调解的作用和优势，A公司同意进入调解。通过调解中心与相关仲裁委员会建立的调解—仲裁联合机制，以和解协议为基础，由仲裁委员会制作了裁决书，为本次调解画上了圆满的句号。

案例 14

承运人无单放货案。河北某公司与巴西买方签订了买卖协议，约定支付方式是D/P，贸易术语FOB，承运人由巴西买家指定。货物从中国天津港海运发出后，河北公司随即将全套正本提单交付给托收行，委托其代收货款。货物到港后，巴西买家因经营不善，面临破产重组，不能及时付款赎单。河北公司得知这一消息后，立即告知承运人，提醒其妥善保管货物，可能需要运回。此时承运人告知该河北公司，货物已经被巴西买方凭副本提单提走。中国贸促会商事法律服务中心代理该河北公司向承运人提起索赔并胜诉，河北公司获全部货款及利息赔偿。

案例 15

敦促履约案。美国公司在收到陕西某公司发送的产品后，发函称产品存在质量问题。这批产品在量产之前经美国公司检测并出具了检测合格报告。陕西公司认为，美国公司此举为恶意拖欠货款。中国贸促会调解中心接到投诉后，迅速向美国公司发送敦促函，促使美方同意签署和解协议，帮助陕西公司减少了不必要的损失。



第六篇 在柬埔寨工作生活基本信息

1 签证

1.1 签证类别

柬埔寨签证可分为外交签证（A类）、公务签证（B类）、访问签证（C类）、商务签证（E类）、旅游签证（T类）、长期居留签证（K类）及免签证（G类）等不同种类。

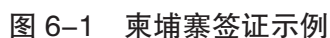
表 6-1 柬埔寨签证类别

类型	签证对象
外交签证（A类）	外国驻柬外交代表机构的外交官及其配偶和未成年子女
公务签证（B类）	持公务护照且在柬执行公务的人员
访问签证（C类）	柬官方邀请来柬访问人员
商务签证（E类）	赴柬短期或长期投资、经商、劳务人员（主要指有关人员因公务或者个人原因赴柬进行投资、贸易、会议、展览、劳务等实地考察或洽谈）
旅游签证（T类）	来柬旅游的外国公民
长期居留签证（K类）	持外国护照的柬埔寨人
免签证（G类）	12 周岁以下的儿童

自 2006 年 9 月 14 日起，中柬两国互免持外交和公务护照人员签证。柬驻华使领馆一般只签发旅游签证、商务签证，有效期 3 个月，停留期 1 个月。自 2017 年 9 月 1 日起，中国公民可以在柬埔寨驻华使领馆申请 1 年、2 年或 3 年多次入境的旅游签证和商务签证。持旅游签证入境后不能改变签证类别。

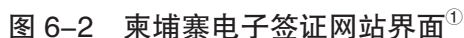
落地签证：^①中国公民持有效期 6 个月以上普通护照或公务普通护照可在到达柬埔寨空港国际口岸和陆路国际口岸后申办 1 次入境停留期 30 天的旅游签证和 30 天商务签证。中国公民自第三国赴柬，可在柬国际口岸办理落地签证。

^① 中国云南旅游网·中国公民赴柬埔寨须知 . <http://www.touryncn.cn>.



通过柬驻华使领馆申办：中国公民赴柬，须事先到柬设在北京的驻华大使馆，或设在上海、广州、重庆、西安、昆明、南宁和香港的总领事馆办理签证。

电子旅游签证：中国公民可通过柬埔寨电子签证申请网站（www.evvisa.gov.kh）申请电子签证。电子旅游签证自申请批准日起90天有效，入境后可以停留30天。



① 中国领事服务网。

签证办理时间：一般为3个工作日；为方便中国公民紧急情况，柬特开加急业务，可以1个工作日出证。

签证提交材料：

(1) 有效期6个月以上的护照；

(2) 签证申请表（粘贴一张3.8cm×5.4cm白底彩色证件照片）；

(3) 机票预订单；

(4) 身份证复印件；

附加材料详见柬埔寨驻华使领馆网站。

表 6-2 柬埔寨驻华使领馆一览表

名称	领区	地址	联系方式
驻华大使馆	—	北京市朝阳区东直门外大街9号	电话：+86-10-6532-1889 传真：+86-10-6532-3507
驻上海总领馆	上海、浙江、江苏、安徽	上海市天目中路267号蓝宝石大厦12楼A座	电话：+86-21-5101-5850 传真：+86-21-5101-5855
驻广州总领馆	广东、福建、海南	广州市环市东路368号花园酒店东楼809—811室	电话：+86-20-8333-8999-808 传真：+86-20-8387-9006
驻南宁总领馆	广西	广西南宁市民族大道85号南丰大厦二楼	电话：+86-771-588-9892，588-9893 传真：+86-771-588-8522
驻重庆总领馆	重庆、湖北、湖南	重庆市江北区洋河路9号A栋1902	电话：+86-23-8911-6415 传真：+86-23-8911-1369
驻昆明总领馆	云南、四川、贵州	云南省昆明市新迎小区新迎路172号官房大酒店4楼	电话：+86-871-331-7320 传真：+86-871-331-6220
驻西安总领馆	陕西、甘肃、宁夏	陕西省西安市浐灞生态区浐灞大道西安领事馆区1号楼	电话：+86-29-8362-8131
驻香港总领馆	香港、澳门	香港特别行政区九龙尖沙咀梳士巴利道3号星光行6层616	电话：+852-2546-0718 传真：+852-2803-0570

1.3 签证延期

持旅游签证（T类）、商务签证（E类）入境后，签证持有者只能延长1次30天的停留期，需在入境后15天内向柬埔寨内政部移民局申请，且不能更改签证种类。签证停留期与签证有效期相同。

自2018年2月9日起，所有柬埔寨签证延期（1个月、3个月、6个月、1年）都需提供工作（在职）证明。儿童需提供由学校出具的证明或监护人所在企业（或机构等）提供的证明。无工作人员可由家属所在企业

（或机构等）提供证明。办理签证延期一般需 10 个工作日。如果签证过期后仍未办妥签证延期，则属于非法滞留。非法滞留者会被处以 10 美元 / 天的罚金，情节严重者将会被遣返回国。

1.4 入境移民卡^①

入境柬埔寨前，须完整填写入境移民卡。

自 2019 年 6 月 1 日起，柬埔寨在其所有出入境口岸启用新版移民卡，将此前的落地签证申请表、入境卡和出境卡合并为一，并对此前 3 卡中须填写内容进行了优化，取消了提交证件照片等要求，保留了中文译文，简化了柬出入境通关手续。赴柬中国公民如需办理落地签证，按要求用大写英文字母逐项填写该卡后即可在入境口岸办理，之后再持该卡办理入境手续，出境时无需另填其他表格。

图 6-3 柬埔寨入境移民卡

① 《柬埔寨移民局启用新版出入境移民卡》，<http://www.hxnews.co>。

1.5 外国人工作许可证和就业卡

根据柬埔寨《劳动法》和《移民法》规定，持商务签证在柬工作的外国人均要向柬劳动与职业培训部或各省劳工局申办“外国人工作许可证”和“外国人就业卡”（有特殊协议的除外）。外国人工作许可证和就业卡有效期为1年，每年3月底之前应进行更新，可以按规定延期。根据《移民法》规定，外国人在柬居留应及时到当地公安部门进行

登记。

外国人工作许可证和就业卡可以通过劳动与职业培训部于2016年9月启用的“外国人集中管理系统”在线申请（<https://fwcms.mlvt.gov.kh>）。2019年，柬埔寨劳动与职业培训部启用最新防伪证件，如图6-4所示。



图 6-4 柬埔寨外国人工作许可证（左图）和外国人就业卡（右图）

此外，用工单位应当注意，外国人在柬埔寨就业还必须满足以下条件：

（1）雇主必须拥有在柬埔寨工作的合法工作许可证；

（2）合法进入柬埔寨境内；

（3）持有有效护照；

（4）持有有效居留证；

（5）适合从事其工作；

（6）没有传染性疾病。

特别提示

入境时柬埔寨内政部移民局官员在护照和出境卡上加盖有停留期的印章。没有护照或护照有效期已过以及柬埔寨签证过期等人员仍居住在柬埔寨为非法居留，一经柬有关部门发现，将被监禁、罚款并驱逐出境。在柬公民应注意，护照遗失后或护照到期后应尽快到中国使馆申请补、换发护照。

柬埔寨规定，不得携带违禁品入境，携带美元或其他外币入境无数额限制，但若等于或超过 10000 美元则必须报关，否则再带出境时需要缴税。不得携带文物或木材原材料出境。

如遇爆发全球性或地区性传染病时，柬埔寨卫生官员会在口岸设仪器检查，到柬旅客需填写卫生防疫单。

2 租房

2.1 租用办公用房

柬埔寨对外国人租用办公用房没有特殊限制或规定。在租金方面，金边市办公用房平均月租金为：黄金地段 9~11 美元 / 平方米，其他地段 6~8 美元 / 平方米。

2.2 租用住宿用房

在柬埔寨租房需缴纳 1~3 个月不等的押金，需提前跟房东协商好押金退还的时间、条件等细则。

签订房租租赁合同时，需要护照、定金。合同大多用柬埔寨语签署，并需第三者签字，因此签合同同时需带上柬埔寨当地人，最好是

找自己信赖的人作为合同第三方。

2.3 租房价格

赴柬出差或旅游，在对当地情况不熟悉的情况下推荐租住酒店或旅馆。

酒店租住价格：各酒店或旅馆租金不等，以实际发生额为准；商务酒店 25 美元起 / 天，旅馆 5 美元起 / 天；长时间租住（1 个月以上），承租人可同出租人商谈房价。

有的房东会承担电话、网络及有线电视费，有的需租客支付，因此，入住之前一定要与房东确认。电话、手机费可以向电话公司咨询；个人用网络费用为 12 美元 / 月；有线电视费 5 美元 / 月。

水电费以水表和电表收费标准为依据，

根据与房东的租房合同以及房屋所在区域不同价格稍有变动。用水分为水道水和净水，水道水收费标准是 500 瑞尔 / 立方米，净水收费标准是 1500~3000 瑞尔 / 立方米，金边大部分区域为净水设施；电费约为 800 瑞尔 / KWh；煤气费为 20 美元 / 罐。

柬埔寨需收取垃圾处理费，月收费标准是 5000~10000 瑞尔 / 人。

2.4 主要租房中介机构

在柬埔寨，房地产中介机构可以提供租房等服务。柬埔寨合法注册的房地产中介机构已超 100 家。实力较强的房地产中介机构包括：Knight Frank（莱坊）、NC Max World、Key Real estate、亿丰地产、幸福久久窝、银富迈、Cambodia Properties Limited、Century 21（21 世纪不动产）等。

3 医疗及保险

3.1 医疗体系概览

柬埔寨公立医疗体系主要负责妇产、母婴健康、大型传染病防治，私立医疗体系侧重负责一般治疗照护服务。

医疗体系分为三级。第一级包括：（1）健康中心，主要负责母婴健康服务，如接种疫苗、营养教育、乳房疾病筛检等；（2）转诊医院，通常接收转自健康中心的患者，可以提供门诊及手术、住院等服务，且设有 X 光仪器、超声波及实验室等较完备的医疗设施。第二级是各省份的省立医院。第三级是全国和中央医院，可提供门诊、普通外科、内科、妇科、儿科、结核病等专科服务，但血液及肿瘤科等专科诊疗仍不完善。

柬埔寨卫生部于 2010 年建立“全国健康资讯系统资料库”，供全国 8 家中央医院、24 家省立医院、55 家转诊医院和 2 家非政府

组织医院使用，不过乡村地区健康中心由于缺乏电力和设备，在病历电子化建设方面仍存在困难。合格私立医院约 5500 家，许多公立医院医疗人员在外兼职提供私人医疗服务，在私人医疗专业人员及医师中有 2/3 为公立医疗人员兼职人员，全国多数医疗服务也是由私立医疗体系提供。目前柬埔寨的医师多集中在城市地区，城乡之间医疗资源严重失衡。

3.2 医疗设施

受制于医疗设备落后、缺乏医疗专业人员等因素，柬埔寨公立医院的医疗条件一般较差。医院病床比例每 1000 人仅有 0.71 张病床，远低于东盟其他国家，如泰国（2.1 张 / 1000 人）、越南（3.1 张 / 1000 人）。柬埔寨卫生部是药品、医疗设备最大的采购商，基础医疗设施均由柬埔寨卫生部提供。随着



近年私人医院和诊所的不断增加，柬埔寨市场对高级医疗诊断器材的需求逐年增多，但核磁共振成像（MRI）、电脑断层扫描仪（CT）等仪器数量有限，且大多集中在私立医疗部门，医疗器材的维护也存在很多问题。

柬埔寨约有 55% 的医疗设施和医药产品依赖进口，主要进口国包括泰国、欧盟、中国、印度、新加坡、美国、日本等。近年来，日本、韩国、英国、澳大利亚、新西兰等国企业也开始进入柬埔寨医疗健康及个人护理行业。柬埔寨国内医疗器材中最畅销的产品是诊断设备及影像设备等，如超声波机、X 光机与 CT 机等。

3.3 医疗保险

近年来，虽然柬埔寨政府对医疗支出逐年增加，但医疗支出占 GDP 的比重依然较低。柬埔寨整体医疗支出约 15%~20% 来自官方发展援助（ODA），民众医疗支出自付费用占 61%。柬埔寨尚无强制性全民健康保险或社会健康保险制度，私人医疗健康保险的投保率也不超过总人口的 5%，投保者多为中产阶级。此外，柬埔寨针对特殊人群设有特定的保险类型，如：

国家社会保障基金：是私营部门雇主为员工强制投保的健康保险，可使员工在发生劳动灾难时获得一定补偿。

健康平等基金：投保对象是赤贫人士（每日薪资约为 0.61 美元者），以便为他们提供基础医药服务，现已涵盖全国 75% 的给付对象。

其他小型自愿性健康保险：包括私人营利性健康保险、非营利性社区健康保险计划

（CBHI），但投保比率不高。

3.4 就医与买药

柬埔寨公共卫生问题主要以高母婴死亡率、营养不良，以及各种传染病，如结核病、疟疾、登革热、艾滋病、禽流感等为主。在城市地区，主要面临因生活习惯不佳所产生的文明病。在乡村地区，特别缺乏安全饮水、卫生设施和医护专业人员。

在柬埔寨赴公立医院就医，以柬埔寨卫生部管理的甘密医院为例，可以通过门诊部、急诊室、住院部或预约就诊，流程包括挂号、候诊、就诊（检查检验）、缴费和取药。付款方式可以使用瑞尔或美元现金，也可以使用信用卡（如万事达卡、VISA 卡或中国银联卡），还可以通过银行转账方式结账。一些医院的医生或护士可以使用英语、法语或中文交流。柬埔寨医疗机构中由华人、外资开设的私人医院和私人诊所较多，通常私人医院服务更好，但价格也更高。

除了在医院药房购药取药，患者也可以凭医生处方前往药店购药，一些药店无需处方也可以买到处方药。正规药店应具备柬埔寨卫生部颁发的许可证和执业药师证。柬埔寨药店的药品以进口为主，正规药品价格较贵。柬埔寨传统医药在国内医疗健康领域占有重要地位，约 70%~80% 的柬埔寨人倾向选择传统医药。^①

由于柬埔寨医疗和卫生条件有限，计划赴柬投资、考察、旅游或留学时，应提前 1 个月准备常规疫苗和常备药品清单，包括接

种疫苗、服用抗疟药等。在柬埔寨应注意安全饮食，防止蚊虫叮咬，避免使用非无菌的医疗或美容设备等，以保障个人卫生与健康。

3.5 其他保险

柬埔寨法律体系不健全，购买保险是保

障之一。在柬生活需要购买的保险最常见的有车险、人身意外险、火险、旅游险等。柬埔寨公司一般不给员工单独购买商业保险，部分公司为员工缴纳柬埔寨社保。在柬中资公司一般为驻柬中国员工购买国内保险公司的境外意外险。

4 开设银行账户

4.1 开设个人账户

亚洲先进银行

外国人在亚洲先进银行开设银行账号比较便捷，持旅游签证、护照及存入 50 美元即可，当场可拿到银行存折。如开通网银，需在柬埔寨停留至少 3~5 个工作日。^②

柬埔寨加华银行

外国人在柬埔寨加华银行开户需持护照、有效期至少 3 个月的居留签证并存款 10 美元。开户即可拿到存折，但银行卡需 10 天以上才能办好。银行卡为 Visa 卡，可以在加华银行或其他银行 ATM 机取款，也可全球取现；在其他银行取款，每日取款额度最高不超过 1000 美元，手续费 5 美元 / 次；刷卡金额最高不超过 2500 美元 / 天。

柬埔寨联合商业银行

柬埔寨联合商业银行开户所需资料较少，持护照、旅游签证、存款 100 美元即可。开户时即可拿到存折，但只能在该银行的 ATM 机取款，不可以跨行取款。柜台取款需本人亲自领取，并签名认证，不需要密码，因此签名时一定要使用常用签字体。

中国银行金边分行与中国工商银行金边分行

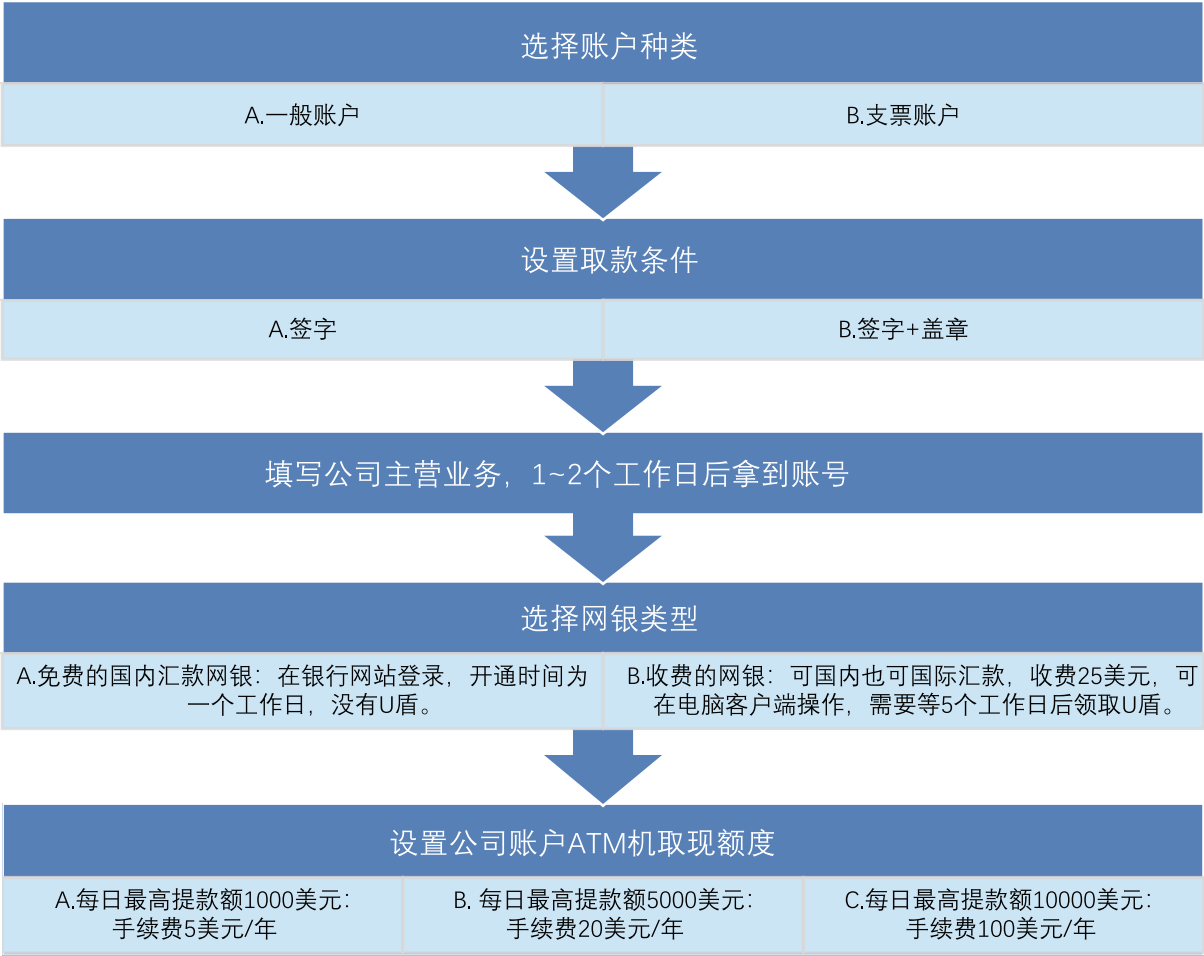
中国银行金边分行与中国工商银行金边分行可现场办理开户存折和储蓄卡，但需有商务签证且被柬埔寨当地公司雇佣才能开设银行账户，可直接刷卡、取款，但跨行取款需收取手续费。

① 世界卫生组织。

② 柬埔寨房产网。

4.2 开设公司账户

开设公司账户前需与银行预约，并提前准备好公司章程、营业执照、税务执照等相关资料，这些资料一般由专业会计师事务所协助准备。



注：1. 柬埔寨银行一般卡一个星期后才能拿到。
2. 银行卡和U盾在银行办理完成后，必须本人带护照领取。
3. 银行卡中存款不得低于10美元（卡费）。

图 6-5 在柬开立银行账户须回答的问题

5 买车驾车

5.1 买车

柬埔寨对汽车进口没有准入限制，汽车及零配件进口和销售也没有数量限制。目前，柬埔寨尚无对中国的整车进口，仅有小批量的汽车零部件来自中国。外国人可以在柬埔寨购买车辆，流程并不复杂，一般需要2~3天。购买二手车可通过买卖二手车的网站查

询车辆详细信息以及车主联系方式。柬埔寨政府于2017年1月启动国家车辆登记自动化系统，车辆过户税率为车辆交易价格的4%。

中国驾照换取柬埔寨驾照

中国驾照可以直接换取柬埔寨驾照，但需要在中国外交部驻当地的外事服务中心和柬埔寨驻华大使馆进行双认证。

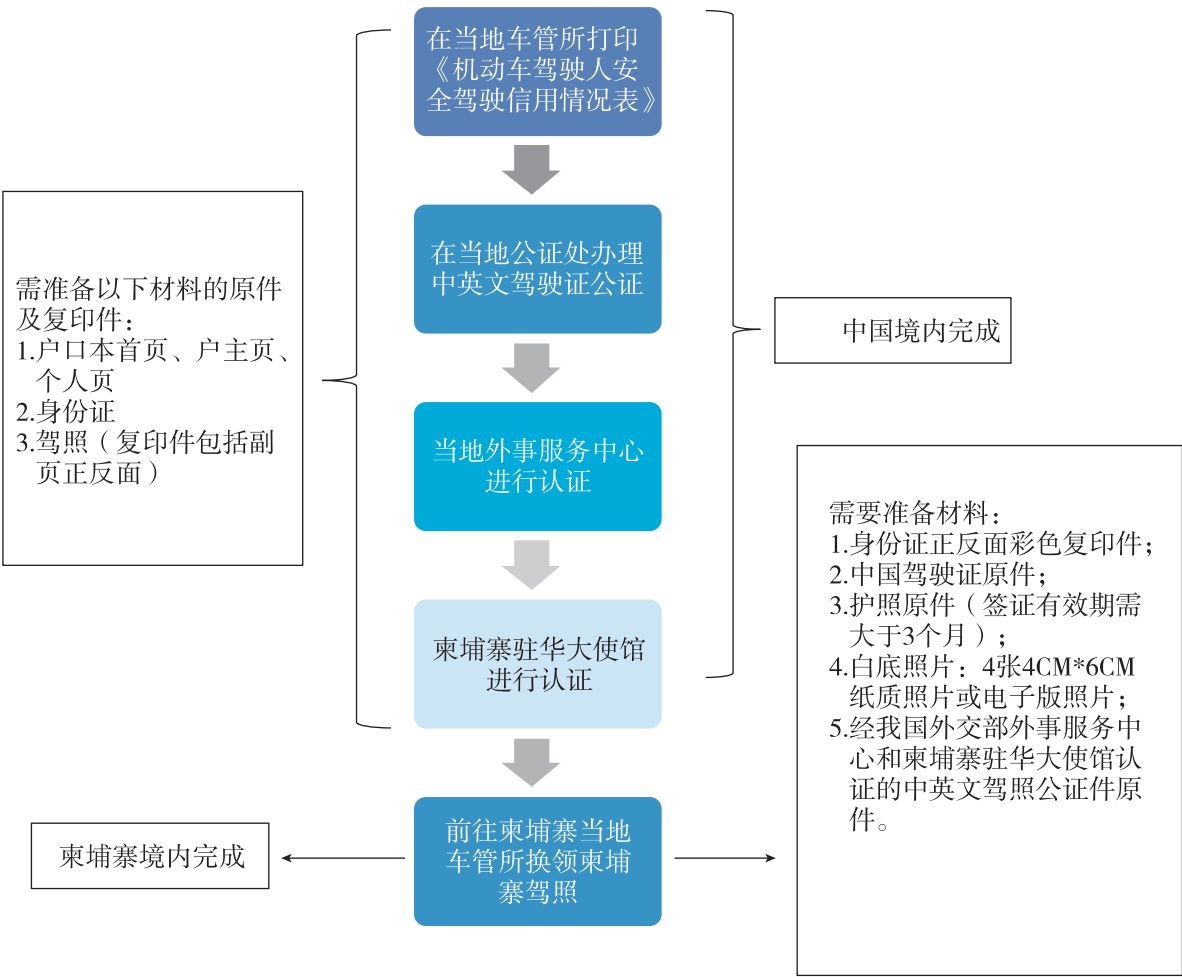


图 6-6 柬埔寨驾照换照流程

特别提示

此方法取得的驾照仅有一年有效期，期满需重新申领。如有长期开车需求，建议系统学习柬埔寨交通法规并参加正规培训，考取柬埔寨驾照。

5.2 驾车

在柬埔寨机动车靠右侧通行，严禁酒后开车。

长期在柬居住的外国公民，如在柬驾驶车辆，须持有柬埔寨驾照或国际驾照。可通过两种方式取得柬驾照：一是通过参加柬驾照考试考取；二是持本国驾照及相关认证书

等材料，通过当地车管所向柬公共工程和运输部申请换发柬驾照。

外国公民依法持有国际驾照可在柬合法驾驶，但须与本国有效驾照同时使用。中国目前无国际驾照签发部门，直接使用中国驾照在柬开车属于违法行为。

附录一

中国国际贸易促进委员会简介

中国国际贸易促进委员会（以下简称“中国贸促会”）成立于1952年，是中国对外开放领域重要的公共服务机构。经过67年的发展，中国贸促会已经成为党和政府联系经贸界人士、企业、团体的重要纽带，成为境内外工商界开展经贸交流合作的重要桥梁，并将致力于为全球工商界提供贸易投资促进服务和商事法律服务，代表中国工商界深度参与全球经济治理。

中国贸促会已在全球设立32个驻外代表处，与142个国家和地区的336家对口机构及相关国际组织建立了382个多双边工商合作机制，初步形成辐射“一带一路”、面向全球的海外工作网络。在中国贸促会推动下，地方各级和行业贸促会数量已超过1000家。贸促会和贸促工作的有效覆盖面不断扩大。

站在新的历史起点上，中国贸促会将奋力推进新时代贸促事业高质量发展，着力打造具有中国特色的、充满活力的世界一流贸易投资促进机构，为推进国家治理体系和治理能力现代化、建设更高水平开放型经济新体制、推动构建人类命运共同体作出更大贡献。



中国贸促会网站

中国贸促会微信公众号
“中国贸促”

中国国际商会网站

中国国际商会微信公众号
“中国国际商会”



附录二

柬埔寨主要政府部门和相关机构联系方式

序号	机构名称	网址 / 电话
1	柬埔寨政府	http://www.cambodia.gov.kh
2	柬埔寨内阁	http://www.pressocm.com.kh
3	柬埔寨参议院	http://www.senate.gov.kh
4	柬埔寨外交与国际合作部	http://www.mfaic.gov.kh
5	柬埔寨国家统计局	http://www.nis.gov.kh
6	柬埔寨规划部	http://www.kguowai.com
7	柬埔寨国防部	http://www.mod.gov.kh
8	柬埔寨土地管理、城市规划和建设部	http://www.mlmupc.gov.kh
9	柬埔寨商业部	http://www.moc.gov.kh
10	柬埔寨经济和财政部	http://www.mef.gov.kh
11	柬埔寨海关与税务司	http://www.customs.gov.kh
12	柬埔寨环境部	http://www.moe.gov.kh
13	柬埔寨农林渔业部	http://www.maff.gov.kh
14	柬埔寨矿产能源部	http://www.mme.gov.kh
15	柬埔寨内政部	http://www.interior.gov.kh
16	柬埔寨卫生部	http://www.moh.gov.kh
17	柬埔寨计划部	http://www.mop.gov.kh
18	柬埔寨工业、科学、技术和创新部	http://www.mih.gov.kh
19	柬埔寨文化和美术部	http://www.mcfa.gov.kh
20	柬埔寨公共工程与运输部	http://www.mpwat.gov.kh
21	柬埔寨劳动与职业培训部	http://www.mlv.gov.kh
22	柬埔寨旅游部	http://www.mot.gov.kh
23	柬埔寨水资源与气象部	http://www.mowram.gov.kh

续 表

序号	机构名称	网址 / 电话
24	柬埔寨国家信息技术发展局	http://www.nida.gov.kh
25	柬埔寨电力局	http://www.eac.gov.kh
26	柬埔寨国家银行	http://www.nbc.org.kh
27	金边市政府	http://www.phnompenh.gov.kh
28	柬埔寨发展理事会	http://www.cambodianinvestment.gov.kh
29	柬埔寨经济特区委员会	http://www.cambodiasez.gov.kh
30	柬埔寨投资委员会	http://www.cambodiainvestment.gov.kh
31	柬埔寨集团劳动争议仲裁委员会	http://www.arbitrationcouncil.org
32	柬埔寨国家知识产权管理委员会	http://www.cambodiaip.gov.kh
33	柬埔寨国家商事仲裁中心	http://www.ncac.org.kh
34	柬埔寨报警电话	117
35	柬埔寨急救电话	119
36	柬埔寨卫生部热线	115
37	柬埔寨外国人求助热线	+855-3-1201-2345
38	柬埔寨驻中国大使馆	+86-10-6532-1889
39	柬埔寨驻上海总领事馆	+86-21-6361-9646
40	柬埔寨驻南宁总领事馆	+86-771-588-9892
41	柬埔寨驻昆明总领事馆	+86-871-331-7320
42	柬埔寨驻重庆总领事馆	+86-23-8911-6415
43	柬埔寨驻广州总领事馆	+86-20-8333-8999
44	柬埔寨驻香港总领事馆	+852-2546-0718



附录三

中国驻柬埔寨主要政府部门和相关机构联系方式

序号	机构名称	网址 / 电话
1	中华人民共和国驻柬埔寨王国大使馆	网址: http://kh.china-embassy.org 电话: +855-2372-0922
2	中华人民共和国驻柬埔寨王国大使馆经济商务处	网址: http://cb.mofcom.gov.cn 电话: +855-2372-0598
3	中华人民共和国驻柬埔寨王国大使馆驻暹粒领事办公室	电话: +855-63-766523
4	中国贸促会驻柬埔寨代表处	电话: +855-23-963236
5	柬埔寨中国商会	网址: http://www.cambochina.com 电话: +855-23-998822
6	中国银行金边分行	网址: www.boc.cn/kh 电话: +855-23-988886
7	中国工商银行金边分行	电话: +855-23-955888

附录四

柬埔寨主要工商协会联系方式

序号	名称	电话	邮箱	网址	地址
1	柬埔寨中华总商会	+855-77-366167	—	http://www.khccba.com	柬埔寨金边毛泽东大道
2	柬华理事总会	+855-23-364266 +855-23-211481	—	www.jianhuadaily.com	金边市隆边区下市仔第一分区，154号路门牌 19ABCD
3	柬埔寨制衣协会（GMAC）	+855-88-812-2133 （高棉语和英文） 088-8080288（中文）	gmac@online.com.kh , info@gmac-cambodia.org	www.gmac-cambodia.org	金边经济特区
4	柬埔寨大米联盟（CRF）	+855-23-559-8999	info@crf.org.kh	www.crf.org.kh	金边市 Khan Daun Penh, Phsa Thmei 120 号街, SOMA 大楼 7 层



附录五

柬埔寨主要第三方服务机构联系方式

序号	机构名称	主营业务	电话
1	Tns Group International Consultant Ltd.	咨询	+855-23-212-0833
2	Dfdl Law Group	法律	+855-23-438726
3	Indochine Insurance Union Ltd.	保险	+855-23-210622
4	PricewaterhouseCoopers	会计、审计	+855-23-218086
5	Ttorneey of Kingdom of Cambodia	法律	+855-23-212-0833
6	Forte Insurance (Cambodia) Ltd.	保险	+855-23-885077
7	KPMG Cambodia	会计、审计	+855-23-216899
8	北京市雨仁律师事务所驻金边代表处	法律	+855-97-558-8911

附录六

部分在柬中资企业一览表

序号	企业名称	网址 / 电话
1	金边晚报传媒有限公司	https://www.jinbianwanbao.com
2	中国华电额勒赛下游水电项目（柬埔寨）有限公司	https://www.epjob88.com
3	金运投资集团	https://www.goldenfortune.com.kh
4	上海建工集团柬埔寨总经理部	https://www.scg.com.cn
5	中国电建集团国际公司柬埔寨代表处	https://pr.powerchina.cn
6	中国南方航空股份有限公司金边办事处	https://www.csair.com/cn
7	宝林国际贸易进出口有限公司	https://www.chinabaolin.com
8	华为技术（柬埔寨）公司	https://www.huawei.com/cn
9	中国路桥工程有限公司驻柬公司	https://www.crbc.com
10	西哈努克港经济特区有限公司	https://www.ssez.com
11	中柬国际物流有限公司	+855-23-224 067, 223 967
12	中国东方航空有限公司金边营业部	https://www.ceair.com
13	云南建工集团有限公司柬埔寨办事处	https://www.ynjg.com
14	三湘集团金边有限公司	http://www.hnssg.com



附录七

柬埔寨部分大型展览会简介

序号	展会名称	举办时间及地点	展会介绍	展会 LOGO
1	柬埔寨国际信息与通信技术和移动电话博览会 Cambodia International ICT & Mobile Expo, CIIME	每年 3 月 金边钻石岛会展中心	由柬埔寨双羊展览贸易有限公司主办，是柬埔寨规模最大的信息通信技术展览会和峰会。	
2	柬埔寨建筑与装饰国际展览会 Cambodia Architect & Decor	每年 6 月 金边钻石岛会展中心	由柬埔寨建筑师协会和泰国展览公司 ICVEX 联合主办。展品范围：建筑材料、建筑五金、建材机械、通风系统、浴室设备、厨房设备等，	
3	柬埔寨禽畜展览会 Livestock Cambodia	每年 8 月 金边钻石岛会展中心	由越南韦明展览与广告服务有限公司主办。展品范围：养猪设备、猪和家禽养殖、加工系统、饲料和饲料配料、饲料添加剂和预混料、疾病控制方案等。	
4	柬埔寨国际珠宝首饰展览会 Cambodia International Gems and Jewelry Fair, CIGJF	每年 8 月 金边钻石岛会展中心	由柬埔寨珠宝玉石首饰商协会主办，是柬埔寨最重要的宝石采购平台。展品范围：黄金、钻石、铂金、珍珠、珠宝饰品及首饰；古董首饰；设计师饰品；珠宝首饰工具设备等。	

续 表

序号	展会名称	举办时间及地点	展会介绍	展会 LOGO
5	柬埔寨国际机械工业展览会 Cambodia International Machinery Industry Fair, CIMIF	两年一届，最新一届于 2021 年 8 月举行，金边钻石岛会展中心	柬埔寨地区最大的机械专业类展会，由 Yorkers Trade & Marketing Service 有限公司主办。展品范围：通用设备、机床及模具、工业操控自动化及仪器仪表、动力传动与操控技术、塑橡胶、包装、印刷工业机械及技术等。	
6	柬埔寨制药与医疗博览会 Cambodia Phar-med Expo	每年 9 月 金边钻石岛会展中心	由越南韦明展览与广告服务有限公司主办，是柬埔寨最大的制药与医疗展览会。展品范围：医疗器械及设备、医疗机构及实验室技术设备、医用材料、医疗保健用品和药品等	
7	柬埔寨汽车展览会 International Auto Parts, Accessories, Service and Repair Equipment Exhibition, CAMAUT	每年 9 月 金边钻石岛会展中心	由马来西亚 AMB 塔苏斯展览集团主办。展品范围：商用车、公共汽车、摩托车、汽车零部件及系统、汽车电子及娱乐设备、摩托车零部件及配件等。	
8	柬埔寨水产渔业展览会 Aqua Fisheries Cambodia Expo	每年 12 月 金边钻石岛会展中心	由越南韦明展览与广告服务有限公司主办。展品范围：渔业产品及技术、渔业配料、养殖技术与设备、海鲜产品代理等。	

附录八

中国贸促会驻柬埔寨代表处简介

中国贸促会驻柬埔寨代表处成立于 2018 年 12 月，是中国国际贸易促进委员会派驻柬埔寨的代表机构。主要职责和业务包括：

1. 及时掌握柬埔寨社会、经济、人口、行业、营商环境等各项发展指标和基本经济参数，为中资企业提供全方位信息化服务；
2. 全面了解柬埔寨法律法规、税收政策及相关要求，为中资企业提供当地法律、税务机构等的联系渠道；
3. 引荐国内企业参与柬埔寨招商会，推荐柬当地工商人士参与中柬贸易投资推介会；
4. 建立基于平台即服务（Platform-As-A-Service, PaaS）的交互式服务平台，引入多种商业合作模式，构建出一个以市场为基础、企业为主体的合作机制，有效引导相关企业参与“一带一路”建设。

中国贸促会驻柬埔寨代表处联系方式

地 址：金边莫尼旺大道 666 号安达大厦 505

电 话：+855-23-963236

手 机：+855-11-720809

邮 箱：xuhongfei@ccpit.org

附录九

案例索引

第三篇 中国企业对柬投资

1. 绿领集团在柬投资大型木薯加工厂项目.....66
2. 天雁国际妥善解决企业管理和工会问题.....67
3. 中国水电以BOT 方式成功承建甘再水电站.....68

第四篇 中国企业融资

1. 政策性银行为海外投资项目提供贷款支持.....79
2. 商业银行为“走出去”企业提供跨境并购贷款服务.....80
3. 境外中资企业通过内保外贷解决资金需求.....81
4. 中信保为某非洲房建项目前期融资提供跨境担保.....82
5. 红狮集团发行“一带一路”公司债券投资老挝项目.....83
6. 蓝帆医疗通过定向增发募集跨国收购交易的配套资金.....84
7. 珠海艾派克公司通过多元融资方式收购利盟国际.....84
8. 海尔集团利用期权组合应对汇率风险.....85
9. 安琪酵母埃及分公司获欧洲复兴开发银行贷款.....88
10. 国际金融公司为新希望子公司提供优惠贷款.....89
11. 东盟基金与中印尼企业合作开发印尼大型镍铁冶炼项目.....93
12. 欧亚基金投资巴基斯坦能源项目.....95
13. 中非发展基金投资中非棉业项目.....95
14. 中非产能合作基金投资埃塞—吉布提油气项目.....96

第五篇 合规运营及经贸纠纷解决

1. 柬籍工人劳动合同纠纷案.....107
2. 中资企业在柬依法纳税.....109
3. 广东省生物资源应用研究所在柬申请专利登记.....112
4. 柬劳动部门要求所有劳动监察官员严格保守商业秘密.....113
5. 一韩国男子携带大量美元入境柬埔寨被拘留.....116
6. 桑河二级水电站项目专门修建一条仿自然旁通鱼道.....117
7. 西哈努克省一座在建大楼发生坍塌事故.....118
8. 柬中企主动承担社会责任，增进中柬友谊.....120
9. 中国南沙国际仲裁中心审理涉柬埔寨货物销售合同纠纷案件.....122
10. 商标侵权纠纷案.....127
11. 专利权权属纠纷案.....127
12. 应对美国铁质机械传动部件“双反”案.....128
13. 通过调解—仲裁联合机制解决争议.....128
14. 承运人无单放货案.....128
15. 敦促履约案.....128

鸣 谢

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》由中国贸促会贸易投资促进部统筹编制。柬埔寨卷由中国贸促会研究院组织专家和编校团队进行编写，中国贸促会驻柬埔寨代表处提供了大量资料。虽然我们力求完善，但由于时间仓促、水平所限，错误和疏漏在所难免，如有不当之处，欢迎批评指正。

在编写本卷过程中，我们参阅了中国外交部、中国商务部、柬埔寨商业部、柬埔寨发展理事会、柬埔寨国家银行，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，得到了中国驻柬埔寨大使馆经商处、柬埔寨部分专业机构的大力支持，对此我们表示衷心的感谢。

